

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> <b>Министерство на финансите</b>	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b>  август 2018 г.	<b>Дата: 18.06.2018 г.</b>
<b>Контакт за въпроси:</b> Надалина Младенова, главен експерт, отдел „Процесуално законодателство“, Дирекция „Данъчна политика“, Министерство на финансите	<b>Телефон: 9859-28-76</b>
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> С Решение № 410 от 10.01.2018 г. по административно дело № 12089 от 2015 г. на Върховния административен съд, оставено в сила с Решение № 5894 от 08.05.2018 г. Върховния административен съд, петчленен състав, (обн. ДВ, бр. 42 от 22 май 2018 г., в сила от 22.05.2018 г.), е отменена Наредбата за реда за избор за осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и обмен на информация (обн. ДВ, бр. 68 от 04.09.2015 г., в сила от 04.09.2015 г.).  <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>  След отмяна на Наредбата за реда за избор за осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и обмен на информация (обн. ДВ, бр. 68 от 04.09.2015 г., в сила от 04.09.2015 г.) липсва подзаконова нормативна уредба, с която: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ да са регламентирани редът и начинът за избор за промяна на осигуряване по чл. 46, чл. 4в от КСО и § 154, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на КСО;</li> <li>➤ да се регламентира редът за разпределение на увеличената осигурителна вноска за фонд „Пенсии“ и Фонд „Пенсии за лицата по чл. 69 от КСО“ в размера на вноската за универсален пенсионен фонд, за лицата, направили избора по чл. 46 от КСО, съответно – по чл. 4в от КСО за професионален пенсионен фонд;</li> <li>➤ да се регламентират правила и ред за обмена на информация между Националната агенция за приходите (НАП), Националния осигурителен институт (НОИ), Националната здравноосигурителна каса (НЗОК), Министерството на финансите (МФ) и пенсионноосигурителните дружества, за внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и информация за натрупаните средства в индивидуалните партии на осигурените лица;</li> </ul>	

➤ да се регламентират правила и ред за изчисляване и внасяне на осигурителните вноски от осигурителите и самоосигуряващите се лица, включително за периоди преди 1 януари 2005 г.;

➤ да е възможно да бъде определена последователността за погасяване на задължения за осигурителни вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване (ДЗПО) от осигурителите и самоосигуряващите се лица чрез подаване на заявление в НАП.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Кодексът за социално осигуряване регламентира правото на лицата да упражнят правото на избор за промяна на осигуряването си от универсален и професионален пенсионен фонд във фонд „Пенсии“, съответно във фонд „Пенсии за лицата по чл. 69 от КСО“. Липсата на ред за реализиране на това право лишава лицата от възможността да се възползват от правата, предвидени в КСО като последица от направения избор.

В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните действия за приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация, тъй като проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

С проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация се цели:

- Уреждане на реда за изчисляване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски за държавното обществено осигуряване, НЗОК, Учителския пенсионен фонд, фондовете за ДЗПО и вноските за Фонд "Гарантирани вземания на работниците и служителите", както и лихвите по тях и други приходи в НАП;
- Уреждане на ред и начин за избор за промяна на осигуряване по чл. 4б, чл. 4в от КСО и § 154, ал. 1 от ЗИДКСО;
- Създаване на ред за внасяне и разпределяне на увеличената осигурителна вноска за Фонд „Пенсии“ и Фонд „Пенсии за лицата по чл. 69 от КСО“ на държавното обществено осигуряване в размера на вноската за универсален пенсионен фонд за лицата, направили избор по чл. 4б, ал. 1 от КСО;
- Създаване на ред за внасяне и разпределяне на увеличената осигурителна вноска за Фонд „Пенсии“ на държавното обществено осигуряване в размера на съответната вноска за професионален пенсионен фонд за лицата, направили

избор по чл. 4в, ал. 1 КСО;

- Създаване на ред за прехвърляне от универсален пенсионен фонд на натрупаните средства по индивидуалните партиди на лицата, направили избор по чл. 4б, ал. 1 КСО, в Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система;
- Създаване на ред за прехвърляне на средствата от Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система в избран универсален пенсионен фонд, когато осигурено лице е направило промяна на осигуряването си на основание чл. 124а, ал. 1 КСО;
- Създаване на ред за прехвърляне от професионален пенсионен фонд на натрупаните средства по индивидуалните партиди на лицата, направили избор по чл. 4в, ал. 1 КСО, във Фонд „Пенсии“ на държавното обществено осигуряване;
- Уреждане на реда за обмен на информация и между НАП, НОИ, НЗОК, МФ и пенсионноосигурителните дружества;
- Държавните органи да могат да изпълняват законоустановените функции;
- Да се създаде правна сигурност за задължените лица;
- Да се създаде възможност за упражняване на законоустановеното право на избор на осигурените лица дадено с разпоредбите на чл. 4б, ал. 1, чл. 4в, ал. 1 от КСО.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Национална агенция за приходите, Национален осигурителен институт, Национална здравноосигурителна каса, Министерство на финансите, Комисия за финансов надзор, пенсионноосигурителните дружества, осигурителите, самоосигуряващите се лица и осигурените лица, в това число:

- Осигурители - 212 164 бр.;
- Самоосигуряващи се лица – 306 974 бр.;
- Осигурени лица, родени след 31 декември 1959 г., които потенциално могат да упражнят правото по чл. 4б, ал. 1 от КСО – 2 384 959 бр.;
- Осигурени лица, работещи при условията на I и II категория труд, които потенциално могат да упражнят правото по чл. 4в, ал. 1 от КСО - 374 147 бр.;
- Пенсионноосигурителни дружества – 9 бр.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

#### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за

приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация ще е налице липса на подзаконова нормативна уредба, предвидена в КСО и ДОПК, за уреждане на реда за изчисляване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски за държавното обществено осигуряване, НЗОК, Учителския пенсионен фонд, фондовете за ДЗПО и вноските за Фонд "Гарантирани вземания на работниците и служителите", както и лихвите по тях и други приходи в Националната агенция за приходите (НАП), както и обмена на информация, свързан с тези вноски. Това ще доведе до невъзможност за упражняване правото на избор от осигурените лица, предвидено в разпоредбите на чл. 4б, чл. 4в и чл. 124а, ал. 1 от КСО, и § 154, ал. 1 от ПЗР на ЗИДКСО.

**Вариант за действие 2 - „Приемане на проект на ПМС за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация“. С приемането на този вариант за действие:**

- Ще се създаде подзаконова нормативна уредба за уреждане на реда за изчисляване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски за държавното обществено осигуряване, НЗОК, УчПФ, фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване и вноските за Фонд "Гарантирани вземания на работниците и служителите", както и лихвите по тях и други приходи в НАП, както и обмена на информация, свързан с тези вноски;
- Ще се изпълни законовата делегация по чл. 4б, ал. 4, чл. 4в, ал. 2, чл. 124а, ал. 4 и чл. 129, ал. 19 от КСО, чл. 179, ал. 3 от ДОПК и § 154, ал. 1 от ПЗР на ЗИДКСО;
- Ще се определи ред и начин за упражняване на законоустановеното право на избор на осигурените лица на основание разпоредбите на чл. 4б, ал. 1, чл. 4в, ал. 1 от КСО, което ще гарантира техните социалноосигурителни права;
- Ще се възобнови възможността НАП да изпълнява законоустановените функции по администриране на задължителните осигурителни вноски, които по закон е длъжна да събира, както да събира и обработва и предоставя информацията, свързана с тези вноски;
- Не се очаква увеличаване на административната тежест по отношение на задължените лица, не се въвеждат държавни такси и не се предвиждат административнонаказателни разпоредби;
- По отношение на пенсионноосигурителните дружества, управляващи професионален пенсионен фонд или универсален пенсионен фонд, се предлагат промени в информационните системи във връзка с осъществяване на правото на избор на осигуряване по чл. 4б, ал. 1 или 4в, ал. 1 от КСО, както и във връзка с отменената Наредба за реда за избор за осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и обмен на информация между НАП, НОИ, НЗОК, МФ и пенсионноосигурителните дружества.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

## 5. Негативни въздействия:

### Вариант за действие 1 „Без действие“ –

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация ще е налице:

- Липса на подзаконова нормативна уредба, предвидена в КСО и ДОПК, което ще създаде правна несигурност за задължените лица;
- Невъзможност за упражняване на законоустановеното право на избор на осигурените лица дадено с разпоредбите на чл. 4б, ал. 1, чл. 4в, ал. 1 от КСО;
- Липса на подзаконов нормативен акт, който да урежда разпределянето на осигурителните вноски от НАП и реда за превеждането на тези вноски към НОИ, НЗОК и пенсионноосигурителните дружества, както и обмена на информация за вноските;
- Няма да се възобнови възможността НАП да изпълнява законоустановените функции по администриране на задължителните осигурителни вноски, които по закон е длъжна да събира, както да събира и обработва и предоставя информацията, свързана с тези вноски;
- Държавните органи няма да могат да изпълняват законоустановените функции;
- Няма да се създаде правна сигурност за задължените лица.

**Вариант за действие 2** – Няма негативни въздействия от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация за нито една от заинтересованите страни.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## 6. Положителни въздействия:

**Вариант за действие 1 „Без действие“** – Няма положителни въздействия от неприемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация за нито една от заинтересованите страни.

**Вариант за действие 2** - С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация ще се:

- Създаде подзаконова нормативна уредба за уреждане на редът за изчисляване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски за държавното обществено осигуряване, Националната здравноосигурителна каса (НЗОК), Учителския пенсионен фонд, фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване (ДЗПО) и вноските за Фонд "Гарантирани вземания на работниците и служителите", както и лихвите по тях и други приходи в Националната агенция за приходите (НАП), както и обмена на информация, свързан с тези вноски.
- Определи ред и начин за упражняване на законоустановеното право на избор на осигурените лица дадено с разпоредбите на чл. 4б, ал. 1, чл. 4в, ал. 1 от КСО;
- Възобнови възможността НАП да изпълнява законоустановените функции по администриране на задължителните осигурителни вноски, които по закон е длъжна да събира, както да събира и обработва и предоставя информацията, свързана с тези вноски;
- Държавните органи ще могат да изпълняват законоустановените функции;
- Създаде правна сигурност за задължените лица;

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

## **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация .

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация не се създават нови регулаторни режими.

### **9. Създават ли се нови регистри?**

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация, доклада към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите. Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

Людмила Петкова, директор на дирекция „Данъчна политика“

Дата: 18.06.2018 г.

**Подпис:**