

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Агенция по обществени поръчки	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки
За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: Второ полугодие	Дата: 25.07.2018 г.
Контакт за въпроси: Галя Манасиева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки Христина Денева-Кирчева – началник на отдел „Правна уредба и методология“, дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки	Телефон: 02 9859 7120 02 9859 7121

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Основните проблеми, които налагат приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки са в следните насоки:

- липса на цялостна нормативна уредба за въвеждане и използване на национална електронна платформа при възлагането на обществени поръчки в страната;
- необходимост от въвеждане на правила, които да осигурят поетапно въвеждане и прилагане на електронната платформа;
- липса на детайлни и точни правила за възлагане на поръчки чрез електронна платформа, които да обхващат всички етапи и стъпки на процеса, както и всички предвидени техники и инструменти за възлагане;
- необходимост от уреждане на въпросите относно свързването на националната електронна платформа с изградени платформи на централни органи за поръчки, съществуващи регистри и бази данни;
- отсъствие на правна уредба на национално ниво, която въвежда изискванията на Директива 2014/55/ЕС относно електронното фактуриране при обществените поръчки;
- необходимост от въвеждане в националното законодателство на задължение за възложителите на обществени поръчки да получават и обработват електронни фактури във връзка с изпълнение на договори в съответствие с изискванията на Директива 2014/55/ЕС;
- необходимост от установяване на нормативни предпоставки за приемане на електронни фактури при изпълнение на договори за обществени поръчки;
- констатирана разнородна практика по прилагане на някои разпоредби в закона и

- необходимост от прецизиране на отделни правила и изисквания;
- необходимост от оптимизиране на видовете и обхвата на предварителния контрол, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки;
- необходимост от подобряване на сътрудничеството между органите за предварителен и последващ контрол в областта на обществените поръчки чрез подобряване работата на методическия съвет по чл. 246 от ЗОП.

1.2. опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Новите европейски директиви в областта на обществените поръчки, установяват изискване за преминаване към електронен обмен на информация при провеждане на процедури за възлагане. Крайният срок за прилагане на това изискване от държавите членки е 18 октомври 2018 г. До този дата следва да се въведе възможност за приемане и получаване на електронни заявления за участие и електронни оферти в процедурите за възлагане. В съответствие с европейските актове Законът за обществените поръчки предвижда въвеждане в посочения срок на единна национална електронна платформа (§ 29 във вр. чл. 39 и 40 от ЗОП). Платформата следва да предоставя възможност на всички възложители в страната да провеждат и възлагат поръчки изцяло с електронни средства. Агенцията по обществени поръчки отговаря за въвеждане на платформата, като за целта е избран външен изпълнител по реда на ЗОП. В действащата нормативна уредба в областта е регламентирана само принципно възможността за използване на платформата и задължението за обмен на информация с използване на електронни средства (чл. 39 от ЗОП). Предвижда се въвеждането ѝ да бъде на два етапа, които да обхванат последователно всички способности, техники и инструменти за възлагане на поръчки, уредени в законодателството. В момента се изпълнява първи етап от изграждане на платформата, през който се установи необходимост от извършване на промени в закона. Необходими са изменения и допълнения в закона, като правилата и процедурите за възлагане на поръчки се съобразят с използването на платформата. Нужна е промяна в реда за подписване, публикуване и връчване на електронни документи в хода на възлагане и изпълнение на поръчките, съответно в правилата за съхраняване на информацията. Установява се необходимост от уреждане на отношенията, свързани с ползване на платформата от различни видове потребители и свързането ѝ с други регистри и системи.

Електронното възлагане на поръчки включва електронно фактуриране при изпълнение на договорите. На европейско ниво то е регламентирано с Директива 2014/55/ЕС от 16 април 2014 г. относно електронното фактуриране при обществените поръчки. Директивата се прилага по отношение на електронните фактури, издавани при изпълнение на договори за обществени поръчки, като въвежда европейски стандарт за семантичен модел на данните за основните елементи на електронната фактура. Като държава член на ЕС България трябва да осигури прилагането на изискванията на

директивата в срок до 18 април 2019 г. По отношение на законодателството по обществени поръчки, това налага въвеждане в ЗОП на задължение за възложителите в страната да получават и обработват електронни фактури, когато са съвместими с европейския стандарт за електронно фактуриране и отговарят на определени видове синтаксис, съгласно приложение към Решение 2017/1870 на ЕК.

Наблюденията на практиката по прилагане на новия ЗОП от влизането му в сила показват, че някои норми не се разбират еднозначно. Това създава предпоставки за установяване на разнородна практика, съответно до допускане на грешки, и като резултат – до налагане на санкции. Констатира се затруднения от страна на стопанските субекти при попълване и подаване на някои документи за участие, какъвто е случаят с Единната европейска декларация за обществени поръчки. Това налага намиране на ново решение, което да преодолее установените трудности. В определени случаи установяването на точното съдържание на някои норми не може да се преодолее чрез издаване на общи указания, становища или инструкции, доколкото те нямат задължителен характер за всички заинтересовани лица и органи. С оглед на това е необходимо да се прецизират някои разпоредби в закона за установяване на по-точни и ясни изисквания, като предпоставка за еднакво прилагане.

За уеднаквяване на практиката, от съществено значение е ролята на органите с правомощия в областта на контрола на обществените поръчки и техните съгласувани политики по прилагането на законодателството в областта. Това се отнася в най-голяма степен до някои функции на Агенцията по обществени поръчки, въведени със ЗОП от април 2016 г. В рамките на двугодишния период от осъществяване на различните видове предварителен контрол, се установява необходимост от неговото оптимизиране, както по вид, така и по обхват. Промяната не може да се реализира по друг начин, освен с изменение на нормативната уредба, тъй като рамката на контрола е установена в закона.

В тази насока е констатирана необходимост от промяна на функции и работата на Методическия съвет по чл. 246 от ЗОП. През периода на съществуването му са проведени няколко заседания, но не е издадена нито една обща насока. Причината основно се дължи на различното разбиране на функциите на съвета, както и липсата на практика от контролните органи по новия закон.

Очертаните по-горе изисквания на закона и европейските директиви в областта, както и необходимостта от преодоляване на констатираните разнородни практики по прилагане на нормативната уредба, не е възможно да се решат в рамките на съществуващото законодателство и могат да се реализират само чрез приемане на Закон за изменение и допълнение на ЗОП.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на ЗИД на ЗОП.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С приемането на Закон за изменение и допълнение на ЗОП се цели да се осигури подходяща нормативна рамка за въвеждане и прилагане на национална електронна платформа за възлагане на обществени поръчки и поетапно преминаване към изцяло електронен възлагателен процес. Така се осигуряват условия за провеждане в максимална степен на принципите на публичност и прозрачност при възлагането и разходването на публични средства с обществени поръчки. Освен това, се цели да се постигне съкращаване на времето за подготовка и провеждане на процедурите, редуциране на отделените времеви и човешки ресурси при възложителите и намаляване на административната тежест за стопанските субекти. Като по-обща цел, която ще се постигне е спазване на европейското законодателство (Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС) относно прилагането на електронни средства при обществените поръчки.

Със законопроекта се цели осигуряване на съответствие на законодателството по обществени поръчки с европейската правна рамка чрез въвеждане изискванията на Директива 2014/55/ЕС от 16 април 2014 г. относно електронното фактуриране при обществените поръчки.

Част от промените целят прецизиране на нормативната уредба и уеднаквяване на практиката, като по този начин ще се намали вероятността от допускане на грешки, налагане на санкции и финансови корекции. Крайният резултат е подобряване на нормативната среда, която да осигури условия за законосъобразно възлагане на поръчки в страната.

Предлаганите промени в предварителния контрол, осъществяван от АОП имат за цел да оптимизират видовете и обхвата на осъществявания контрол, да опростят работните процеси и процедури и като краен резултат да се повиши неговата ефективност.

Графикът предвижда одобряване на законопроекта от МС до края на м. юни 2018 г. и въвеждане на по-голяма част от промените от октомври 2018 г.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряко засегнати страни от приемането на законопроекта са възложителите на обществени поръчки, всички други субекти, които участват във възлагателния процес (участници, кандидати, изпълнители), както и органите в областта на обжалването на поръчки и контрола (КЗК, ВАС, СП, АОП, АДФИ, ИА „ОСЕС“, УО на ОП).

Приемането на законопроекта ще окаже пряко влияние върху дейността на всички възложители в страната, които към момента по данни от Регистъра на обществените поръчки са около 6 000. С въвеждането на електронната платформа те ще следва да извършват всички действия във връзка с възлагането чрез нея.

Пряко заинтересовани от приемането на законопроекта са и стопанските субекти, както български, така и чуждестранни, които участват в поръчките. Всички лица, които

използват платформата ще е необходимо да се регистрират, като изпълнението на определени действия, ще изисква използването на електронен подпис.

Възложителите ще са пряко засегнати и от онази част от промените, с които се прецизира действащата нормативна уредба, тъй като се уреждат правилата за възлагане. Предвид характера и съдържанието на тази група промени, косвено заинтересовани са и стопанските субекти, които участват в поръчките.

Актът ще окаже пряко въздействие върху дейността на АОП, доколкото се засягат нейни функции. Изпълнението на промените правомощия няма да изисква осигуряване на допълнителен финансов и административен ресурс.

Косвено заинтересовани страни от приемането на акта ще са останалите органи с контролни функции, като напр. КЗК и ВАС, като промените биха могли да повлияят и върху дейността на други лица.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: „Без действие“.

Не се приема Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Не се осигуряват необходимите нормативни предпоставки за поетапно въвеждане и прилагане на национална електронна платформа за възлагане на обществени поръчки;
- Не се изпълняват изискванията на ЗОП и европейските директиви в областта, за използване на изцяло електронни средства за обмен при провеждане на процедури за възлагане;
- Не се установяват нормативни предпоставки за приемане на електронни фактури при изпълнение на договори за обществени поръчки, като по този начин не се въвежда Директива 2014/55/ЕС относно електронното фактуриране при обществените поръчки;
- Не се регламентира нормативно задължение за възложителите на обществени поръчки да получават и обработват електронни фактури във връзка с изпълнение на договори;
- Запазват се действащите разпоредби в закона, които пораждаят различно тълкуване и прилагане, като по този начин не се отстраняват затрудненията в практиката;
- Запазва се осъществявания към момента предварителен контрол на АОП, като не се осигуряват предпоставки за повишаване на неговата ефективност;
- Запазва се съществуващото положение по отношение на правилата за работа на методическия съвет по чл. 246 от ЗОП, с което не се осигуряват гаранции за подобряване на сътрудничеството между органите за контрол в областта на обществените поръчки.

Вариант за действие 2: Приема се Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Въвежда се нормативна рамка за внедряване и прилагане на национална

- електронна платформа за възлагане на обществени поръчки;
- Осигуряват се условия за поетапно преминаване към изцяло електронен възлагателен процес;
 - Изпълняват се изискванията на европейските директиви за използване на изцяло електронни средства при провеждане на процедури за възлагане на поръчки;
 - Въвеждат се изискванията на европейската директива относно електронното фактуриране при обществените поръчки в националното законодателство;
 - Установяват се предпоставките за използване на електронни фактури при изпълнение на договорите за обществени поръчки;
 - Прецизират се неточни и неясни нормативни разпоредби, като по този начин се отстраняват затрудненията в практиката;
 - Осигуряват се условия за подобряване работата на методическия съвет по чл. 246 от закона;
 - Повишава се ефективността на осъществявания от Агенцията по обществени поръчки предварителен контрол.

Централизираната електронна платформа ще обхваща целия процес на възлагане, като са предвидени разпоредби, които отчитат етапността на нейното въвеждане в експлоатация. Платформата ще е задължителна за използване от всички възложители. Допусната е възможност само централните органи за покупки да използват свои платформи, които трябва да отговарят на регламентираните към тях принципни изисквания за свързаност с националната платформа. Във връзка с въвеждането на задължителна електронна комуникация е предложена промяна в реда за подписване, публикуване и връчване на електронни документи в хода на възлагане и изпълнение на поръчките, съответно в правилата за съхраняване на информацията. Подробните правила за провеждане на процедурите за обществени поръчки чрез използване на платформата ще бъдат уредени в правилника за прилагане на закона.

В съответствие с изискванията на Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно електронното фактуриране при обществените поръчки, се регламентира задължение на възложителите за приемане и обработване на електронни фактури във връзка с изпълнението на договорите.

С оглед осигуряване на по-голяма прозрачност в процеса на възлагане и изпълнение на поръчките се предлага задължение за възложителите да публикуват на профила на купувача договорите за подизпълнение, а в Регистъра на обществените поръчки - информация за всички допълнителни споразумения към договорите.

Прецизира се кръгът на лицата, които са задължени да декларират т.нар. лични обстоятелства при участие в поръчки. Той се свежда до законните и упълномощени представители на стопанския субект и до членовете на неговите на управителни и надзорни органи. Когато в тези органи членуват юридически лица обстоятелствата се декларират само от физическите лица, които ги представляват по право и по пълномощие.

Предлагат се промени във функциите на Агенцията по обществени поръчки. Те са свързани главно с осъществявания предварителен контрол и имат за цел да оптимизират вида и обхвата му, както и да прецизират съответните разпоредби, които регламентират неговото осъществяване.

Предлагат се промени, които целят по-ефективно сътрудничеството между АОП и контролните органи в областта на обществените поръчки. Прецизирана е основната задача на действащия Методически съвет, който включва представители на посочените органи. Въз основа на резултатите от работата на органите съветът ще приема насоки за съгласуване на практиката по прилагане на закона, а не както досега - за осъществяваната контролна дейност.

Предложени са промени в административнонаказателните разпоредби, които включват нови санкции за необхванати към момента нарушения, както и наказание за нарушения, извършени повторно.

Очакваните ефекти от приемането на закона са подобряване на системата на обществените поръчки в страната и оптимизиране работата на държавните институции, което ще доведе до положително въздействие върху процеса на възлагане.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

Икономически негативни въздействия:

В случай, че не се направи изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, възниква вероятност от значителни санкции за страната, поради невъвеждане в срок на изискванията на Директива 2014/24/ЕС, Директива 2014/25/ЕС и Директива 2014/55/ЕС по отношение на електронното възлагане. Освен това, при този вариант не се прецизират разпоредбите в закона, за които е установена неяснота. Това положение създава предпоставки за разнородна практика по прилагане на законодателството, вероятност от допускане на грешки и налагане на санкции.

По отношение на възложителите:

В тази хипотеза те ще търпят в най-голяма степен негативните последици от забавянето или невъвеждането на електронно възлагане. Няма да могат да изготвят изцяло електронна документация он-лайн, включително невъзможност да използват говори образци на документи, които платформата ще поддържа. Ще се запази действащия механизъм за изпращане и публикуване на обявленията в РОП и до Официален вестник на ЕС. Възложителите няма да могат да комуникират със заинтересованите лица, кандидатите, участниците и изпълнителите изцяло по електронен път, както и да провеждат всички действия по отваряне и оценяване на офертите и избор на изпълнител, включително да подписват договорите, да контролират и отчитат изпълнението изцяло чрез платформата. В резултат на това няма да е възможно да се съкрати времето за подготовка и провеждане на процедурите, като същевременно няма да доведе до очакваното снижаване и на административни разходи и човешки ресурс.

За стопанските субекти:

Липсата на възможност за електронно съставяне и подаване на документи няма да

предостави възможност за съкращаване на времето за подготовка и участие на заинтересованите лица, кандидатите и участниците в поръчките. Ще се запази действащият стандартен ред за подаване на документи, по пощата, което възпрепятства възможността за намаляване на разходите за подготовка и участие в поръчки.

Социални негативни въздействия:

Доколкото държавната социална политика се финансира преимуществено с бюджетни средства, тя е зависима от доброто управление на публичните финанси. То е пряко зависимо от правилно, законосъобразно и своевременно проведени обществени поръчки. В този смисъл, при забавяне въвеждането на електронни обществени поръчки, ще са налице косвени негативни последици за обществото и предимно за стопанските субекти, които участват в процедурите. Продължителният и сложен възлагателен процес донякъде демотивира бизнеса да участва. Освен това, лицата ще продължат да изпитват затруднения при попълване и подаване на необходимите документи при неяснота на правните норми.

Екологични негативни въздействия:

В случай, че не се въведе електронна платформа и възможност за преминаване изцяло към електронен обмен на информация, косвени негативни въздействия от екологично естество са относими в еднаква степен за всички групи заинтересовани страни. Те се изразяват в невъзможност за редуциране на използваните канцеларски материали и консумативи и разходите за тях от страните, участващите във възлагателния процес, както и от органите, с контролни правомощия по закона – АОП, АДФИ, СП, КЗК, ВАС, управляващи и одитиращи органи на оперативни програми.

Липсата на нормативно уреждане на посочените по-горе въпроси, ще окаже негативно въздействие върху всички посочени групи заинтересовани страни, които няма да могат да се възползват от възможностите, предоставяни от платформата. По отношение на възложителите - не се създават предпоставки за намаляване на допусканите грешки и нарушения и за улесняване на процеса по възлагане. Стопанските субекти, които участват в поръчки няма да могат да изготвят и подават оферти по електронен път, както и да използват електронни фактури. По отношение функциите на АОП - не се осигурява възможност за подобряване ефективността на нейната работа и в частност на извършвания предварителен контрол.

Вариант за действие 2

Приема се Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки. Не се идентифицират конкретни икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

При този вариант не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант за действие 2

Приема се Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки.

Икономически положителни въздействия:

В дългосрочен план въвеждането и прилагането на национална електронна платформа ще доведе до чувствително снижаване на разходите за всички групи заинтересовани страни.

По отношение на възложителите:

Възможностите на електронното възлагане ще доведат до съкращаване на времето за подготовка и възлагане на поръчката. Възложителите ще могат да използват безплатно разработените и налични на платформата готови образци на документи, свързани с възлагането на поръчки, както и да ползват вече изготвени в други поръчки. Изготвянето, изпращането и публикуването на документи, включително отправяне на запитвания, предоставяне на разяснения и връчване на актовете на възложителите в процедурите, ще се осъществява само чрез електронната платформа, което ще съкрати чувствително времето за обмена на информация и разходите за подготовка и провеждане на процедурите.

Планира се на втория етап от нейното въвеждане профилите на купувачите на възложителите да се поддържат на нея. Това ще доведе в дългосрочен план до спестяване на разходи за поддържане на профил на отделен интернет адрес.

Прецизирането на неточните и неясни нормативни текстове, ще доведе до намаляване на допусканите грешки и нарушения, и повишаване броя на проведените законосъобразни обществените поръчки, което предполага оптимизиране разходването на публичните средства.

Стопанските субекти, които участват в поръчките, също ще могат да извършват всички действия чрез платформата. И те, както възложителите, ще могат да използват безплатно разработените и налични на платформата готови образци на документи, за да подготвят електронно офертите си. Платформата ще им позволява да съхраняват изготвените документи и да ги използват при възможност при участие в следващи поръчки на различни възложители. Чрез нея ще могат да комуникират с възложителя, да отправят запитвания, да искат разяснения, да изпращат заявленията за участие и офертите си, да сключват договори, да изпращат електронни фактури. Улесняването на обмена на информация ще доведе до съкращаване на разходите по подготовка и участие в поръчките.

Органите с контролни правомощия по закона ще могат да използват платформата в своята работа, като достъпват по електронен път голяма част от подлежащите на проверка документи по поръчките.

Социални положителни въздействия:

За стопанските субекти:

Въвеждането на електронната платформа ще улесни значително участието на стопанските субекти в процедурите. На практика те ще могат да подготвят чрез нея всички необходими документи, включително офертите, като същевременно ги изпращат на възложителя по електронен път. Цялата комуникация между лицата и възложителя по повод поръчките също ще е по електронен път чрез платформата. Това ще доведе до намаляване на административните разходи от тяхна страна.

С промените се създават предпоставки за повишаване на ефективността от провеждания от АОП контрол. Като форма на подкрепа за възложителите, се очаква той да допринесе за допускане на по-малко грешки и нарушения и повишаване броя на законосъобразните обществени поръчки, със съответните положителни икономически и социални последици. Те се изразяват в повишаване качеството на стоките, услугите и строителството, което възложителите получават.

Екологични положителни въздействия:

Въвеждането на платформата ще окаже положително въздействие от екологичен характер за всички групи заинтересовани страни.

В най-голяма степен положителните промени ще засегнат възложителите и стопанските субекти, които участват в процедурите. И при двете групи това ще доведе до редуциране на използваните материали и консумативи, и в частност за съставяне и съхраняване на документи на хартиен носител. Това ще доведе до намаляване на разходите за тях. Подобен ефект, макар и в по-малка степен ще се наблюдава и при органите, с контролни правомощия по закона – АОП, АДФИ, СП, КЗК, ВАС, управляващи и одитиращи органи на оперативни програми.

Приемането на законопроекта ще окаже положително въздействие върху всички посочени групи заинтересовани страни, ще спомогне за повишаване ефективността на тяхната работа, улесняване участието на бизнеса в обществени поръчки. По отношение на възложителите се създават предпоставки за намаляване на допусканите грешки и нарушения и повишаване законосъобразността на провежданите процедури.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се установяват рискове от приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

По отношение на стопанските субекти (физически и юридически лица) промените, свързани с въвеждане на електронната платформа ще доведат до:

- възможност за безплатно ползване на разработени и налични на платформата готови образци на документи, изисквани за участие в процедурата;

- безплатен достъп до платформата он-лайн и използване на всички възможности, които тя предоставя;
- използване на платформата за подготовката и изпращането на необходимите документи за участие в поръчките и по този начин спестяване на време, консумативи и транспортни разходи.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

Малките и средни предприятия се явяват участници в процедури за възлагане на обществени поръчки и изпълнители по договори, като по този начин също са засегнати от приемането на предложението акт с очертаните по-горе последици. Промените ще окажат положително въздействие върху тях при участие в поръчки.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияни процедури.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>) съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страниците на Министерството на финансите (www.minfin.bg) и на Агенцията по обществени поръчки, Портал за обществени поръчки (www.aop.bg). Срокът на обществената консултация е 30 дни, с индикативен срок от 11.06.2018 г. до 11.07.2018 г. включително.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Необходимо е в ЗОП да се въведе изискването на чл. 7 от Директива 2014/55/ЕС относно електронното фактуриране при обществените поръчки. С него се установява задължение за възложителите да получават и обработват електронни фактури във връзка с изпълнение на договорите за обществени поръчки, когато са съвместими с европейския стандарт за електронно фактуриране и отговарят на определени видове синтаксис, съгласно приложение към Решение 2017/1870 на ЕК за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на европейския парламент и на Съвета.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Галя Манасиева

Дата: 18.05.2018 г.

Подпис: