

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на финансите	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01 януари до 30 юни 2018 г.	<b>Дата:</b> 30 април 2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Радослав Димитров - главен юрисконсулт в дирекция „Финансово-стопански дейности и административноправно обслужване“ на Държавната комисия по хазарта	<b>Телефон:</b> 02/9859 5827;
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Несъответствие с разпоредбата на чл. 7, ал. 1, т. 3 от Закона за администрацията (ЗА). В настоящия Устройствен правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация е допуснато обособяване на правни дейности в две отделни дирекции.</li> <li>- Невъзможност за осъществяване на съвременни и всеобхватни проверки от контролните органи на ДКХ, предвид липсата на оперативен обмен на информация между съществуващите структурни звена.</li> </ul> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>С Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация, приет с Постановление № 278 на Министерския съвет от 2012 г. (<i>обн., ДВ, бр. 90 от 2012 г., изм., бр. 63 от 2014 г., бр. 88 от 24.10.2014 г., бр. 64 от 2015 г. и бр. 100 от 2016 г.</i>), е допуснато несъответствие между подзаконов нормативен акт и Закона за администрацията, уреждащи основни принципи на организация на административната структура. Предвид числеността на администрацията на Държавната комисия по хазарта (ДКХ) и невъзможността да се обособи отделно звено за правни дейности е допуснато дублиране на функции в две дирекции „Финансово-стопански дейности и административноправно обслужване“ и „Контрол и правни дейности“.</p> <p>В структурата на ДКХ специализираната администрация е организирана в две дирекции: дирекция "Лицензи, игрално и комуникационно оборудване, информационни системи и анализи" и дирекция „Контрол и правни дейности“. Така направената организация на дейността на специализираната администрация на комисията създава затруднения при осъществяването на правомощието на държавния орган за надзор върху хазарта и по специално за своевременно констатиране и санкциониране на нарушенията.</p>	

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Несъответствие и противоречие на текстовете в Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация с разпоредбите на Закона за администрацията, касаещи нейната дейност.

Наличната структура и функционална характеристика на отделните звена в специализираната администрация на ДКХ, дирекция "Лицензи, игрално и комуникационно оборудване, информационни системи и анализи" и дирекция „Контрол и правни дейности“, водят до значителни затруднения в оперативната организация на работа. Необходимо е оптимизиране на структурата на администрацията, актуализиране на числеността на персонала и предефиниране на функциите на административните звена, с оглед обезпечаване на по-ефективното осъществяване на правомощията на председателя на ДКХ.

При така действащия Устройствен правилник, като следствие на заложените функции и разписаните въз основа на тези функции вътрешни правила за работа на специализираната администрация липсва оперативност и обуславят:

- неефективност на контрола върху хазартната дейност на територията на страната;
- ненавременност и неефикасност на констатирането и санкционирането на нарушенията;
- несвоевременно извършване на предварителни проверки на игрално оборудване, предпоставка за издаване на лицензи по ЗХ;
- несвоевременно извършване на дейности по унищожаване на негодно игрално оборудване.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

С проекта на акт се цели постигане на съответствие на законовите разпоредби с разпоредбите в Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация и подобряване на управлението и оптимизиране на структурата с оглед:

- Повишаване на ефективността при осъществяване на контролната дейност на ДКХ;
- Засилване на контролното въздействие върху лицата осъществяващи хазартна дейност;
- Укрепване и развитие на административния капацитет на ДКХ;
- Увеличаване на приходите от извършените административни услуги и от наложени санкции.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Държавната комисия по хазарта

Ползвателите на административни услуги, които имат правен интерес по лицензионното производство и контролната дейност.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

#### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация:

- Към момента по отношение на организацията на дейността на Държавната комисия по хазарта (ДКХ) съществуват затруднения при осъществяването на правомощието на държавния орган за надзор върху хазарта и по специално своевременно констатиране и санкциониране на нарушенията, както и неефективност на административната структура и недобро упражняване на предвидените в ЗХ регулаторни и контролни функции. Не се идентифицират възможности за регулация чрез промяна във вътрешно ведомствени актове. Предвид числеността на администрацията на Държавната комисия по хазарта и невъзможността да се обособи отделно звено за правни дейности създава липса на оперативност

- По отношение на ползвателите на административни услуги, които имат правен интерес по лицензионното производство и контролната дейност неприемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация ще доведе до продължаване на недобрата координация и субординация при предоставянето на административни услуги от администрацията на ДКХ.

#### **Вариант за действие 2**

В случай, че бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация ще бъде създадена дирекция "Лицензионна и контролна дейност" и ще се разшири функционалният обхват на общата администрация – дирекция "Финансово-стопански дейности и административноправно обслужване", която ще осъществява и процесуалното представителство на комисията. По този начин ще бъде осигурена:

- синхронизация на текстовете от ЗА, касаещи ДКХ с Устройствения й правилник.

- процесуалното представителство на комисията ще се осъществява от юрисконсулти в общата администрация;

- ще се предфинират функционалните характеристики на различните административни звена;

- ще се обезпечи по-ефективното осъществяване на правомощията на председателя на ДКХ, субординация и координация на структурата, което води до непрекъснато повишаване на качеството на работа.

По отношение на ползвателите на административни услуги, които имат правен интерес по лицензионното производство и контролната дейност приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация ще доведе до повишаване на ефективността при предоставянето на административните услуги и при осъществяването на контролните функции от администрацията на ДКХ.

Предложените действия налагат намаляване на числеността на персонала на ДКХ с три щатни бройки, като при спазване на § 16, ал. 1 и 2 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г., доп., бр. 57 от 2016 г., изм., бр. 98 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г., бр. 85 от 2017 г.) е необходимо с тези бройки да се увеличи численият състав на Министерството на финансите, за да се укрепи капацитетът на дирекция „Правна“, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ и дирекция „Информационни системи“ във връзка с изпълнение на възложените им функции.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

По отношение на ДКХ:

- Липса на синхронизация между ЗА и Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация.

- Неефективност на административната структура, респ. недобро упражняване на предвидените в ЗХ регулаторни и контролни функции.

- Ефектът на превантивно въздействие върху лицата осъществяващи хазартна дейност няма да е в пълен обем.

По отношение на ползвателите на административни услуги, които имат правен интерес по лицензионното производство и контролната дейност:

- Недобрата координация и субординация при предоставяне на административни услуги от администрацията на ДКХ води до забавяне на услугите, което рефлектира от своя страна върху дейността, осъществявана от заинтересованите лица в областта на хазарта.

### **Вариант за действие 2**

- Няма негативни въздействия по отношение дейността на ДКХ, напротив ще се обезпечи по-ефективното осъществяване на правомощията на председателя на ДКХ, субординация и координация на структурата, което води до непрекъснато повишаване на качеството на работа.

- Това от своя страна ще доведе до подобряване регулирането на хазартната дейност и условията за осъществяването на хазартна дейност от заинтересованите лица.

- Икономически, социални и екологични негативни въздействия: не може да има.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## **6. Положителни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

- Държавната комисия по хазарта - не са идентифицирани положителни въздействия.

- Ползвателите на административни услуги, които имат правен интерес по лицензионното производство и контролната дейност - не са идентифицирани положителни въздействия.

### **Вариант за действие 2**

По отношение на Държавната комисия по хазарта:

- Подобряване на управлението и оптимизиране на структурата, което ще доведе до подобряване на дейността на Държавната комисия по хазарта.

- Изпълнение на изискванията на ЗА, свързани с изпълнение на функциите на звената, не само в общата администрация, а и в специализираната такава;

- Ще се актуализира Устройственият правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация, въз основа на който тя осъществява дейността си по отношение процесуалното представителство и контролните функции;

По отношение на ползвателите на административни услуги, които имат правен интерес по лицензионното производство и контролната дейност:

- Ще се повиши качеството на обслужване на заинтересованите страни – заявителите на административни услуги и ефективността на ДКХ не само в хода на лицензионните производства, а и при процесуалното представителство и последващия контрол.

По отношение на Министерството на финансите:

- Ще се укрепят капацитетът на дирекция „Правна“, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ и дирекция „Информационни системи“ във връзка с изпълнение на възложените им функции.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

## **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на варианта за действие - приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши  
 Ще се намали  
 Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи такива.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на ДКХ за получаване на предложения и становища в законоустановения срок. Справката за отразените становища ще бъде публикувана след приключване на обществените консултации.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Димитринка Гуцова - директор на дирекция „Финансово-стопански дейности и административно-правно обслужване“, Държавна комисия по хазарта

**Дата:**  
**Подпис:**