

# ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРЕЗ 2018 ГОДИНА КЪМ ЕДИННАТА НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПОВИШАВАНЕ НА СЪБИРАЕМОСТТА НА ПРИХОДИТЕ, СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА ИКОНОМИКА И НАМАЛЯВАНЕ РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО 2015 – 2017

## **Стратегическа цел 1: Справяне със сенчестата икономика**

Таблица с мерки и дейности за постигане на стратегическа цел 1 от ЕНС 2015-2017 г.

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Дейности за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
1.1	Разширяване на обхвата на въведения механизъм за контрол на доставките и движението на акцизни стоки (в момента само за течните горива), чрез включване на още две групи акцизни стоки – алкохол и тютюневи изделия	<p>Разработване на план за разширяване, въз основа на анализ по отношение на риска при движението и търговските сделки с обект тютюневи изделия и алкохолни напитки.</p> <p>Подготовка и изграждане на нови или усъвършенстването на настоящи информационни системи на АМ и НАП;</p> <p>Проценка и предложения за изменение и допълнение на съответните нормативни актове (ЗДДС, ЗАДС, други).</p> <p>Внедряване на съответните модули или нови информационни системи.</p>	<p>Приети проекти за изменение и допълнение на съответните нормативни актове</p> <p>Внедрени в реална експлоатация съответните модули или нови информационни системи.</p>	НАП АМ
1.2	Единно противодействие на митнически и данъчни нарушения с предмет акцизни стоки, както и на данъчните измами с акциз и ДДС	<p>Съвместна оценка на риска от АМ и НАП по отношение на лица, извършващи дейности с акцизни стоки.</p> <p>Извършване на целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната съмзочни и базови масла.</p> <p>Съвместни проверки на АМ и НАП в обекти за съхранение и продажба на енергийни продукти.</p> <p>Оперативен обмен на информация между дирекция „МРР“ в ЦМУ на АМ и дирекция „Контрол“ в ЦУ на НАП.</p> <p>Съвместен анализ на риска и провеждане на периодични срещи за набелязване на мерки за ограничаване на неговото въздействие.</p> <p>Организиране и осъществяване на съвместни контролни действия. Споделяне на резултатите от проверките и/или ревизиите.</p>	<p>Брой извършени проверки</p> <p>Установени задължения за акциз при последващ контрол на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС</p> <p>Брой образувани досъдебни производства от разследващ митнически инспектор за престъпления с предмет акцизни стоки.</p>	НАП АМ МВР

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		<p>Сигнализиране на компетентната прокуратура в случай на данни за извършено престъпление.</p> <p>Предотвратяване на възможностите за злоупотреби и данъчни измами с ДДС при търговията с течни горива.</p>		
1.3	Разширяване на обхвата и усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск	<p>Усъвършенстване организацията на работа по осъществяване на фискален контрол.</p> <p>Съдействие от служителите на МВР при осъществяване на контрол върху движението на стоки с висок фискален риск.</p>	Брой установени случаи на злоупотреби при търговията със стоки с висок фискален риск	НАП МФ МВР
1.4	Усъвършенстване на нормативната уредба и повишаване ефективността на контрола по отношение укриването на продажби, включително чрез извършването на контролни покупки	Усъвършенстване на правилата за прилагане на отделните спосobi за контрол върху укриването на обороти - използване на данните от системата за дистанционна връзка на фискалните устройства с НАП, контролни покупки, действия по сигнали на граждани, екипи за бързо реагиране и други.	Изготвен проект на нормативен акт	МФ НАП
1.5	Намаляване на обществената търпимост към сенчестата икономика и популяризиране на правата и задълженията на гражданите и бизнеса и увеличаване на доверието в публичната администрация и политиките	<p>Провеждане на единни информационни кампании за популяризиране на негативите от участието в сенчестата икономика, ползите от данъци, възможни санкции, както и за повишаване на осведомеността сред всички заинтересовани публично и частно правни субекти, както и физическите лица за настъпващия негативен ефект от експлоатацията на механизмите за осъществяване на данъчните измами и за вредоносния резултат, настъпващ за националната икономика.</p> <p>Съвместна кампания между ДАНС и ГДБОП-МВР, в засилена координация с ЕБРОПОЛ, насочена към запознаването на компетентните държавни и частни институции с негативните последици в резултат от осъществяването на данъчни измами. Организиране на кампания за контрол в летните/ зимните курорти.</p>	<p>Проведена съвместна информационна кампания</p> <p>Изпратени писма за спазване на данъчното и осигурителното законодателство и др.</p>	МФ НАП АМ НОИ ДАНС
1.6	Провеждане на лотария с предметни награди	Провеждане на второ издание на лотарията. Анализ на резултатите.	Провеждане на лотарията	НАП
1.7	Използване на системите за електронни и картови плащания за повишаване на прозрачността на трансакциите	Проследяване от БНБ (в качеството си на надзорен и компетентен орган по прилагането) за спазване изискванията на влезлия в сила 8 юни 2015 г. Регламент (ЕС) 2015/751 на ЕП и на Съвета от 29 април 2015 г. относно обменните такси за платежни операции, свързани с карти, който се прилага пряко в България. Регламентът въвежда максимален размер на обменните такси.	Обобщени резултати от предприетите действия	БНБ

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
1.8	Засилване на контролните функции, увеличаване разкриваемостта на нарушения и престъпления, свързани с трудовото и осигурителното законодателство	<p>Засилване и разширяване на контролните функции на Главна инспекция по труда, Агенция по заетостта, Национален осигурителен институт, прецизиране на дейността им и усъвършенстване на организационните им структури с цел обхващане на всички форми на заетост.</p> <p>Извършване на проверки от ИА ГИТ, които целогодишно са ориентирани към икономическите сектори с най-голям рисков от проява на нерегламентирани практики, както и към малките и средните предприятия. Контролът на недекларираната заетост е част от всяка проверка.</p> <p>Извършване на проверки в малки и средни предприятия, с цел противодействие и превенция на сивата икономика във всичките ѝ проявления. Подобряване на контрола, осъществяван от ИА ГИТ по наемане на работа, работното време, отпуските, заплащането на труда, полагане и отчитане на извънреден труд.</p> <p>Повишаване ефективността на контролната дейност по спазване на нормативните актове по държавното обществено осигуряване (ДОО), Закона за гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя, Наредбата за реда и начина за информиране на работниците и служителите и за отпускание и изплащане на гарантирани вземания при несъстоятелност на работодателя, приета с Постановление № 362 на Министерския съвет от 2004 г. (ДВ, бр. 3 от 2005 г.), Закона за здравето и подзаконовите нормативни актове по прилагането му във връзка с възложените на Националния осигурителен институт (НОИ) дейности.</p>	<p>Идентифицирани и описани схеми на данъчни измами и измами за осигурителни вноски</p> <p>Брой ревизии/проверки за установяване на вземанията на държавното обществено осигуряване за неправилно извършени осигурителни разходи; установени нарушения;</p> <p>Брой задължителни предписания за спазване на законодателството и съставени актове за установяване на административни нарушения</p>	ГИТ АЗ НОИ МТСП
1.9	Подобряване на контрола, осъществяван от ИА ГИТ по наемане на работа, работното време, отпуските, заплащането на труда, полагане и отчитане на извънреден труд.	<p>Предоставяне на еднодневни трудови договори от Инспекцията по труда на земеделските производители и контрол по спазване изискванията за осигуряване на ЗБУТ и законосъобразно възникване на ТПО по реда на чл.114а от КТ в отрасъл „Растениевъдство“. Извършване на проверки от ИА ГИТ.</p> <p>Популяризиране на еднодневните договори и улесняване на тяхното реално използване от земеделските производители и</p>	<p>Брой осъществени съвместни проверки между ИА ГИТ, НАП и НОИ с цел превенция и предотвратяване на недекларираната заетост</p>	ГИТ АЗ НОИ МТСП НАП

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		<p>работниците.</p> <p>Осъществяване на съвместни проверки с НОИ и НАП или проверки по искане на една от двете институции, с цел превенция и предотвратяване на недекларираната заетост.</p> <p>Извършване на проверки в малки и средни предприятия, с цел противодействие и превенция на сивата икономика чрез предотвратяване неизплащането на трудови възнаграждения или забавяне в изплащането им.</p>		
1.10	Засилване на контрола по наемане на чуждестранни граждани, в т. ч. на незаконно пребиваващи чужденци, и приемането на командировани работници и служители от държави-членки на ЕС и от трети държави	<p>Извършване на проверки на ИА ГИТ относно законосъобразното наемане на чуждестранни граждани, в т. ч. на незаконно пребиваващи чужденци, и приемането на командирани работници и служители от държави-членки на ЕС и от трети държави в предприятия на територията на Република България.</p> <p>Контрол на дейността на предприятия, които командират настите работници и служители в рамките на предоставяне на услуги в държави-членки на ЕС.“</p>	Брой проверки, установени нарушения.	ГИТ АЗ НОИ МТСП
1.11	Засилване на контрола по законосъобразното осъществяване на посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия осигуряващи временна работа.	<p>Извършване напроверки по законосъобразното осъществяване на посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия осигуряващи временна работа с цел ограничаване и преустановяване на случаите на извършване на посредническа дейност без регистрация в АЗ</p> <p>Извършване на проверки по законосъобразното осъществяване на посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия, осигуряващи временна работа държави-членки на ЕС.“</p>	Брой констатирани случаи на извършвана посредническа дейност без регистрация в АЗ. Брой констатирани нарушения при осъществяване на дейност като предприятие осигуряващо временна работа.	ГИТ АЗ НОИ МТСП
1.12	Анализи и периодични оценки на риска от неспазване на законодателството и за наличие на индикации за укриване на печалби и други проявления на сенчестата икономика, участие в схеми на данъчни и/или осигурителни измами или отклонение от обичайна търговска практика	Изготвяне на анализ за третиране на управляваните от НАП рискове от неспазване на законодателството.	Анализирани рискове и измерени щети за бюджета	НАП АМ МФ

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
1.13	Прилагане на чл. 255б от НК относно извършени престъпления по укриване на осигурителни вноски	Идентифициране и изпращане на данни до компетентната прокуратура за извършени престъпления по чл. 255б от НК.	Брой констатирани случаи на укриване на осигурителни вноски; Брой предадени на прокуратурата случаи; Брой на признатите за виновни и осъдени	НАП НОИ
1.14	Въвеждане на идентификационен код за проследяване движението на стоки с висок фискален риск.	Подготовка на проект на ЗИД на ДОПК	Изготвен проект на ЗИД на ДОПК	МФ НАП

## Стратегическа цел 2: Повишаване на събирамостта на приходите

Таблица с мерки и дейности за постигане на стратегическа цел 2 от ЕНС 2015-2017 г.

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Дейности за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
2.1	Усъвършенстване на акцизното законодателство и включване на разпоредби за ефективна превенция и борба с укриването на акцизи и отклонение от акцизно облагане	Извършване на промени в съществуващата нормативна уредба – ЗАДС и ППЗАДС	Приети нормативни актове	МФ
2.2	Подобряване на условията за доброволно спазване на законодателството.	<p>Постоянен мониторинг и комуникация със задължени лица, формиращи значим дял от икономиката в страната.</p> <p>Въвеждане и развитие на подход, насърчаващ доброволното изпълнение на задълженията от страна на добросъвестните лица, допуснали грешки и приемане на принудителни или наказателни действия само спрямо тези, които съзнателно не спазват закона.</p> <p>Предприемане на действия по изпращане на уведомителни писма и организиране на срещи с представители на бизнеса в случаи на установено отклонение от общайна търговска практика.</p> <p>Ежемесечно наблюдение на поведението и декларираните данни на селектирани задължени лица.</p> <p>Изпращане на писма и провеждане на срещи относно установени несъответствия в подадени декларации и/или коригиране на допуснати грешки в подадени декларации.</p>	<p>Приети промени в ЗДДС</p> <p>Брой подадени коригиращи декларации в резултат на извършвани контролни дейности и производства, изпратени писма и проведени срещи;</p> <p>Относителен дял на обжалваните актове</p>	НАП МФ
2.3	Подобряване на събирането на просрочени публични задължения	<p>Сегментиране на подходите за събиране на просрочени публични задължения според класифицирани по поведение и вид на задължените лица и категоризацията им.</p> <p>Ранно прилагане на способи, стимулиращи доброволното плащане на просрочени задължения - изпращане на уведомителни и предупредителни електронни съобщения до</p>	<p>Повишен дял на задълженията, погасени в срок.</p> <p>Ръст на събирамостта на просрочените публични задължения.</p>	НАП

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		<p>лица с нововъзникнал дълг и/или осъществяване на телефонен контакт за поемане на ангажимент за плащане.</p> <p>Постоянен мониторинг на дължници с най-големи просрочени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски.</p> <p>Изпълнение върху вземанията на дължници от разпоредители с бюджет - Изпълнение на РМС № 593 от 2016 г.</p>	<p>Повишен дял на задълженията, погасени преди предприемане на принудителни действия.</p> <p>Намаляване на разходите за събиране на публичния дълг, чрез намаляване броя на лицата, за които ще се предприемат последващи действия за принудително събиране.</p> <p>Намален брой на некоректните дължници.</p> <p>Допълнителни постъпления в държавния бюджет.</p>	
2.4	Засилена координация между органите на НАП, АМ, ИА „Автомобилна администрация“ към МТИТС и органите на досъдебното производство при установяване на данъчни измами в хода на ревизионни производства и проверки	<p>Осъществяване на обмен на информация между НАП, МВР, ДАНС и Прокуратурата (ПРБ), свързана с конкретни случаи на избягване на установяването и плащането на данъчни задължения;</p> <p>Функциониране в Специализираната прокуратура на Специализирано звено за разследване на данъчни престъпления, свързани с организирани престъпни групи;</p> <p>Създаване на съвместни екипи за разследване, включващи представители на МВР, ДАНС, НАП, АМ и ПРБ;</p> <p>Продължаване дейността на създадения през 2015 г. Междуведомствен координационен център</p>	<p>Образувани досъдебни производства, касаещи случаи за избягване установяването и плащането на данъчни задължения в особено големи размери.</p> <p>Редуциране на броя на данъчните злоупотреби и отклонение от данъчно облагане.</p> <p>Брой наблюдавани и образувани от специализираното звено в ПРБ досъдебни производства;</p> <p>Стойност на установени по наказателното производство щети за бюджета на РБ.</p>	<p>НАП АМ МВР ДАНС ПРБ ИА „Автомобилна администрация“</p>

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
			Създавани съвместни екипи за разследване, включващи представители на МВР, ДАНС, НАП, АМ и ПРБ  Проведени съвместни специализирани операции от МКЦ	
2.5	Оптимизиране и развитие на бизнес процесите и информационна система в контролната дейност на НАП	Разширяване на използването на електронни програмни продукти за анализ на бази данни при т.нар. е-ревизии на НАП;  Сформиране на специализирани екипи за компютърни разследвания /IT-Forensic/ и осигуряване на инструменти за обезпечаване на доказателства в електронен вид;  Засилване на контролните дейности на НАП, базирани на информацията, получавана посредством дистанционната свързаност на фискалните устройства с НАП и внедрената ИС „Контрол на горивата“;  Разработване и внедряване на нови електронни услуги.	Брой контролни производства, в които е използван софтуер за анализ на данни в електронен вид; Увеличен размер на допълнително установените задължения;  Брой селектирани случаи за проверки и ревизии  Повишена електронна комуникация  Разработени и внедрени в реална експлоатация нови електронни услуги	НАП
2.6	Наблюдение и ефективен контрол на електронната търговия	Извършване на ревизии и проверки на задължени лица, извършващи търговия в интернет	Сформирано звено/екип; Брой контролни производства на лица, извършващи електронна търговия	НАП
2.7	Хармонизиране с ЕС законодателството	Изготвяне проекти на нормативни актове за постигане на съответствие със законодателството на ЕС	Изгответи и приети ЗИД-ове	МФ
2.8	Участие на Република България в инициативи на Организацията за икономическо сътрудничество и	Изпълнение на поетия с присъединяването на България към Приобщаващата рамка ангажимент за въвеждане на четирите минимални стандарти за борба с намаляването на данъчната	Изгответи и приети законодателни промени.	МФ

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>Пореден № на мярката</b>	<b>Наименование на мярката</b>	<b>Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.</b>	<b>Индикатори за изпълнение</b>	<b>Отговорна институция</b>
	развитие (ОИСР) в областта на данъците и административното сътрудничество	основа и прехвърлянето на печалбите (BEPS), както и за участие в партньорските проверки.	Участие в заседанията на работните групи към ОИСР	

## Стратегическа цел 3: Намаляване на разходите за спазване на законодателството

Таблица с мерки и дейности за постигане на стратегическа цел 3 от ЕНС 2015-2017 г.

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Дейности за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
3.1	Облекчаване на административните режими и процедури и съкращаване на сроковете за предоставяне на услуги от АМ	<p>Извършване на промени в съществуващата нормативна уредба – ЗАДС и ППЗАДС</p>	<p>Изготвен и приет ЗИД на ЗАДС;</p> <p>Изготвен и издаден ПИД на ППЗАДС</p>	МФ АМ
3.2	Облекчаване на административните процедури и изисквания за клиентите на НАП	<p>Усъвършенстване на предоставяните услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП</p> <p>Изпращане на документи, чрез ПИК.</p> <p>Анализ на информацията, включена в типовите искания за предоставяне на документи при проверки и ревизии на НАП, с цел оценка на възможностите за намаляване на нейния обем.</p> <p>Подаване на заявления и потвърждаване на достъпите до електронни услуги на НАП от всеки един от офисите на агенцията.</p> <p>Сключване на споразумения между НАП и външни институции за ползване на ПИК на НАП от външни институции.</p>	<p>Увеличена ползваемост на ПИК</p> <p>Брой подписани споразумения между НАП и външни институции за ползване на ПИК на НАП от външни институции</p>	НАП МФ
3.3	Повишаване на дела на информацията, обменяна по служебен път с други държавни структури, включително и във връзка с прилагането на комплексно административно обслужване. Осигуряване на достъп до бази данни и информационни системи на други институции	<p>Усъвършенстване и разширяване на е-услугите предназначени за другите администрации</p> <p>Сключване на допълнителни споразумения с институции за ползване на е-услуги на НАП</p>	<p>Внедрено комплексното административно обслужване</p> <p>Разработени нови е-услуги, предназначени за други администрации</p> <p>Електронен обмен на информация с партньори</p>	НАП
3.4	Изграждане на диференцирани канали за услуги спрямо потребностите на клиентите и с фокус върху използването на съвременни технологии	<p>Разработване на нови е-услуги предоставяни с КЕП и ПИК и актуализиране на съществуващите е-услуги в съответствие с промени в законодателството:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Подаване на искания за удостоверения за местно лице по електронен път;</li> <li>- Подаване на искане за издаване на удостоверение за приложимо законодателство – А1.</li> </ul> <p>Подобряване прилагането на регламентираните правила при</p>	<p>Увеличена комуникация по електронен път</p>	НАП

1	2	3	4	5
Пореден № на мярката	Наименование на мярката	Действия за изпълнение на мярката през 2018 г.	Индикатори за изпълнение	Отговорна институция
		получаване на документи, подписани с електронен подpis на официалните електронни адреси на НАП - уеднаквяване на практиката на всички офиси на НАП		

## **Списък на използвани съкращения**

АЗ – Агенция по заетостта  
АНП – Административно-наказателно производство  
АМ – Агенция „Митници“  
БНБ – Българска народна банка  
ГДБОП, ГД „НП“ и ГД „ГП“ – главни дирекции „Борба с организираната престъпност“, „Национална полиция“ и „Гранична полиция“ в МВР  
ГИТ и ИА „ГИТ“ – Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“  
ДАНС – Държавна агенция „Национална сигурност“  
ДДС – данък върху добавената стойност  
ЕК – Европейска комисия  
ЕНС – Единна национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, спрявяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството  
ЕП – Европейски парламент  
ЕС – Европейски съюз  
ЗАДС – Закон за акцизите и данъчните складове  
ЗБУТ – здравословни и безопасни условия на труд  
ЗИД – закон за изменение и допълнение  
ЗДБРБ – Закон за държавния бюджет на Република България  
ЗДДС – Закон за данък върху добавената стойност  
ИААА и ИА „АА“ – Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“  
ИС – информационна система  
ИЦ – информационен център  
КЕП – квалифициран електронен подпис  
КТ – Кодекс на труда  
МВР – Министерство на вътрешните работи  
МКЦПКДРСТ и МКЦ –  
Межведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки и товари  
МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството  
МС – Министерски съвет

МТСП – Министерство на труда и социалната политика  
МФ – Министерство на финансите  
НАП – Национална агенция за приходите  
НК – Наказателен кодекс  
НОИ – Национален осигурителен институт  
ОИСР (OECD – англ.) – Организация за икономическо сътрудничество и развитие  
ПИК – персонален идентификационен код  
ПИД на ППЗАДС – правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на ЗАДС  
ПРБ – Прокуратура на Република България  
РБ – Република България  
PMC – Решение на Министерски съвет  
СДО – Дирекция „Средни данъкоплатци и осигурители“ на НАП  
СП – Специализирана прокуратура  
СЦ – стратегическа цел по ЕНС 2015-2017  
ТД – териториална дирекция  
ТД ГДО – Териториална дирекция „Големи данъкоплатци и осигурители“ на НАП  
ТПО – трудово правоотношение  
ЦУ – централно управление  
BEPS – Base Erosion and Profit Shifting – свиване на данъчната основа и прехвърляне на печалби