

СПРАВКА

за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 от 19.09.2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове

Подател	Предложение	Приема/не приема/ предложението	Мотиви
„М-Газ“ ЕООД	<p>Регистрираните по чл. 57а, ал. 1, т. 2 и т.3 от ЗАДС лица, които освобождават за потребление природен газ за битови, стопански и свои собствени нужди, по смисъла на чл. 20, ал. 2, т. 17 и 18 от ЗАДС, издават е-АДД до 10-то число на месеца следващ месеца, през който са извършени продажбите или потреблението, съгласно разпоредбите на чл. 84, ал. 8 от ЗАДС.</p> <p>Е-АДД се издава за:</p> <p>-всеки получател – едноличен търговец или юридическо лице, общо за всички извършени продажби, като за природния газ на отделни редове се посочват общо продадените количества за битови нужди и за моторно гориво. Във връзка с гореизложеното, предлагаме да бъдат извършени промяна в текстовете на Наредба № Н-7/19.09.2016 г., като отпадне изискването за предаване на данни от средства за измерване и контрол (СИК) на природен газ от обектите за компресиран природен газ чрез ИКУНК към информационната система на АМ, по утвърдения към настоящия момент формат съгласно Приложение 9 към чл. 30, ал. 14 от Наредба № Н-7/19.09.2016 г. (в транзакционен режим).</p> <p>Предвид липсата на нормативна обосноваост и техническа невъзможност за вписване на транзакциите от измерване на природен газ в е-АДД, предлагаме:</p>	Приема се	Отразено

	<p>В случаите на предаване на данни от средствата за измерване и контрол на природен газ чрез ИКУНК към информационната система на Агенция „Митници“ предаването на данни да бъде съгласно утвърдения формат в Приложение № 10 към чл. 30, ал. 15 от Наредба № Н-7/19.09.2016 г. – нетранзакционен режим, поради което текста на чл. 30, ал. 15 да бъде изменен както следва:</p> <p>„Транзакционен режим не се прилага в точки за контрол, за които митническите органи са установили непрекъснат процес на протичане на флуид през средството за измерване и контрол, и във всички случаи при измерване на природен газ съгласно Приложение № 10“.</p> <p>Във връзка с гореизложеното в Приложение № 9 към чл. 30, ал. 14 от Наредба № Н-7/19.09.2016 г. във всички колони, в които е посочена мерна единица GJ да бъде премахната.</p> <p>С предложеното изменение, автоматично ще бъдат облекчени икономическите оператори както и трафика на данни от средствата за измерване и контрол на природен газ към сървъра на АМ, което ще спомогне за неговата нормална работоспособност.</p>		
<p>„Мет Енерджи Трейдинг ЕАД</p>	<p><u>Първи вариант:</u> в Глава втора, Раздел XII, чл. 23: „Данните от средствата за търговско измерване, по които се отчитат сделките с природен газ, извършвани от лицата регистрирани по реда на чл. 57а, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗАДС, които осъществяват дейности с природен газ за битови и стопански нужди, както и лицата, които потребяват природен газ за свои собствени нужди, предоставят на</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Промяната в чл. 23 е свързана с новата разпоредба на в чл. 57а, ал. 11 от Закона за акцизите и данъчните складове във връзка с новите Правила за търговия с природен газ, които предвиждат всички лица извършващи сделки с природен газ да сключват договори с операторите на газопреносните мрежи за регулиране на енергийните потоци. С оглед на това и в съответствие с нормата на чл.</p>

	<p>електронен носител от оператора на газопреносната мрежа или от оператора на съответната газоразпределителна мрежа. Данните от средствата за търговско измерване за всяко тримесечие се предоставят в отчетния период, следващ тримесечието, когато това е предвидено в Наредба № Н-1 от 2014г., заедно със следната допълнителна информация:</p> <p>1.обобщена информация за продадените / потребени за собствени нужди количества природен газ, съдържаща данни за цялото фактурирано количество природен газ в кубични метра, приравнени при стандартни условия, за съответното тримесечие;</p> <p>2.данни за продаденото количество природен газ за периода по видове потребители (битови и стопански);</p> <p>3. при поискване – данни за продаденото количество природен газ, отчетено от конкретно средство за търговско измерване на природен газ;</p> <p>Мотиви: Третият енергиен пакет регламентира обществените взаимоотношения при търговията с природен газ по начин, идентичен с тези при търговията с електроенергия. От тази гледна точка, е логично да се регламентират и сходните изисквания към контрола на движението на тези енергоносители.</p> <p>Досегашните изисквания към търговците на природен газ, са сходни с тези за контрол на течните горива, при които търговските механизми са съвсем различни. Либерализираният пазар на природен газ предполага извършването на краткосрочни сделки между търговците и крайните потребители на газ, както и безпрепятствена смяна на доставчика в срок от 3 седмици. Тези сделки изискват от търговците на природен газ значителна гъвкавост при договаряне</p>		<p>57а, ал. 11 операторите на газопреносните мрежи се задължават да предоставят информация в компетентното митническо учреждение на електронен носител, която да съдържа данните от средствата за търговско измерване. При извършване на проверки от митническите органи, данните ще бъдат съпоставяни с тези от уредите за търговско измерване на потребителите на природен газ и подадената от икономическите оператори информация.</p>
--	--	--	---

	<p>и кратки срокове за начало и край на доставките, т.е. всеки търговец трябва да има постоянна готовност в тези кратки срокове да прекрати доставките за определен клиент и да предоговори осигурените количества с други участници на пазара. Сега действащите изисквания за изготвяне, съгласуване и реализация на проект за монтаж на ИКУНК предполагат срокове от няколко месеца преди да може да бъде пренасочена доставката към друг клиент. Изпълнението на горната процедура в новите условия би отнело конкурентните предимства на търговеца дори, ако той едновременно предлага по-добра цена, по-добри условия на доставка и по-привлекателни условия на плащане. Запазването на сегашните изисквания на Наредбата на практика би довело до ограничаване на дейността на търговците до покупко-продажба на не повече от 3 млн. куб.метра годишно.</p> <p>В допълнение следва да се вземе предвид, че чрез ИКУНК в Агенция „Митници“ ще постъпват данни за общото измерено количество от средствата за измерване, но тези данни няма да са индивидуализирани, т.к. при либерализиран пазар през едно средство за измерване и едновременно може да се приемат количества газ от различни доставчици. Това поставя под въпрос ползата от данни за Агенцията.</p> <p>От друга страна, като собственици на средствата за измерване и неутрални участници на пазара, операторите разполагат, както с данни от средствата за измерване, така и с индивидуализирана информация за всяка отделна доставка, извършена чрез съответната мрежа. Предоставянето на необходимите данни към АМ непосредствено от съответния оператор, ще изключи всякаква възможност от случайно или умишлено манипулиране на данните от трети</p>		
--	---	--	--

	<p>лица. С такъв подход едновременно ще гарантира на АМ вярна и изчерпателна информация за сделките с природен газ и ще се избегнат административни пречки пред свободната търговия с природен газ.</p> <p><u>Втори вариант:</u> Текстът да придобие следната редакция: „Лицата, регистрирани по реда на чл. 57а, ал. 1, т.2 и 3 от ЗАДС, които осъществяват дейности с природен газ за битови и стопански нужди, както и лицата, които потребяват природен газ за свои собствени нужди, предоставят на електронен носител данните от средствата за търговско измерване за всяко тримесечие в отчетния период, следващ тримесечието, когато това е предвидено в Наредба № Н-1 от 2014 г., заедно със следната допълнителна информация:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обобщена информация за продадените / потребените за собствени нужди количества природен газ, съдържаща данни за цялото фактурирано количество природен газ в кубични метра, приравнени при стандартни условия, за съответното тримесечие; 2. данни за продаденото количество природен газ за периода по видове потребители (битови и стопански); 3. при поискване – данни за продаденото количество природен газ, отчетено от конкретно средство за търговско измерване на природен газ. <p>Мотиви: С тази редакция ще се постигнат ефектите, описани в мотивите по Вариант 1, но със следните особености:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Агенция „Митници“ няма да получава данните от първоизточника (оператора); 2. Всеки участник на пазара ще трябва да се снабди със собствени технически средства за 	<p>Не се приема</p>	<p>Виж мотивите към Вариант 1</p>
--	--	----------------------------	-----------------------------------

	<p>прехвърляне на данните от формата, в която те се предоставят от оператора, към формата, в която същите се предоставят на Агенция „Митници“.</p>		
<p>Конфедерация на работодателите и индустриалците в България</p>	<p>С разпоредбата на новия чл. 103в от ЗАДС в сила от 1 януари 2018 г. е предвидено изискване всички оператори на митнически складове и пристанища да се снабдяват, монтират и пуснат в експлоатация нови средства за измерване и контрол на обработваните и складираните от тях енергийни продукти.</p> <p>Прави впечатление, че по отношение на данъчните складове беше предвиден 6-месечен гратисен период за закупуване, монтиране и въвеждане в експлоатация на въпросните измервателни средства в съответствие с изискванията на новия тогава чл. 103а. Този срок е оптимален и технологически необходим за изработването на средствата за измерване и контрол, монтирането и пускането им в експлоатация.</p> <p>Предвиждането на такъв срок е наложително и по отношение на митническите складове, т.е. необходимо е да се предвиди идентичен гратисен период и за операторите на митнически складове и пристанища, за да могат да се снабдят, монтират и пуснат в експлоатация нови средства за измерване и контрол. Само при такава възможност ще бъдат изпълнени изискванията на новия чл. 103в от ЗАДС.</p> <p>Изработването на средствата следва да се извърши след индивидуално възлагане на поръчки за изработване, тъй като всеки подобен уред, с оглед специфичните изисквания на двете наредби, е строго индивидуален и може да бъде произведен само след възлагане с изрична индивидуална спецификация на оператора.</p> <p>Мнението на дружествата, специализирани в такава дейност, е че целият процес от възлагането до пускането в експлоатация ще отнеме най-малко</p>	<p>Частично се приема</p>	<p>Съгласно § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Наредба е предвидено, че за одобряването на проект на документация за всеки обект, лицата по чл. 103в, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове, считано от деня на обнародването на наредбата, предоставят за всяка контролна точка номенклатура за измерваните енергийни продукти до компетентното митническо учреждение за съгласуване на проекта и получаване на идентификационен номер.</p> <p>Параграф 11 предвижда, че от датата на привеждане в съответствие с изискванията на наредбата, но не по-късно от 1 юни 2018 г., лицата по чл. 103в, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове са длъжни да предават данни в съответствие с изискванията на наредбата.</p>

	<p>6 календарни месеца.</p> <p>Освен това практиката, сочи че при такива поръчки се извършва авансово плащане в полза на производителите в размер на поне 25 % процента от стойността на всяка отделна поръчка.</p> <p>Горните съображения действително обосновават необходимостта от предвиждането на такъв период, без който няма практически да е възможно операторите да се приведат в съответствие с изискванията на закона и те изобщо няма да са в състояние да осъществяват стопанската си дейност.</p>		
<p>Асоциация на българските частни пристанища</p>	<p>Във връзка с въвеждането на новия чл. 103в от ЗАДС, в сила от 1 януари 2018 г., на всички оператори на митнически складове и пристанища беше вменено задължението да се снабдят, монтират и пуснат в експлоатация нови средства за измерване и контрол на обработваните и складираните енергийни продукти.</p> <p>С оглед привеждането в съответствие на подзаконовите нормативни актове за приложение на ЗАДС, МФ е изработило проекти за изменение на Наредба № Н-1 от 22.01.2014г. и Наредба Н-7/19.09.2016г. на Министъра на финансите, които са на етап обществено обсъждане. В тях обаче не се установява гратисен период (за разлика от данъчните складове, за които беше предвиден 6 месечен гратисен срок) за въвеждане и пускане в експлоатация на измервателните средства, което считаме за пропуск. Такъв гратисен период считаме за необходим защото снабдяването със средства за измерване и контрол, монтирането, калибрирането и пускането в експлоатация, както е известно, изискват технологично време, особено с оглед обстоятелството, че става въпрос за специфични такива средства, които не са в масова употреба и са строго индивидуални. В тази връзка някои от нашите членове ще понесат съществени</p>	<p>Частично се приема</p>	<p>Съгласно § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Наредба е предвидено, че за одобряването на проект на документация за всеки обект, лицата по чл. 103в, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове, считано от деня на обнародването на наредбата, предоставят за всяка контролна точка номенклатура за измерваните енергийни продукти до компетентното митническо учреждение за съгласуване на проекта и получаване на идентификационен номер.</p> <p>Параграф 11 предвижда, че от датата на привеждане в съответствие с изискванията на наредбата, но не по-късно от 1 юни 2018 г., лицата по чл. 103в, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове са длъжни да предават данни в съответствие с изискванията на наредбата.</p>

	загуби, с оглед обстоятелството, че няма да могат да изпълняват вече сключени от тях договори до момента на реална възможност за пускане на изискуемите измервателни средства, което според тях би отнело в най-оптималния срок поне 6 /шест/ календарни месеца.		
Поддържане на чистота на морските води АД, Варна	Предложение за предвиждане на 6 месечен гратисен период с цел достатъчно време за поръчка, монтаж и пускане в експлоатация на новите средства за измерване и контрол. В противен случай, дружеството ще претърпи финансови загуби.	Частично се приема	С оглед на законоустановения срок за влизане в сила на нормативното изискване в § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Наредба е предвидено, че за одобряването на проект на документация за всеки обект, лицата по чл. 103в, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове, считано от деня на обнародването на наредбата, предоставят за всяка контролна точка номенклатура за измерваните енергийни продукти до компетентното митническо учреждение за съгласуване на проекта и получаване на идентификационен номер. Параграф 11 предвижда, че от датата на привеждане в съответствие с изискванията на наредбата, но не по-късно от 1 юни 2018 г., лицата по чл. 103в, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове са длъжни да предават данни в съответствие с изискванията на наредбата.
Nedyalko Challiev nedchall@abv.bg Дата: 22.11.2017 г. 1:49 Тема: становище по проекти за ИД на две наредби	Във връзка с проекта за изменение на Наредба Н-7 от 19.09.2016г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове предоставям за едно принципно мнение на търговец, изразено в жалба срещу ревизионен акт, което смятам че трябва да бъде отчетено : „...Възможността за сравняване от компетентните органи на данни от средствата за измерване и контрол, от отчетността	Не се приема	Разпоредбата на чл. 103в от Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) не е в пряка зависимост от разпоредбите в закона, които не са действащи и за които се предвижда постановяване на положително решение от Европейската комисия по процедура по нотификация.

	<p>на дружеството и от фактическите количества, установени при непосредствено замерване на акцизните стоки и приемането им за определяне на задължението за акциз или приравняването на установените разлики в данните за количествата на липси на акцизните стоки, за които е дължим акциз, е правно регламентирана в разпоредбата на чл.103б от ЗАДС, която обаче, не е влязла в законна сила и съответно не поражда правно действие поради липсата на положително решение от ЕК по процедурата по нотификация...процедурата по нотификация се извършва само на етап проект на нормативен акт. В процедурата не се предвижда да се нотифицират вече приети и публикувани разпоредби, независимо че е отложено тяхното действие. Поради това обстоятелство министърът на финансите на Република България е изразил официално становище пред Народното събрание, в писмен отговор на въпрос, поставен от народни представители на 24.11.2016г., че за да бъде спазена нотификационната процедура, текстовете, регламентиращи средства за измерване и контрол /чл.4, т.55 от ЗАДС/ и свързаните с тях разпоредби за определяне на данъчната основа по аналог от митническите органи при установени несъответствия /чл.103б от ЗАДС/ следва да бъдат отменени и да бъде изготвен нов проект на ЗИД на ЗАДС, като предварително проекторазпоредбите бъдат нотифицирани и след това да бъдат приети от НС...Както посочихме в аргументите си за допуснати съществени процесуални нарушения, изложени по-горе, всички констатации основаващи се на сравняване на данни от средствата за измерване и контрол, от отчетността на дружеството и от фактическите количества установени при непосредствено замерване и приемането им за определянето на задължението</p>		
--	--	--	--

	<p>за акциз към настоящия момент са без правно основание, тъй като разпоредбата на чл.103б от ЗАДС, не е влязла в законна сила и съответно не поражда правно действие...“.</p> <p>Споменаваният тук чл.103б на ЗАДС пряко отправя към предшестващия го – чл.103а, ал.1, на който е основана разглежданата тук наредба. Въобще не трябва да се занимавате с проекти за изменения и допълнения /същото се отнася и до предлагания друг проект за изменение и допълнение на Наредба Н-1 от 22.01.2014г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки/.</p>		
--	--	--	--