

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия
За включване в Оперативната програма на Министерски съвет за периода: Декември 2017г.	Дата: 8 ноември 2017г.
Контакт за въпроси: Татяна Накова – държавен експерт, отдел „Косвени данъци“, Дирекция „Данъчна политика“, Министерство на финансите	Телефон: 02/9859 2863
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> <p>Въз основа на опита и приложението в практиката на действащата нормативна уредба е установено наличието на необходимост от прецизиране на нормативната база с цел облекчаване на административните процедури, както и за синхронизирането им с въведените промени в акцизното законодателство, които ще бъдат в сила от 1 януари 2018 година. Съществуващите към момента образци на уведомления за регистриране на продажната цена на тютюневите изделия и за промяна на регистрирана цена, както и образеца на удостоверение за регистрирана цена се нуждаят от актуализация и осъвременяване в съответствие с новите европейски изисквания съгласно Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 година за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия.</p> <p>Във връзка с намаляването на административната тежест на икономическите оператори е налице необходимост от отпадане на таксите за предоставяне на административната услуга, свързана с подаването на уведомлението за регистриране или промяна на регистрирана цена на тютюневи изделия, както и с издаването на удостоверение за регистрирана цена.</p> <i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.). Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа, тъй като вече съществуват законови норми в акцизното законодателство, в сила от 1 януари</i>	

2018г. по отношение на възможността продажби на пазара на нагряваеми тютюневи изделия, което предполага наличието на правна норма, която да регулира възможността, икономическите оператори да регистрират новия вид тютюневи изделия. Необходимостта от актуализирането на образците на документи и създаването на възможност за операторите да посочват наименованието на конкретен продукт е значителна, тъй като в противен случай би било почти невъзможно отличаването на един продукт от друг в регистъра на цените на тютюневите изделия. Предстои приемането на промени в Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия относно отпадането на таксите за разглеждане на уведомленията и издаването на удостоверенията за регистрирани цени и в тази връзка е наложително промени и в подзаконовите нормативни актове. Съществуваща към момента нормативна уредба не позволява разрешаването на проблема чрез въвеждане на нови технологични възможности.

Към момента се събират такси за предоставянето на административната услуга, като за периода от месец май 2016 г. до месец октомври 2017 г. общата сума от събраните такси за уведомления и удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия е в размер на 14940 лв. След приемането на промените предложени в проекта на Постановление на Министерския съвет таксите ще отпаднат.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Целта на промените е да се отстранят несъвършенствата и непълнотите в съществуващата нормативна уредба, както и да се прецизират разпоредбите с цел практическото им прилагане. Подобряването на действащите процедури ще доведе до облекчаване работата, както на администрацията, така и на икономическите оператори, извършващи дейност с тютюневи изделия. Друга важна цел, която ще се постигне е да се улесни идентификацията на тютюневите изделия, посредством едновременното им категоризиране освен по марки, но и чрез отличаване по разновидности на продуктите, което ще подобри условията за ползвателите на Регистъра на тютюневите изделия. По този начин ще се осъвременят и съобразят нормите с новата Директива за тютюневите изделия 2014/40/ЕС по отношение на някои от характеристиките в уведомлението по отношение на типа на цигарата и типа на опаковката.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Агенция „Митници“, Министерство на финансите и приблизително около 20 икономическите оператори, извършващи дейности с тютюневи изделия на територията на Република България.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които

предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 – Приемане на проекта за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия.

С приемането на този вариант за действие ще се постигне опростяване на процедурата по предоставяне и администриране на услугата, което ще бъде в полза на икономическите оператори.

С проекта ще се регламентират и случаите по чл. 22 от Закона за марките и географските означения, когато притежателят на правото на търговската марка е предоставил права по силата на договор за изключителна лицензия, което ще бъде в съответствие с патентното право.

Предвид обстоятелството, че притежателят на правото на търговската марка може да упълномощи само едно лице да подава уведомления с проекта се предлага изричен текст, че в случаите, когато лицето е оттеглило пълномощията съответната регистрация се прекратява с оглед избягване на противоречия.

С проекта на Наредба се предвижда удостоверенията за цени на тютюневи изделия да се издават не само от директора на Агенция „Митници“, но и от оправомощено от него лице, което ще намали административната тежест.

Във връзка с промените в акцизното законодателство от 1 януари 2018 г. ще се актуализират образците на документи, свързани с регистъра на цените на тютюневите изделия.

Ще отпадне задължението за икономическите оператори да заплащат държавна такса за предоставянето на административната услуга, която към момента за периода от месец май 2016 г. до месец октомври 2017 г. общият размер на събраните такси е в размер на 14 940 лв. за уведомления и удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия.

Вариант за действие 2 „Без действие“

В случай, че не бъдат приети измененията и допълненията в Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия няма да бъде намалена административната тежест за бизнеса по отношение на заплащането на държавни такси.

Липсата на актуална правна уредба, която да създава възможност за икономическите оператори да конкретизират разновидностите на продуктите, които предлагат на пазара ще доведе до затруднения в дейността им.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 1: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия“:

Няма да се наблюдават негативни въздействия при реализирането на този вариант

Вариант 2: „Без действие“

Няма да бъде актуализирана нормативната уредба, която урежда процедурата по издаване на удостоверения за регистрирани продажни цени на тютюневите изделия, което значително ще затрудни дейността на икономическите оператори, тъй като е необходимо да отговорят на новите изисквания в акцизното законодателство, в сила от 1 януари 2018 година и разпоредбите на Наредбата няма да са в съответствие със законодателството в областта на акцизите. Същевременно липсата на актуална нормативна база ще въздейства негативно на индустрията, в т.ч. на търговците и потребителите на тютюневи изделия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 1:

Прецизирането на разпоредбите на нормативната уредба ще създаде предпоставки за осъществяването на по-прецизно и качествено административно обслужване на икономическите оператори, извършващи дейности с тютюневи изделия. Поради отпадане на изискуемите документи за платени държавни такси се очакват положителни икономически въздействия като се очакват положителни въздействия.

Вариант 2:

Няма да се наблюдават положителни въздействия

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 – издаване на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

С проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия ще отпадне задължението за икономическите оператори да заплащат държавни такси при подаване на искане за регистриране на продажна цена на тютюнево изделие размер на 5 лв.у както и такса за издаване на удостоверение за регистрирана продажна цена на тютюнево изделие в размер на 15 лв.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, свързани със създаването на нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на наредба, мотивите и частичната предварителната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Людмила Петкова, директор „Данъчна политика“.

Дата: 08.11.2017 г.

Подпис: