

Приложение № 1 към чл. 16

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Агенция „Митници“
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 юли – 31 декември 2017 г.	Дата: 17 октомври 2017 г.
Контакт за въпроси: Станислава Йорданова – началник на отдел „Правен“, Анелия Малева – главен юрисконсулт в отдел „Правен“, дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“, Агенция „Митници“	Телефон: 02/9859 44 13; 9859 45 15
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Наличната структура и функционална характеристика на отделните звена в администрацията на Агенция „Митници“, в това число в Централно митническо управление и митници, водят до значителни затруднения в оперативната организация на работа. Необходимо е обезпечаване на правомощията на директора на Агенция „Митници“ чрез оптимизиране на структурата на администрацията, актуализиране на числеността на персонала на централно и териториално ниво и дефиниране на функциите на административните звена на управление в Агенция „Митници“.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Приемането на промени в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ се налага поради необходимостта от създаване на организационна структура, която оптимално и ефективно да подпомогне директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на неговите функции. Констатирано се разкъсани функции между административните звена на централно ниво в Агенция „Митници“. Щатната численост на централното звено и на териториалните звена в Агенция „Митници“ не е съобразена с обема на възложените дейности и с приоритетите на Агенция „Митници“ към настоящия момент.</p> <p>Съгласно чл. 11 от Закона за митниците, Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема устройствен правилник на Агенция „Митници“ и определя числеността на персонала в Агенцията и в Централното митническо управление. С проекта на акт не се променя численият състав на Агенция „Митници“, като се предвижда промяна в числеността на Централно митническо управление в рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“. Необходимо е намаляване на предвидените щатни бройки за Централно митническо управление и за отделните структурни звена в Централно митническо управление, с цел засилване административния капацитет на митниците. Установена е необходимост от реструктуриране на отделните звена в Централно митническо управление, с оглед постигане на по-голяма ефикасност и ефективност при управлението на човешките ресурси в администрацията и по-пълно обслужване на обществения и икономическия интерес.</p> <p>Промените са продиктувани от необходимостта от рационално разпределение на числеността на персонала между централното и териториалните нива на управление, целящо по-ефективното и качествено осъществяване на функциите на Агенция „Митници“ чрез повишаване на административния капацитет и засилване на контролните функции на митниците. Оптималното</p>	

разпределение на числеността между централното управление и митниците е предпоставка за осигуряване на стабилно и ефективно управление в Агенция „Митници“.

Необходима е рационализация във функциите на Агенция „Митници“, касаещи административния контрол върху дейността на митническата администрация, сигурността на информацията, съгласно Закона за защита на класифицираната информация и дейностите, свързани с постигане на мрежова информационна сигурност, съобразно изискванията на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

Необходимо е оптимизиране на функциите и задачите на Агенцията с цел качествено административно обслужване на гражданите и бизнеса и приважането дейността на Агенция „Митници“ в съответствие с новите политики и нормативни изисквания, с оглед изпълнение на основните цели на митническата администрация в условията на членство в Европейския съюз.

Необходимо е засилване на капацитета в областта на правното обслужване на Агенция „Митници“ и защита интересите на Агенцията при възникнали съдебни спорове.

Необходимо е оптимизиране на функциите и задачите на Агенцията при разработване на стратегически документи относно информационно-аналитичната дейност. Функциите по извършване на анализи и осъществяване на експертно-аналитична оценка при формирането на концепции във връзка с осъществяване дейността на Агенция „Митници“, както и разработването и изпълнението на стратегии, приоритети, планове и програми за развитие в областта на информационните технологии на Агенцията, следва да бъдат обособени в единно административно звено.

Налице е необходимост от промяна в редица разпоредби във връзка с регламентирани в законодателството правомощия на митническата администрация и обвързаността им с функциите на административните звена в Агенцията.

Промяната е необходима и с оглед обезпечаване изпълнението на новите функции на митническата администрация. Реорганизацията на административна структура и числеността на персонала ще доведе до повишаване на ефективността на работата на митническите учреждения, увеличаване на приходите, реализирани от всяка митница, повишаване на качеството на административния капацитет, както и засилена координация между централното и териториалните нива на управление.

С разпоредбите на чл. 16б, ал. 4 и чл. 16д – 16ж от Закона за митниците (Нов - ДВ, бр. 60 от 2015 г.), на митническите органи са възложени и извършването на оперативно-издирвателна и конвойна дейност при осъществяване на правомощията си по предотвратяване, разкриване и пресичане на престъпления по чл. 234, 242, 242а, 251 и 255 от Наказателния кодекс.

Със Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците (ДВ, бр. 60 от 07.08.2015 г.), е разширен кръгът от престъпления, които могат да бъдат разследвани от митнически служители. Въведен е и чл. 255 от Наказателния кодекс в кръга от престъпления, за които разследващият митнически инспектор има материална компетентност да извършва действия по разследване, с което са разширени правомощията на разследващите митнически инспектори. Приходите в държавния бюджет от акциз и ДДС при внос се контролират от митниците. Когато въз основа на проверки на акцизното и/или митническото законодателство се установят данни за извършено престъпление, свързано с акциз и ДДС, съгласно извършените промени в Закона за митниците и Наказателно-процесуалния кодекс, действията по разследване се извършват от разследващ митнически инспектор.

Съгласно чл. 10е от Закона за пътищата, контролът на граничните контролно-пропускателни пунктове по изпълнение на задължението на пътните превозни средства с българска и чуждестранна регистрация за заплащане на таксите по чл. 10 от същия закон, се осъществява от длъжностни лица на Агенция „Митници“. До 31.01.2017 г., този контрол се осъществява по отношение на пътни превозни средства, пристигнали на гранично-контролно пропускателен пункт в направление да напуснат територията на Република България. Със Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата (обн., ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г., в сила от 31.01.2017 г.), с нова алинея 3 на чл. 10е, е разширен обхвата на функциите на митническите органи при

осъществяване на контрола на граничните контролно-пропускателни пунктове по изпълнение на задължението за заплащане на таксите по чл. 10 от Закона за пътищата. Съгласно чл. 10е, ал. 3 от закона, пътно превозно средство, което е пристигнало на граничен контролно-пропускателен пункт в направление влизане на територията на Република България, без да притежава валиден документ за платена такса по чл. 10, ал. 1 от закона, може да продължи пътуването си само след заплащане на таксата за съответната категория пътно превозно средство в специализираното звено на Агенция „Митници“ на съответния граничен контролно-пропускателен пункт.

Във връзка с постигната договореност между Република България и Република Румъния, е открит нов граничен контролно-пропускателен пункт на българо-румънската граница - Кайнарджа-Липница, като предстои откриване на нов граничен контролно-пропускателен пункт и на Крушари-Добромир. Налице е необходимост от кадрово обезпечаване на двата пункта, за осъществяване на дейности по чл. 10е, ал. 4 от Закона за пътищата, които са в правомощията на митническите органи.

Съгласно чл. 7а от Наредбата за граничните контролно-пропускателни пунктове, поземлени имоти, на които са изградени ГКПП, урегулираните поземлени имоти, отредени за ГКПП, и сградите, построени върху тях, както и техническата инфраструктура, които не са предоставени за управление на министри или ръководители на други ведомства за изпълнение на функции, свързани с извършването на граничен контрол, се управляват от директора на Агенция „Митници“. В зоната на ГКПП директорът на Агенция „Митници“ осигурява поддържането, преустройството и управлението на сградния фонд и на терените - публична държавна собственост; отговаря за опазването и защитата на държавната собственост; координира дейността на териториалните звена на органите за граничен контрол във връзка с осъществяването на административно обслужване; осигурява и организира поддържането на националното знаме и изображението на герба на Република България в съответствие с нормативните изисквания; изгражда и поддържа указателните табели и надписи на български и на английски език, обозначаващи зоната и реда за преминаване през ГКПП; осигурява дейностите по озеленяване, маркиране на пътната инфраструктура и почистване в зоната на ГКПП, както и на обектите за обществено ползване. В изпълнение на правомощията си директорът на Агенция „Митници“ определя длъжностни лица, които го представляват на територията на съответния ГКПП.

С приети промени в разпоредбата на чл. 239 от Закона за митниците (ДВ, бр. 58 от 2016 г.), са разширени функциите на митническата администрация и е предоставено правото на Агенция „Митници“ да се разпорежда чрез продажба с отнети и изоставени в полза на държавата стоки по производства, водени от митнически орган, както и да предоставя безвъзмездно за социални нужди определена категория стоки.

- 1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Настоящата структура на Агенция „Митници“ не е рационално организирана между централното и териториалните звена, като числеността на персонала не е оптимално разпределена, което е предпоставка за неефективно изпълнение на функциите и задачите на митническата администрация. Административният капацитет в Агенция „Митници“ не се използва възможно най-ефикасно.

Цялостната дейност, свързана с контрола и администрирането на акцизните стоки не е концентрирана в административно обособено звено. Цялостната дейност, касаеща митническите

режими и процедури, тарифната политика, митническото задължение и последващия контрол на декларирането и одитирането на одобрените икономически оператори не е концентрирано в обособено звено, предвид взаимосвързаността на функциите в тези направления.

В съществуващата нормативна уредба дейностите във връзка с правното обслужване са разпокъсани в различните звена на централно ниво.

Налице е разпокъсаност на функциите на звената, свързани с административния контрол върху дейността на митническата администрация, сигурността на информацията и дейностите, свързани с постигане на мрежова информационна сигурност.

Има структурирана финансова дирекция, от функциите на която са извадени функциите по материално-техническото снабдяване, стопанисване, използване и управление на собствеността на Агенция „Митници“ и новите функции, предоставени на митническите органи по чл. 239 от Закона за митниците относно разпореждането с изоставени и отнети в полза на държавата стоки.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С проекта на акт се цели оптимизиране административния капацитет на централно ниво, с оглед функциите по разработването и прилагането на законодателството в рамките на дейността на митническата администрация и осъществяване на методическо ръководство. Съгласно чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, числеността на Централно митническо управление е 640 щатни бройки. Съгласно Приложението към чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, числеността на общата администрация е 126 щатни бройки, организирани в 5 дирекции, а числеността на специализираната администрация е 484 щатни бройки, организирана в 9 дирекции. С проекта на акт се намалява числеността на Централно митническо управление на от 640 на 560 щатни бройки, като се оптимизират и реструктурират звената в администрацията на централно ниво. Дирекциите в специализираната администрация се намаляват от 9 на 6 с обща численост от 484 щатни бройки на 406 щатни бройки.

С проекта на акт се цели оптимизиране и на административния капацитет на териториално ниво, с цел ефективно осъществяване на дейността на митническите органи и засилване на митническия контрол, включително контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления и подобряване на бизнес климата. В резултат на оптимизирането и реструктурирането на администрацията на централно ниво, ще се засили административният капацитет на териториално ниво. В рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“ – 3362 щатни бройки, 80 щатни бройки преминават към числеността на митниците.

Прецизиране и оптимизиране на структурата и функциите на административните звена в Агенция „Митници“ на централно и териториално ниво, с цел ефективното и ефикасно изпълнение на правомощията на директора на Агенция „Митници“.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата

*стратегическа рамка?***3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Агенция „Митници“:

Централно митническо управление и 9 митници, в това число териториални митнически управления, митнически бюра и митнически пунктове.

Косвено заинтересовани страни:

Всички икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото и акцизното законодателство и в други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им, включително и в административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:**Вариант за действие 1 „Без действие“:**

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“:

- няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят структурата и числеността на персонала в Агенция „Митници“;
- няма да бъде използван ефективно и ефикасно административния капацитет в рамките на Агенцията;
- липса на оптимизация на административната структура и щатната численост на структурните звена в зависимост от обема им на работа и приоритетите, които стоят пред Агенция „Митници“;
- липса на синхронизация на правомощията на директора на Агенция „Митници“ с действащото законодателство и непривеждане на функциите на административните звена в съответствие с правомощията на директора на Агенцията;
- липса на ясно разписани дейности и ясно дефинирани отговорности, създаващи предпоставки за неефективна работа съобразно приоритетите на митническата администрация.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници““:

В случай, че бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ ще бъдат осигурени:

- ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят структурата и

числеността на персонала в Агенция „Митници“;

- ще бъде използван ефективно и ефикасно административния капацитет в рамките на Агенцията;

- оптимизиране на административната структура и щатната численост на структурните звена в зависимост от обема им на работа и приоритетите, които стоят пред Агенция „Митници“;

- синхронизиране на правомощията на директора на Агенция „Митници“ с действащото законодателство и привеждане на функциите на административните звена в съответствие с правомощията на директора на Агенцията;

- ясно разписани дейности и ясно дефинирани отговорности, създаващи предпоставки за ефективна работа съобразно приоритетите на митническата администрация.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“:

Агенция „Митници“ – В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят структурата и числеността на персонала в Агенция „Митници“; няма да бъде използван ефективно и ефикасно административния капацитет в рамките на Агенцията; ще липсва оптимизация на административната структура и щатната численост на структурните звена в Агенция „Митници“; ще липсва синхронизация на правомощията на директора на Агенция „Митници“ с действащото законодателство и непривеждане на функциите на административните звена в съответствие с правомощията на директора на Агенцията, и липса на ясно разписани дейности и ясно дефинирани отговорности, създаващи предпоставки за неефективна работа съобразно приоритетите на митническата администрация.

Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвено заинтересовани страни – няма да се възползват от качеството на административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“ и от оптимизацията на работния процес в рамките на митническата администрация.

Икономически, социални и екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“:

Агенция „Митници“ – не се очакват негативни въздействия.

Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвено заинтересовани страни – не се очакват негативни въздействия.

Икономически, социални и екологични негативни въздействия: не може да има.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от

вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“:

Агенция „Митници“ – не са идентифицирани положителни въздействия.

Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвени заинтересовани страни – не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“:

Агенция „Митници“:

- ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят структурата и числеността на персонала в Агенция „Митници“;
- ще бъде използван ефективно и ефикасно административния капацитет в рамките на Агенцията;
- ще се оптимизира административната структура и щатната численост на структурните звена в зависимост от обема им на работа и приоритетите, които стоят пред Агенция „Митници“;
- ще се синхронизират правомощията на директора на Агенция „Митници“ с действащото законодателство и ще се приведат функциите на административните звена в съответствие с правомощията на директора на Агенцията;
- ще са налице ясно разписани дейности и ясно дефинирани отговорности, създаващи предпоставки за ефективна работа съобразно приоритетите на митническата администрация.

Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвени заинтересовани страни – ще се възползват от качеството на административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“ и от оптимизацията на работния процес в рамките на митническата администрация.

Икономически положителни въздействия: оптимизирането на организацията, реда на дейност, функциите и числеността на персонала на Агенция „Митници“ ще окаже положително въздействие върху политиката и дейността на митническата администрация.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на варианта за действие – приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение

Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение Устройствения правилник на Агенция „Митници“ не съдържа разпоредби, свързани със създаване на нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“, ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите за получаване на предложения и становища в законоустановения срок.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана след приключване на обществените консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни www.vilerge.com процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по

т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Елена Кирилова-Щербакова – директор на дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“, Агенция „Митници“

Дата: 17.10.2017 г.

Подпис: