



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №.....

София,.....2017 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

Съгласно чл. 11 от Закона за митниците, Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема устройствен правилник на Агенция „Митници“ и определя числеността на персонала в Агенцията и в Централното митническо управление. С проекта на акт не се променя численият състав на Агенция „Митници“, като се предвижда промяна в числеността на Централно митническо управление в рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“. Необходимо е намаляване на предвидените щатни бройки за Централно митническо управление и за отделните структурни звена в Централно митническо управление, с цел засилване административния капацитет на митниците. Установена е необходимост от реструктуриране на отделните звена в Централно митническо управление, с оглед постигане на по-голяма ефикасност и ефективност при управлението на човешките ресурси в администрацията, по-пълно обслужване на обществения и икономическия интерес и оптимизиране на функциите на митническата администрация.

Наличната структура и функционална характеристика на отделните звена в администрацията на Агенция „Митници“, в това число в Централно митническо управление и митници, водят до затруднения в оперативната организация на работа. Необходимо е обезпечаване на правомощията на директора на Агенция „Митници“ чрез оптимизиране на структурата на администрацията, актуализиране на числеността на персонала на централно и териториално ниво и дефиниране на функциите на административните звена в Агенция „Митници“. Приемането на промени в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ се налага поради необходимостта от създаване на организационна структура, която оптимално и

ефективно да подпомогне директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на неговите функции.

Предложените изменения и допълнения с проекта на постановление имат за цел оптимизиране административния капацитет на централно ниво, с оглед функциите по разработването и прилагането на законодателството в рамките на дейността на митническата администрация и осъществяване на методическо ръководство. Съгласно чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, числеността на Централно митническо управление е 640 щатни бройки. Съгласно Приложението към чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, числеността на общата администрация е 126 щатни бройки, организирани в 5 дирекции, а числеността на специализираната администрация е 484 щатни бройки, организирана в 9 дирекции. С проекта на акт се намалява числеността на Централно митническо управление от 640 на 560 щатни бройки, като се оптимизират и реструктурират звената в администрацията на централно ниво. Дирекциите в специализираната администрация се намаляват от 9 на 6 с обща численост от 484 щатни бройки на 406 щатни бройки.

С проекта на акт се цели оптимизиране и на административния капацитет на териториално ниво, с цел ефективно осъществяване на дейността на митническите органи и засилване на митническия контрол, включително контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления и подобряване на бизнес климата. В резултат на оптимизирането и реструктурирането на администрацията на централно ниво, ще се засили административният капацитет на териториално ниво. В рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“ – 3362 щатни бройки, 80 щатни бройки преминават към числеността на митниците.

Очакваните резултати от прилагането на акта, са актуализиране на нормативната база, въз основа на която се определят структурата и числеността на персонала в Агенция „Митници“, използване ефективно и ефикасно на административния капацитет в рамките на Агенцията, оптимизиране на административната структура и щатната численост на структурните звена в зависимост от обема им на работа и приоритетите, които стоят пред Агенция „Митници“, синхронизиране правомощията на директора на Агенция „Митници“ с действащото законодателство и привеждане функциите на административните звена в съответствие с правомощията на директора на Агенцията, наличието на ясно разписани дейности и ясно дефинирани отговорности, създаващи предпоставки за ефективна работа съобразно приоритетите на митническата администрация.

В тази връзка с предложените промени в проекта на постановление се предвиждат следните изменения и допълнения в Устройствения правилник на Агенция „Митници“:

1. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 7, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, като администрацията на Централното митническо управление на Агенцията се организира в 5 дирекции обща администрация, 6 дирекции специализирана администрация, инспекторат и звено за вътрешен одит.

2. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, като се намалява щатната численост на Централно митническо управление в рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“ от 640 щатни бройки на 560 щатни бройки.

3. Предлага се изменение в чл. 10а, ал. 4 от Устройствения правилник на „Агенция „Митници““ относно функциите на Инспектората на Агенцията с цел прецизирането им.

4. На следващо място, с проекта на постановление се предлага рационализиране на функциите на Агенция „Митници“, касаещи сигурността на информацията и дейностите, свързани с постигане на мрежова и информационна сигурност, съобразно изискванията на Закона за защита на класифицираната информация и Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност. Предлага се отмяна на раздел III „Звено по сигурността“ и Раздел IVа „Звено по мрежова и информационна сигурност“, като с чл. 18в се създава дирекция „Сигурност“ в рамките на общата администрация на

Агенция „Митници“. Директорът на дирекция „Сигурност“ е на пряко подчинение на директора на Агенцията и изпълнява функциите на служител по сигурността на информацията, на ръководител на звеното по защита при бедствия и отбранително-мобилизационна подготовка и на ръководител на звеното по мрежова и информационна сигурност.

5. С проекта на постановление се предлага изменение и допълнение в чл. 14 и отмяна на чл. 18а от Устройствения правилник на Агенция „Митници“. Оптимизира се дейността на администрацията на централно ниво, като се обединяват в едно звено дирекция „Финанси и обществени поръчки“ и дирекция „Управление на собствеността и логистика“. В структурата и функциите на новата дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“ се концентрират функциите по финансовата дейност на Агенцията и тези по материално-техническото снабдяване, стопанисване, използване и управление на собствеността на Агенция „Митници“, новите функции, предоставени на митническите органи по чл. 239 от Закона за митниците относно разпореждането с изоставени и отнети в полза на държавата стоки, както и функциите по подпомагане дейността на директора на Агенцията, предвидени в чл. 7 и 7а от Наредбата за граничните контролно-пропускателни пунктове.

6. С проекта на постановление се оптимизира дейността по обучение и професионално и служебно развитие на митническите служители, като тази дейност преминава към функциите на звеното по човешки ресурси. С предложеното изменение в чл. 16 и отмяна на чл. 17 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, се надгражда стратегията на Агенцията за обучение и квалификация на митническите служители, като част от общата концепция за развитие на човешките ресурси и подобряване качеството на работа.

7. С проекта на акт се предлага промяна в чл. 18 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“. Предлага се оптимизиране на функциите и задачите на звеното с цел качествено административно обслужване на гражданите и бизнеса, привеждането дейността на Агенция „Митници“ в съответствие с новите политики и нормативни изисквания и осъществяване на връзките с обществеността.

8. С проекта на постановление се предлага създаването на самостоятелно звено – дирекция „Правна дейност и обжалване“ в рамките на общата администрация на Агенция „Митници“ - в чл. 18б. С оглед постигане на по-голяма ефикасност и ефективност на дейността на митническата администрация, се обособяват в едно звено на централно ниво дейностите във връзка с правното обслужване, защитата на интересите на Агенцията и законосъобразното осъществяване на правомощията на директора на Агенцията.

9. С проекта на постановление се предвижда изменение в чл. 20 и 21 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, като се оптимизира дейността на митническата администрация във връзка с прилагането на европейското и националното митническо и акцизно законодателство. С промените в чл. 20 се концентрира в обособено звено – дирекция „Митническа дейност и методология“, цялостната дейност на дирекции „Митнически режими и процедури“, „Тарифна политика“ и „Последващ контрол“, свързана с разработването и прилагането на законодателството в областта на митническите режими и процедури, стоките номенклатури на Европейския съюз, тарифното класиране, митническата стойност, произхода на стоките, данъка върху добавената стойност при внос на стоки, митническото задължение и обезпечение, митническите освобождавания, последващия контрол и одит, тарифните и нетарифните мерки, както и мерките на Общата селскостопанска политика и на Общата политика в областта на рибарството на Европейския съюз. С промените в чл. 21 се концентрира в обособено звено – дирекция „Акцизна дейност и методология“, цялостната дейност на дирекция „Акцизи“ и дирекция „Последващ контрол“, свързана с разработването и прилагането на законодателството в областта на акцизите и контролът и администрирането на акцизните стоки. Предвид оптимизацията на структурата и числеността на персонала на новосформираните звена се предлага отмяна съответно на чл. 22 и 23 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

10. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 25 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“. Създава се дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“, като се концентрира в обособено звено дейността на дирекции „Информационни системи“ и „Стратегически анализи и прогнози“. Дейността на обособеното административно звено е свързана с функциите и задачите на Агенцията при разработване на стратегически документи относно информационно-аналитичната дейност, функциите по извършване на анализи и осъществяване на експертно-аналитична оценка при формирането на концепции във връзка с осъществяване дейността на Агенция „Митници“, както и функциите по разработването и изпълнението на стратегии, приоритети, планове и програми за развитие в областта на информационните технологии на Агенцията. Предвид оптимизацията на структурата и числеността на персонала на новосформираното звено се предлага отмяна на чл. 28а от Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

11. С проекта на постановление се предлага и изменение на Приложение към чл. 8, ал. 2, предвид оптимизацията на числеността на персонала и структурата в Централно митническо управление на Агенция „Митници“ в рамките на общата численост на персонала на Агенцията.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, при публикуване за обществени консултации, е определен срок от 30 дни за предложения и становища по проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 11, ал. 1 от Закона за митниците и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“;

2. Съгласувателни писма;
3. Справка за отразяване на становищата;
4. Финансова обосновка;
5. Частична предварителна оценка на въздействието;
6. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
8. Електронен носител с материалите по т. 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ