

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закон за митниците
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 юли – 31 декември 2017 г.	Дата: 13.10.2017
Контакт за въпроси: Розалия Панова Димитрова, директор на дирекция МРП	Телефон: 02/9859-4593
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Необходимостта от изменение и допълнение на Закона за митниците се обуславя от наличието на несъвършенства в съществуващата към момента нормативна уредба и необходимост от уеднаквяване на практиката.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>След 1 май 2016 г. е в сила ново митническо законодателство на Съюза, уредено с Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза, Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза. Към настоящия момент в националното законодателство е налице празнота за целите на прилагане на чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447. Също така националното ни законодателство не е приведено в съответствие с чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията, който предвижда издаването на квитанция от митническите органи, когато митническата декларация за стоки, които подлежат на облагане с вносни или износни мита или други данъци/такси е направена в устна форма в съответствие с чл. 135 и чл. 137 от Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446.</p> <p>Към настоящия момент няма разпоредба, която позволява на икономическите оператори да подават заявления за използване на пломби от специален тип до същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит.</p> <p>В Програмата на правителството на Република България за периода 2017 – 2020 г. като основен приоритет е изведен намаляването на административната тежест за бизнеса и гражданите. Към настоящия момент свидетелство за съдимост като удостоверителен документ се изисква при постъпване на работа в Агенция „Митници“.</p>	

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Един от проблемите в действащото законодателство е наличието на празнота в него предвид влизането в сила на новото митническо законодателство на Съюза след 1 май 2016 г. Необходимо е въвеждането в националното митническо законодателство на квитанция, която митническите органи издават на лицето, деклариращо стоки в устна форма, за които трябва да се заплатят публични вземания, тъй като трябва да се определят и данните, които тя съдържа.

Необходимо е дефиниране на „членове на едно семейство“ за целите на чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015 /2447, тъй като в приложимото след 1 май 2016 г. европейското митническо законодателство няма определение какво следва да се разбира под „членове на едно семейство“ за целите на определяне на стойността на стоките за митнически цели.

Необходимо е създаването на разпоредба, която позволява на икономическите оператори да подават заявления за използване на пломби от специален тип до същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит.

Необходимо е в закона да се разпише, че обстоятелствата относно съдебния статус на постъпващите на работа в Агенция „Митници“ лица се установяват служебно от органа по назначаването.

Проблемите не могат да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Да се приведе националното законодателство в съответствие с митническото законодателство на Съюза, както и да се намали административната тежест за гражданите.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Агенция „Митници“.

Потенциално заинтересовани страни биха могли да бъдат всяко физическо или юридическо лице, които в устна форма ще декларират стоки, които подлежат на облагане с вносни или износни мита или други данъци/такси, в съответствие с чл. 135 и чл. 137 от Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446, както и лица, които подадат заявление за издаване разрешение за използване на пломби от специален тип от същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит. С оглед обхвата на посочените разпоредби, броят на лицата, които ще бъдат заинтересовани е неопределен.

Потенциално заинтересовани лица са всички физически лица, които ще постъпват на работа в митническата администрация, поради което техният брой не може да бъде определен.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

1 вариант „Без действие”

Действащата нормативна рамка няма да е в пълно съответствие с правото на Съюза.

Административната тежест за гражданите няма да бъде намалена.

Няма да бъде дадена дефиниция на „членове на едно семейство“ за целите на чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015 /2447.

Няма да има регламентиран образец на квитанция при устни декларации по чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447. Българските лица няма да могат да се възползват от възможността при преминаване на граница да заплатят дължимите публични вземания за стоките, които подлежат на облагане с вносни или износни мита или данъци, тъй като няма да има утвърдена квитанция, която митническите органи да издадат на лицата.

Икономическите оператори няма да могат да подават заявления за използване на пломби от специален тип до същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит.

2 вариант „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за митниците”

Националното ни законодателство ще бъде приведено в съответствие с новото митническо законодателство след влизането му в сила от 1 май 2016 г., като бъде дадена дефиниция на „членове на едно семейство“ за целите на чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015 /2447 и бъде регламентиран образец на квитанция за устни декларации по чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС)

2015/2447.

Икономическите оператори ще могат да подават заявления за използване на пломби от специален тип до същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит.

Ще се намали административната тежест за гражданите.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

1 вариант „Без действие“

Действащата нормативна рамка няма да е в пълно съответствие с правото на Съюза.

Административната тежест за гражданите няма да бъде намалена.

Няма да бъде дадена дефиниция на „членове на едно семейство“ за целите на чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015 /2447.

Няма да има регламентиран образец на квитанция при устни декларации по чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза. Българските лица няма да могат да се възползват от възможността при преминаване на граница да заплатят дължимите публични вземания за стоките, които подлежат на облагане с вносни или износни мита или данъци, тъй като няма да има утвърдена квитанция, която митническите органи да издадат на лицата.

Икономическите оператори няма да могат да подават заявления за използване на пломби от специален тип до същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит.

2 вариант „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за митниците“

Не се очакват негативни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:**1 вариант „Без действие”**

Няма положителни въздействия

2 вариант „Приемане на проект на Закон за изменение на и допълнение на Закона за митниците“

Приемане на нормативна рамка, която съответства на правото на Съюза. Ще се намали административната тежест за гражданите.

Ще бъде дадена дефиниция на „членове на едно семейство“ за целите на чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015 /2447.

Ще се регламентира образец на квитанция при устни декларации по чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

Икономическите оператори ще могат да подават заявления за използване на пломби от специален тип до същия митнически орган, компетентен за издаване на разрешение за предоставяне на статус на одобрен изпращач, когато пломбите ще се използват във връзка с разрешение за статус на одобрен изпращач за поставяне на стоки под режим съюзен транзит.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Няма потенциални рискове

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът за изменение и допълнение на Закона за митниците ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерство на финансите за получаване на предложения и становища в срок от 30 дни.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана след приключване на обществените консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Чл. 127, параграф 1, буква „з“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015 /2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

Чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Розалия Панова Димитрова, директор на дирекция МРП

Дата:

Подпис: