



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. №.....

**ПРОЕКТ!**

София,.....2017 г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА**  
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО К Л А Д**

**от ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, приета с Постановление № 85 на Министерския съвет от 2003 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, приета с Постановление на Министерския съвет № 85 от 2003 г.

Митническите органи събират такси за допълнително предоставени услуги на основание разпоредбата на чл. 12 от Закона за митниците, чл. 52 от Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза и чл. 29 от Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета.

Предложените изменения и допълнения с проекта на постановление имат за цел подобряване на правната уредба, отстраняване несъвършенства и непълноти в съществуващата към момента нормативна уредба, прецизиране разпоредбите с оглед практическото им прилагане, както и актуализация на размера на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ за допълнително предоставени услуги. В допълнение следва да се отбележи, че към настоящия момент, предвиденият размер на таксите не е съобразен и с новите икономически условия в страната.

С проекта на постановление се отменят и изменят разпоредби, свързани с европейското и национално митническо законодателство и с Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета.

Очакваните резултати от прилагането на акта, са осигуряване изпълнението на нормативно установени правомощия на митническите органи, съобразени с разпоредбите на европейското и националното митническо законодателство, прецизност и актуализиране на нормативната уредба във връзка с определяне на размера на таксите за допълнително предоставяни от Агенция „Митници“ услуги, определяне на размер на таксите, които се събират от митническите органи за допълнително предоставени услуги, съобразен с новите икономически условия в страната и с разходите на административния орган за предоставяните услуги.

В тази връзка с предложените промени в проекта на постановление се предвиждат следните изменения и допълнения в Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците:

1. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 1, ал. 1, т. 1 и 2 от Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, като се предлага по искане на заинтересовани лица да се предоставя и заверено копие от разпечатка от информационна система на Агенция „Митници“. Искането на заинтересованите лица кореспондира с разпоредбата на чл. 15, ал. 1, т. 1 от Наредба № 5 от 29.06.2006 г. за условията и реда за деклариране пред митническите органи по електронен път, според която след поставяне на стоките под митнически режим, митническите органи могат да разпечатват на хартиен носител копие на електронната митническа декларация по искане на декларатора. Изричната регламентация ще способства за еднаквото прилагане на услугата от всички митнически учреждения. С оглед правомощията на митническите органи при осъществявания контрол на територията на страната, е предложена отмяна на текстовете, ограничаващи прилагането на чл. 1 от акта само в областта на митническото законодателство.

2. С проекта на постановление се предлага изменение по отношение размера на някои такси за допълнително предоставени услуги от митническите органи, които са изрично поискани от физически и юридически лица.

3. На следващо място с проекта на постановление се предлага увеличаване размера на таксите по чл. 1, ал. 1, т. 4, чл. 2, т. 1, б. „а“ и „б“, чл. 3, ал. 1, т. 2, 3 и 4 и чл. 13, ал. 1, т. 1 и 2 от Тарифата. Размерът на таксите е в съответствие с необходимите материално-технически и административни разходи на административния орган за извършване на съответната услуга и за упражняване на контрола и е определен в съответствие с Постановление № 1 на Министерския съвет от 5 януари 2012 г. за приемане на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Размерът на таксите включва направените преки и непреки разходи, свързани с предоставянето на съответната услуга на физическо или юридическо лице. В тази връзка към проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците са приложени конкретни разчети, от които да става ясно как са формирани предлаганите държавни такси.

4. Предложено е изменение в разпоредбата на чл. 3, ал. 5 от Тарифата, която дава определение на услуги, предоставени извън митническото учреждение. Досегашната редакция на този текст създава затруднения при практическото му прилагане с оглед събирането на таксата от икономическите оператори, които са в хипотезата да заплатят такса за предоставена услуга и извършен митнически контрол по тяхно искане извън митническото учреждение.

5. С проекта на акт е предложена нова редакция на чл. 4 от Тарифата, който регламентира събирането на такси за покриване на разходите по съхранение в складове, управлявани от митническите органи на задържани стоки, които нарушават правата върху интелектуалната собственост. Новата редакция е прецизирана в съответствие с чл. 29 от Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета, регламентиращ възможността при поискване от страна на митническите органи притежателят на решението да възстанови разходите, понесени от митническите органи, от момента на задържането или на отлагането на вдигането на стоките, включително тяхното съхранение. Направеното предложение е с цел прецизиране, в случаите на образувано административнонаказателно производство при прилагане на мерките за защита правата върху интелектуалната собственост, таксите да се дължат от административнонаказващия орган.

6. С проекта на постановление се предлага създаването на чл. 4а от Тарифата, с който се предвижда събиране на такси в намален размер – 50 на сто, при акт на орган на досъдебното производство за предаване и съхранение в складове, управлявани от митническите органи, на веществени доказателства, приложени по досъдебни производства, образувани и водени от други държавни органи.

7. С проекта на постановление се предлага създаването на чл. 5а. С проекта на разпоредба се цели при вземане на проби за лабораторен анализ за целите на митническия контрол и в рамките на образувано по инициатива на митнически орган административно производство, изготвените лабораторни експертизи от митническите органи да се предоставят на заинтересованите лица по тяхно искане за цели, различни от административното производство, след заплащане на съответните такси по чл. 5.

8. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 13 от Тарифата, който регламентира размера на таксите за складиране на стоки в складове, управлявани от митническите органи. В ал. 1, т. 1 от чл. 13, при складиране на стоките в закрити помещения за всеки календарен ден се предвижда събиране на такси, които се определят като произведение от най-голямата дължина, най-голямата широчина и най-голямата височина на площта, върху която са складираните стоките, съответно тяхната опаковка и палети. Досегашният регламент за събиране на такси за складиране в закрити помещения е непрецизен с оглед обема на складираните стоки в помещения от закрит тип. Предложената промяна се налага и предвид обстоятелството, че стока по вид и количество с ниско тегло, може да заеме по-голямо пространство от закритото помещение от малка по обем стока със значително по-тежко тегло. За направеното предложение е взето предвид мястото и обема, които стоките заемат в пространствено отношение. Изчислението на таксите по досегашния ред не покрива реално направените разходи на митническата администрация по складиране и съхранение на стоките в складове - закрити помещения. Предвид предложените изменения в чл. 13, ал. 1, е предложено и изменение в ал. 2 на същия член от Тарифата, като е предвидена методика за изчисляване на таксите върху кубичен метър от закритите помещения.

9. С проекта на постановление се предлага създаването на нова ал. 5 на чл. 13 от Тарифата, предвид приети промени в разпоредбата на чл. 239 от Закона за митниците (ДВ, бр. 58 от 2016 г.). Съгласно приетите промени в Закона за митниците са разширени функциите на митническата администрация и е предоставено правото на Агенция „Митници“ да се разпорежда чрез продажба с отнети и изоставени в полза на държавата стоки по производства, водени от митнически орган, както и да предоставя безвъзмездно за социални нужди определена категория стоки. С предложения текст се предвижда събиране на такси за

складиране по чл. 13, ал. 1 от Тарифата при продажба или безвъзмездно предоставяне на отнети или изоставени в полза на държавата стоки по производства, водени от митническите органи. Такси за складиране се събират съответно от датата на постановлението за възлагане – при продажба или заповедта на директора на Агенция „Митници“ или на министъра на финансите за безвъзмездно предоставяне. Това ще позволи да се избегнат случаите на неоправдано забавяне от страна на лицето, което следва да получи стоките от складовете, управлявани от митническите органи, както и ще покрие разходите на митническата администрация по съхранението на тези стоки до извеждането им от складовите помещения.

10. Предложена е отмяна на чл. 14 от Тарифата, предвид изменението в Закона за митниците (ДВ, бр. 15 от 15.03.2013 г., в сила от 01.02.2013 г.), където институтът на митническия агент е отпаднал от разпоредбата на чл. 18, ал. 1 и 2 от закона, както и предвид отмяната на Правилника за прилагане на Закона за митниците (Отм., ДВ, бр. 70 от 09.09.2016 г.). Прекратено е и издаването от министъра на финансите на временни и постоянни разрешения за осъществяване на дейност като митнически агент.

11. С проекта на постановление се предлага и изменение на Приложение към чл. 1, ал. 1, т. 4, буква „а“, тъй като информацията се извлича от митническите декларации и следва да се използва съответстващата за целта терминология, използвана в европейското и националното митническо законодателство.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложените промени в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците ще окажат въздействие от актуализацията на размера на някои такси за икономическите оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото законодателство и други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците;
2. Съгласувателни писма;
3. Справка за отразяване на становищата;
4. Финансова обосновка;
5. Частична предварителна оценка на въздействието;
6. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
8. Становище на Работна група № 24 „Митнически съюз и митническо сътрудничество“ към Съвета по Европейските въпроси към Министерския съвет;
9. Електронен носител с материалите по т. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8.

**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**