



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 201... г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2018 г.

Съгласно чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси Министерският съвет ежегодно приема бюджетна процедура по съставянето на средносрочна бюджетна прогноза и проект на държавния бюджет за следващата година.

Целта на предлагания проект на акт е създаване на добра организация и осигуряване на необходимата координация между отделните разпоредители с бюджет в процеса на бюджетно планиране и съставяне на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. и на проекта на държавния бюджет за 2018 г. С оглед на това, проектът на решение за бюджетната процедура обхваща всички бюджетни организации, както и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“. Бюджетната процедура определя етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията към разпоредителите с бюджет по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. и на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2018 г.

В проекта на решение са определени основните правила, които следва да се спазват в рамките на бюджетния процес. Определена е базата за разработване и актуализиране на

средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. и за съставяне на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2018 г.

Бюджетната процедура е съобразена със сроковете по прилагането на механизмите и мерките, заложи в основните етапи на Европейския семестър за координация на икономическите политики през 2017 г. с цел по-тясна координация и управление на икономическите политики в Европейския съюз, укрепване на икономическото управление и осъществяване на наблюдение на макроикономическите дисбаланси.

В рамките на бюджетната процедура за 2018 г. и в съответствие със Закона за публичните финанси се изготвя пролетна и есенна макроикономическа прогноза и се приемат стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели. В хода на бюджетната процедура са интегрирани и процедури за одобряване от Министерския съвет на проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2018 г.

За втора година в бюджетната процедура са определени сроковете и отговорностите на изпълнителната власт във връзка с функциите на Фискалния съвет в рамките на процеса по съставяне на бюджета. Включени са и отговорности свързани с планирането на средствата необходими за финансиране на дейностите за подготовката и провеждането на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г.

Процедурата за 2018 г. е разделена на два основни етапа. В първия етап, през месец април 2017 г. Министерският съвет приема решение за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. и решение за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2018 г. и одобрява изготвените от министър на финансите мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно пролетната макроикономическа прогноза и/или средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. Във втория етап на процедурата Министерството на финансите следва да изготви проектите на данъчни закони, като до края на месец октомври 2017 г. Министерският съвет одобрява изготвените от министъра на финансите проекти на Закон за държавния бюджет на Република България за 2018 г. и на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г., която представлява мотиви към законопроекта, както и на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2018 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. При необходимост Министерският съвет одобрява изменение и допълнение на решението за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2018 г. В същия срок Министерският съвет одобрява и подготвените от управителя на Националната здравноосигурителна каса и внесени чрез министъра на здравеопазването в Министерския съвет проекти на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г. и на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта, както и подготвените от управителя на Националния осигурителен институт и внесени чрез министъра на труда и социалната политика в Министерския съвет проекти на Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2018 г. и на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта.

С оглед подпомагане процесите на планиране, разработване и актуализиране на средносрочната бюджетна прогноза и на планирането и съставянето на проектобюджетите на разпоредителите с бюджет, включително в програмен формат, министърът на финансите ще даде подробни указания. Министърът на образованието и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата, министърът на вътрешните работи и министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията съгласувано с министъра на финансите и с Националното сдружение на общините в Република България следва да дадат указания до общините в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети.

В едномесечен срок от обнародването в Държавен вестник на Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. Министерският съвет приема изготвения от министъра на финансите проект на Постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2018 г.

При необходимост в едномесечен срок от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2018 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г. и на данъчните закони Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. в съответствие с параметрите на приетите закони.

При необходимост в едномесечен срок от одобряването на промените в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации, които са определени да прилагат програмен формат на бюджет изпращат до Министерството на финансите, Сметната палата и Народното събрание окончателните проекти на програмните формати на бюджетите си и ги публикуват на интернет страниците си, с което бюджетната процедура за 2017 г. приключва.

Определени са сроковете и отговорните бюджетни организации, които следва да публикуват на интернет страниците си съответните документи, свързани с бюджетната процедура за 2018 г.

Спазването на бюджетната процедура създава условия за прозрачност и представлява елемент на доброто управление на публичните финанси. Добросъвестното участие в бюджетния процес на всички бюджетни организации е условие за цялостния успех на процедурата и предпоставка за постигане на желаните крайни резултати от провеждането ѝ, а именно устойчиви средносрочна бюджетна прогноза и годишен държавен бюджет.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта на акт не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на акт е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички първостепенни разпоредители с бюджет, както и с Националното сдружение на общините в Република България.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2018 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2018 г.
2. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.
3. Финансова обосновка.
4. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА.
5. Получени становища по проекта на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2018 г.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/