



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. № .....

София, ..... 2016 г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – министър на финансите**

**ОТНОСНО:** проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на  
Устройствен правилник на Министерството на финансите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на финансите.

Проектът на нов Устройствен правилник на Министерството на финансите е изработен въз основа на резултатите от функционален анализ на министерството. Основен акцент при анализа беше релевантността на функциите и организационното структуриране на Министерството на финансите. Въз основа на това беше установена необходимост от изменение и допълнение на редица разпоредби във връзка с регламентираните в актуалното законодателство правомощия на министъра на финансите и обвързаността им с функциите на административните звена в министерството. В тази връзка в проекта на нов устройствен правилник правомощията на министъра на

финансите са съобразени с действащото законодателство, а функциите на административните звена са приведени в съответствие с правомощията на министъра.

Последните изменения на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (§ 26 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за независимия финансов одит) предвиждат, че за изпълнение на задачите по този закон министърът се подпомага от служители в звено в специализираната администрация на Министерството на финансите, което е на негово пряко подчинение. Съгласно § 27 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за независимия финансов одит същото звено вече ще подпомага министъра и по изпълнение на задачите по Закона за вътрешния одит в публичния сектор. С промените в Закона за вътрешния одит в публичния сектор се създава и възможност вътрешният одит в Министерството на финансите да се осъществява от вътрешни одитори в рамките на горепосоченото звено, като в този случай ръководителят на звеното е ръководител и на вътрешния одит.

В изпълнение на изброените законови изменения и допълнения в проекта на нов Устройствен правилник на Министерството на финансите е предвидено създаване на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, в рамките на която да се обединят функциите и численият състав на дирекция „Вътрешен одит“ и на двете централни хармонизиращи звена, съществуващи в дирекция „Вътрешен контрол“. По този начин ще се оптимизира функцията на министъра на финансите да провежда, координира и контролира държавната политика в областта на вътрешния контрол и вътрешния одит в публичния сектор. Също така ще има възможност допълнително експерти с натрупан опит да участват в разработването и изготвянето на методологически указания в областта на вътрешния одит и финансовото управление и контрол в публичния сектор. Ще се осигури и повишаване на ефективността и адекватността на методологията по вътрешен одит и финансово управление и контрол в публичния сектор.

Предвидено е численият състав на дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ да се увеличи с 3 щатни бройки във връзка с разширяване дейността на Централния орган за покупки и предвидените в Националната стратегия за развитие на сектор обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г. мерки за утвърждаване ролята на централния орган. Допълнителните щатни бройки са за сметка на числеността на персонала на дирекции „Бюджет“ и „Връзки с обществеността и протокол“.

В проекта на постановление е предвидено също прецизиране на разпоредби на нормативни актове на Министерския съвет с цел привеждането им в съответствие със Закона за публичните финанси.

Приемането на представения проект на постановление не налага осигуряването на допълнителни бюджетни средства, поради което е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проведено е публично обсъждане чрез публикуване на проекта на постановление, доклада към него и частична предварителна оценка на въздействието на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. Срокът за обществените консултации с гражданите и юридическите лица е проведен в срок от 14 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове. Това е обусловено поради необходимостта от своевременно реорганизиране на дейността на административните звена по подпомагане на министъра на финансите в областта на системите за финансово управление и контрол и на вътрешния одит в публичния сектор, както и от необходимостта дирекция „Централно възлагане и обществени поръчки“ да бъде обезпечена в кратки срокове с достатъчно персонал за изпълнение на възложените функции по подпомагане на министъра на финансите като централен орган за покупки. Получените в законоустановения срок становища са отразени в приложената справка.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на постановление на Министерския съвет.

- Приложение:**
1. Проект на постановление на Министерския съвет;
  2. Проект на Устройствен правилник на Министерството на финансите
  3. Съгласувателни писма;
  4. Справка за отразяване на становищата;

5. Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
6. Становище от дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието;
7. Финансова обосновка;
8. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР:**

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**