



**ДОКЛАД
ПО
ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2012 Г.
И ПРОГНОЗА
ЗА ПЕРИОДА 2013-2014 Г
В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ
НА**

Министерство на околната среда и водите



I. Мисия

Мисията на Министерството на околната среда и водите е да съхрани природните богатства на България и да осигури здравословна околна среда за населението ѝ.

Просперитетът на българското общество в дългосрочен план зависи от предотвратяването на деградацията на околната среда и въвеждането на устойчиви модели на производство и потребление, които са съобразени с капацитета и възможностите за възстановяване на екосистемите.

Опазването на околната среда не е препятствие за развитието на икономическите и социалните системи, а ключова предпоставка за осигуряване на икономически растеж, нови възможности за бизнеса, по-висока заетост и повече работни места, здравословен начин на живот, сигурност и социална равнопоставеност.

Един от основните акценти през следващия прогнозен период следва да бъде развитието на екологичния потенциал на икономиката, което може да допринесе за завоюването на нови пазарни позиции в рамките на Единния вътрешен пазар на ЕС, на който все повече се цени екологично чистата продукция, предоставянето на устойчиви туристически услуги, биологичното земеделие, екологосъобразното производство на енергия от възобновяеми енергийни източници и биогорива, разпространението на безотпадни технологии и подлежащи на рециклиране материали. Действия и мерки в тази посока ще осигурят намаляване и предотвратяване на неблагоприятното въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Ето защо интегрирането на политиката по околната среда в политиките за развитие на отраслите на икономиката на страната става все по-актуално.

Сред основните приоритети на МОСВ през следващия тригодишен период е и продължаване на ускореното изграждане на екологичната инфраструктура на страната (съоръжения за управление на отпадъците и пречиствателни станции за отпадъчни води) и екологичната мрежа Натура 2000, което ще съдейства за подобряване на качеството на живот на населението и опазване на екосистемите, както и за изпълнение на ангажиментите на страната към ЕС.

Осъзнавайки своята важна роля за общественото развитие на България, МОСВ се стреми към осигуряване на устойчива и здравословна околна среда, на базата на активно сътрудничество, партньорство и диалог с институциите на ЕС и ООН, правителства на други страни, държавни институции, органи на местната власт, неправителствени организации, научни организации, учебни заведения и др.



Области на политиката провеждана от Министерство на околната среда и водите

В Република България разработването и провеждането на националната политика по околна среда е отговорност на Министерството на околната среда и водите. Мисията на министерството е да съхрани природните богатства на България и да осигури здравословна околна среда за населението ѝ. Министерство на околната среда и водите идентифицира следните стратегически цели в рамките на съответните девет области на политиката по опазване на околната среда:

Политика в областта на управлението на водите

1. Подобряване управлението на водите на Република България

Политика в областта на управлението на отпадъците, опазване на земните недра и почвите

2. Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите

Политика в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух

3. Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух

Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие

4. Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси

Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

5. Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура

6. Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол

Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите

7. Оценка и управление на въздействието върху околната среда

Политика в областта на управлението на дейностите по изменение на климата

8. Управление на дейностите по изменение на климата

9. Администрация

II. Организационно развитие и капацитет

Министерство на околната среда и водите е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Администрацията подпомага министъра на околната среда и водите при осъществяване на правомощията му, осигурява



технически дейността му и извършва дейности по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

Съгласно Устройствен правилник на МОСВ Централното управление на министерството е структурирано в 15 дирекции и инспекторат.

Общата администрация - 3 дирекции, както следва :

“Правно-нормативно обслужване и обществени поръчки”,

“Бюджет, финанси и счетоводство”,

“Стопанска дейност, човешки ресурси и информационно обслужване”.

Специализирана администрация - 12 дирекции:

Дирекция “Управление на водите”

Дирекция “Политики по околната среда”

Дирекция “Национална служба за защита на природата”

Дирекция “Опазване чистотата на въздуха”

Дирекция “Превантивна дейност”

Дирекция “Координация по въпросите на Европейския Съюз и международно сътрудничество”

Дирекция “Управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Дирекция “Европейски и международни проекти “

Дирекция “Кохезионна политика за околна среда “

Дирекция “Политика по изменение на климата”

Дирекция “Фондове на европейския съюз за околна среда”

Дирекция “Вътрешен одит”

Второстепенни разпоредители с бюджетни кредити :

Изпълнителна агенция по околна среда

Регионална инспекция по околна среда и води – гр.Благоевград

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Бургас

Регионална инспекция по околна среда и води – гр.Варна

Регионална инспекция по околна среда и води – гр.Велико Търново

Регионална инспекция по околна среда и води – гр.Враца

Регионална инспекция по околна среда и води – гр.Монтана

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Пазарджик

Регионална инспекция по околна среда и води – гр. Перник

Регионална инспекция по околна среда и води – гр.Плевен

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Пловдив

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Русе

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Смолян

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Стара Загора

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.София

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Хасково

Регионална инспекция по околна среда и води - гр.Шумен

Дирекция “Национален парк Рила” – гр.Благоевград

Дирекция “Национален парк Пирин” – гр. Банско

Дирекция “Национален парк Централен Балкан” – гр.Габрово

Басейнова дирекция “Западнобеломорски район” – гр.Благоевград

Басейнова дирекция “ Черноморски район” – гр.Варна

Басейнова дирекция “Източнбеломорски район” – гр.Пловдив

Басейнова дирекция “Дунавски район” – гр.Плевен



По Устройствен правилник щатният персонал е 1883 бр., 456 щатни бройки за Централна администрация и 1427 бр. за ВРБК.

III. Политики на министерството

Политика в областта на управлението на водите

Визия за развитието на политиката в областта на управлението на водите

Държавната политика за управление на водите се осъществява от министъра на околната среда и водите, а за участието си в разработването и съгласуването съвместно с други държави на политики, програми и стратегии за опазване на трансграничните води - съвместно с министъра на външните работи. Секторните политики свързани с питейно-битовото водоснабдяване, напояването, хидроенергетиката и защита от вредното въздействие на водите се осъществяват съгласувано с политиката по водите съответно от министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на здравеопазването, министъра на земеделието и храните и министъра на икономиката, енергетиката и туризма, както и от кметовете на общини, общински съвети и областни управители.

Политиката по управление на водите се основава на тяхното определяне като жизнено важен ресурс и общо наследство, което трябва се опазва и защитава.

Цел на политиката е постигането и поддържането на добро количествено, химично и екологично състояние на водите на територията на Р България до 2015 г. или по изключение, при съответната обосновка и при съблюдаване на възприетите в Европейската общност принципи за планиране и регулиране на дейностите по управление – до 2021 или 2027 г. и осигуряване на достатъчно количество вода за населението и икономиката на страната, с качество, изискващо възможно най-малкото пречистване преди ползването на водата.

За постигането на тази цел е необходимо интегрирано управление на водите при географски обусловената силна диференцираност на естествените водни ресурси на територията на страната, както и неравномерното им разпределение през различните сезони на годината, задълбочаващи се още повече от промените на климата.

Политиката в областта на управлението на водите се надгражда с управлението на комплекс от проблеми, свързани с опазването и поддържането на добро екологично състояние на морската околна среда в Черно море. Разширяването на обхвата на политиката в областта на управление на водите към проблемите на морската околна среда следва европейската тенденция за интегрирано управление на водите, неделима част от които са моретата и океаните.



Развитието на политиката в областта на водите ще бъде основно в няколко насоки:

Изпълнение на Плановете за управление на речните басейни

В плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) е оценено натоварването върху водите в резултат от човешка дейност и настоящото екологично и химично състояние на дефинираните повърхностни водни тела и количественото и химичното състояние на дефинираните подземни водни тела в зависимост от въздействието на човешката дейност. Определени са целите за опазване на околната среда за всяко водно тяло и въздействията, които водят или могат да доведат до не постигане на добро състояние за съответното водно тяло през 2015 г. и са обосновани допустимите изключения за отлагане постигането на целите до 2021 или 2027 г.

За водните тела, състоянието, на които към 2008 г. е оценено като по-ниско от добро са планирани мерки (основни, допълващи и допълнителни), вкл. и инвестиционни мерки, които трябва да бъдат изпълнени, за да осигурят достигането на целите до 2015 г.

Предвидените законодателни и административни мерки трябва да осигурят запазването на доброто състояние на водните тела, а за онези водни тела, които към 2008 г. са оценени в състояние по-ниско от доброто, да се постигнат належащите цели до 2015 г.

За опазване и подобряване състоянието на водните тела е предвидено следното:

- Изпълнение на основните мерки, свързани със задълженията на България по силата на договора за присъединяване към Европейския съюз за прилагане на директивите в областта на водите. Най-важните от тях са инвестиционните мерки свързани с изграждане и доизграждане на канализационните системи на населените места с над 10 000 еквивалентни жители и между 2000 и 10000 еквивалентни жители; изпълнение на инвестиционни мерки за осигуряване на чиста и безопасна питейна вода, включително изграждане на нови водоземания, в райони в които ползваните в момента води са замърсени или изграждане на пречиствателни станции за питейни води; изпълнение на мерките за намаляване и ликвидиране на замърсяването с нитрати от земеделски източници;
- Изпълнение на основните мерки свързани с прилагане на изискванията в зоните по Натура 2000, в голяма степен зависими от количеството и качеството на водите и основните мерки, свързани с изпълнението на мерките в IPPC индустрията;
- Изпълнение на мерки, допълващи основните и изисквани по силата на европейските директиви мерки, които да спомогнат постигането на добро състояние на водите, като например ремонт и реконструкция на канализационни системи, мерки за подобряване на хидроморфологичното състояние на реките, допълнително пречистване на отпадъчни води за постигане на целите за опазване на околната среда, мерки свързани с мониторинг и проучване по конкретни проблеми;
- Интегриране на отрасловите политики към политиката по водите и осигуряване на изпълнението на предвидените в Плановете за управление на речните басейни мерки в съответните отрасли, както от страна на министрите,



провеждащи държавната политика в отраслите на водния сектор,, така и от кметовете на общини – за общинските обекти;

- Изпълнение от органите за управление на водите на допълнителни административни мерки, в т.ч. съобразяване на издаваните разрешителни с поставените цели в ПУРБ и гарантиране подобряването на състоянието на водите; въвеждането на забрани и ограничения във връзка с постигане на целите за опазване на околната среда за съответните водни тела и зоните за защита на водите, подобряване на контрола върху дейностите въздействащи върху състоянието на водните тела, провеждане на ефективен мониторинг, включително и във връзка с оценка на ефекта от изпълнените мерки;

- Изпълнение на допълнителни инвестиционни мерки, свързани с доизграждане на мрежите за мониторинг на водите, позволяващо извършването на оценки за тяхното състояние с необходимата достоверност;

- Изпълнение на допълнителни, както законодателни (нормативни) мерки, осигуряващи нормативната основа за изпълнение на горните административни и инвестиционни мерки, така и мерки формиращи ново съзнание и активна гражданска позиция в обществото по проблемите на водите за участие при следващите етапи на планиране и осигуряване на публичност и прозрачност при изпълнение на дейностите по управление на водите, включително изграждането на геопортал за осигуряване чрез интернет страниците на МОСВ и БД на информацията за водите, а също и регулаторно-финансови мерки (стимули и ограничения) за ефективно използване и опазване на водите;

Голямо предизвикателство в тази област е предприемането на необходимите организационни мерки на всички нива на управление за спазване на приоритетите, преодоляване на закъснението в изпълнение задълженията на България като член на ЕС и намаляване, доколкото е възможно на санкциите, които България ще понесе.

Въвеждане в българското законодателство и прилагане на изискванията на директивите на ЕС

Във връзка с прилагането на изискванията на **Рамковата директива за водите (РДВ)**, през 2013 г. ще се извърши междинен преглед за изпълнението на планираните програми от мерки в плановете за управление на речните басейни и изпращане на информацията до ЕК. В случай, че данни от мониторинга или друга информация сочат, че целите, установени в ПУРБ за даден воден обект не биха могли да бъдат постигнати, трябва да се изследват причините за възможен неуспех, да се проверяват и подновяват когато е необходимо разрешителните, включително и тези за проектиране, да се обновяват и уточняват Програмите за мониторинг когато и както е необходимо, и да се предприемат допълнителни мерки, когато е необходимо за достигане на целите, включително установяване на по-строги екологични качествени стандарти. Друга стъпка за подобряване резултатите от изпълнението на изискванията на РДВ е комуникационното осигуряване на мониторинга на водите, което включва внедряването на съвременни информационни технологии и комуникации, осигуряващи обмена на информацията за състоянието на водите.



Във връзка с прилагането на изискванията на **Директива 91/271/ЕС** **пречистването на отпадъчните води от населените места**, продължава изпълнението на инвестиционните мерки свързани с изграждане и доизграждане на канализационните системи на населените места с над 10 000 еквивалентни жители и между 2000 и 10000 еквивалентни жители, които са основни мерки в Плановете за управление на речни басейни, и за които са договорени отлагателни срокове за прилагането на изискванията на Директивата по силата на договора за присъединяване към Европейския съюз. Финансови средства се осигуряват чрез ОП„ОС” и ОП„РР”, а чрез Програмата за селските райони чрез Стратегия за местно развитие, одобрена по ос 4 Лидер за всички селски райони. С цел гарантиране на качество на кандидатстващите за финансиране проекти, регулярно се провеждат предварителни консултации на потенциални бенефициенти, подготвящи проектни предложения във връзка с обявените процедури по ОП„ОС”. През 2013 г. ще бъде извършено осъвременяване на информацията по Програмата за изпълнение на директивата и предоставянето и на ЕК.

Предстои да бъдат приложени изискванията на **Директива 2007/60/ЕО** **относно оценката и управлението на риска от наводнения**, която създава законова рамка за управление на риска от наводнения в ЕС, която надгражда и е плътно координирана и синхронизирана с Рамковата директивата за водите 2000/60/ЕО. През 2010 г. Директива **2007/60/ЕО** е транспонирана в **Закона за водите**.

Директивата изисква да се приложи подход на дългосрочно планиране за намаляване на риска от наводнения в **три етапа**:

- до **2011 г.** Да се направи **предварителна оценка на риска от наводнения** в техните речни басейни и прилежащите им брегови зони.
- до **2013 г.** за районите, където съществува потенциален риск от наводнения или може да се предвиди вероятност за такъв, държавите трябва да разработят **карти на районите под заплахата от наводнения** и **карти на районите в риск от наводнения**.
- До **2015 г.** за тези райони следва да бъдат разработени **планове за управление на риска от наводнения**. Плановете трябва да включват мерки за намаляване на вероятността за наводняване и потенциалните последици. Те ще обхващат всички фази от цикъла на управление на риска от наводнения, но ще се фокусират най-вече върху **предотвратяването** (т.е. предотвратяването на щетите, причинявани от наводненията, чрез избягване на строителство на къщи и промишлени предприятия в сегашни и бъдещи застрашени от наводнения области или чрез адаптирането на бъдещите обекти към риска от наводнения), **защитата** (чрез мерки за намаляване на вероятността от наводнения и /или на тяхното въздействие в определени места, като прилежащите на реките области и мочурищата) и **подготовката** (например чрез предоставяне на инструкции за населението както трябва да се направи в случай на наводнение).

В случаите с международните речни басейни следва да се координират **действията със съседните страни**, така че проблемите да не се пренасят от



една област в друга. Всички засегнати страни трябва да имат възможност да участват активно в разработването и актуализирането на плановете за управление на риска от наводнения. При това, оценката на риска, картите и плановете следва да бъдат достъпни за гражданите. Тези три стъпки трябва да се повтарят в шестгодишен цикъл, за да се гарантира, че под внимание са взети и дългосрочните проекти.

Във връзка с прилагането на изискванията на **Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и съвета за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО, 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета** и транспониращата я НАРЕДБА за стандарти за качество на околната среда за приоритетни вещества и някои други замърсители, обнародвана през 2010 г., ще бъдат изпълнявани следните дейности:

- Басейновите дирекции ще извършват мониторинг на веществата живак и неговите съединения, хексахлоробензен и хексахлоробутадиен, най-малко веднъж годишно, освен ако с технически знания и с експертната оценка не се мотивира друг интервал.
- Басейновите дирекции подготвят дългосрочен анализ на тенденциите на концентрациите на онези приоритетни вещества, които са склонни към натрупване в седиментите и/или във флората и фауната, въз основа на провеждания мониторинг на водите.
- Басейновите дирекции ще извършват мониторинг в седиментите и/или флората и фауната, осигуряваща събирането на достатъчно данни за изготвянето на надежден дългосрочен анализ на тенденциите, веднъж на всеки три години, освен ако басейновите дирекции не мотивират, че е необходим друг интервал на базата на най-добрите технически и/или експертни знания.
- Басейновите дирекции могат да определят зони за смесване, прилежащи към точките на заустване, като идентифицирането на зоните за смесване се извършва съгласно техническите насоки, приети с решение на Европейската комисия.
- Басейновите дирекции съвместно с Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) и съответната регионална инспекция по околната среда и водите изготвят инвентаризация, включително карти, ако са на разположение, на емисиите, заустванията и загубите на всички приоритетни вещества и замърсители определени в Наредбата за всеки район на речен басейн или участък от речен басейн, намиращ се в рамките на тяхната територия, включително, ако е необходимо, техните концентрации в седиментите и във флората и фауната на база на резултатите за една година, определена между 2008 и 2010 г.
- Министърът на околната среда и водите утвърждава методика за инвентаризация на емисиите, заустванията и загубите.



- Инвентаризациите, включително съответните референтни периоди като част от съответния план за управление на речен басейн, се предоставят на Европейската комисия.

Във връзка с изпълнение на изискванията на **Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и съвета за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия)** и транспониращата я Наредба за опазване на околната среда в морските води, обнародвана през 2010 г. се цели постигне на добро екологично състояние на морската околна среда на Черно море до 2020г и разширяване на мрежата от защитени морски територии. Целта ще се постигне чрез разработване и изпълнение на Морска стратегия и програма от мерки за българската част от Черно море, при засилена координация на общите действия с Румъния, като държава –членка на ЕС и останалите държави, страна по Конвенцията за опазване на Черно море от замърсяване.. Директивата изисква изпълнението на Морската стратегия да доведе до по-високо ниво на съгласуваност между законодателните мерки, секторните политики и международните споразумения, въздействието на които пряко или индиректно рефлектира върху състоянието на морската околна среда на Черно море. Директивата изисква още , засилено регионално и между-регионално сътрудничество при разработването на морските стратегии на държавите-членки на ЕС, за гарантиране на съгласуваност и съвместимост в подхода, както при тяхната подготовка, така и в процеса на тяхното изпълнение. Морската стратегия на Република България ще бъде разработена за 10 годишен период и включва следните дейности:

- **в срок до 15 юли 2012 г.** извършване на първоначалната оценка на състоянието на околната среда в морските води, определяне на доброто състояние на морската околна среда и определяне на екологичните цели с индикаторите за тяхното измерване и нотифицирането им пред Европейската комисия.
- **в срок до 2020 г.**, предприемане необходимите действия за постигане и поддържане на добро състояние на околната среда в морските води в т. ч.:
 1. **до 15 юли 2014 г** разработване, одобряване и изпълнение на програми за мониторинг за състоянието на морската околна среда и нотифицирането им пред Европейската комисия;
 2. **до 1 януари 2015 г** разработване, обсъждане и приемане на Програма от мерки за постигане на добро състояние на морската околна среда
 3. **до 1 януари 2016** - въвеждане в изпълнение на Програмата от мерки
 4. наблюдение и оценка на изпълнението на Морската стратегия и Програмата от мерки от Консултативен и координационен съвет към МС, създаден с Постановление №273/23.11.2010г.
- представяне на ЕК междинен доклад за напредъка в изпълнението на програмата от мерки в срок до 3 години считано от първоначалното публикуване или актуализиране на програмата от мерки.
- Актуализиране на Морската стратегия през период от 6 години.

Във връзка с прилагането на изискванията на **Директивата за питейна вода** и получената информация от Генерална дирекция „Околна среда” на ЕК е



отчетена необходимост от по-големи усилия за изпълнение на директивата с оглед на гарантирането на безопасна питейна вода от по-малките източници.

Във връзка с прилагането на изискванията на **Директива 2009/90/ЕО на Европейския парламент и съвета за определяне, съгласно Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, на технически спецификации за химически анализ и мониторинг на състоянието на водите**, се подготвя Наредба за определяне на технически спецификации за химичен анализ и мониторинг на състоянието на водите. Чрез привеждането на изискванията на Директивата в националното законодателство, ще се установят минимални критерии за методите за анализ, които се прилагат от акредитираните лаборатории при осъществяване на мониторинг на водите, седимента и живата част на екосистемата, както и правила за доказване на качеството на аналитичните резултати.

При прилагането на изискванията на **Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент за подземните води от замърсяване** се предвижда режим, който определя стандарти за качество на подземните води и въвежда мерки за превенция или ограничаване на попадането на замърсители в подземните води. Директивата предвижда качествени критерии, които отчитат местните характеристики и дава възможност за бъдещи подобрения въз основа данните от мониторинга и новите научни познания. Директивата представлява пропорционална и научно обоснована реакция към изискванията на Рамковата директива за водите (РДВ), тъй като се отнася за оценките на химическото състояние на подземните води и идентифицирането на преодоляване на значителните и постоянни тенденции на повишаване концентрациите на замърсителите. Страните членки трябва да определят стандарти (прагови стойности) на най-подходящото ниво и да отчетат местните или регионални условия. Допълвайки РДВ, Директивата за подземните води изисква:

- Тенденциите в замърсяването да бъдат преодоленни, за да се постигнат екологичните цели до 2015г. с помощта на мерките, предвидени в РДВ;
- Да бъдат въведени мерки за превенция или ограничаване на попадането на замърсители в подземните води, за да могат да се постигнат екологичните цели на РДВ до 2015г.;
- През 2013г. и на всеки шест години след това да се прави преглед на техническите разпоредби на директивата;
- До края на 2015г. да се постигне съответствие с критериите за добро химическо състояние (въз основа на стандартите за нитрати и пестициди и праговите стойности, определени от страните членки).

Разработване, приемане и прилагане на Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор

С Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор ще се определят основните цели, етапи, средства и методи за развитие на водния сектор. До края на 2011 г. се очаква да бъдат разработени няколко варианта за развитието на водния сектор. Очаква се през 2012 г. Министерски съвет да



разгледа вариантите и да предложи за одобряване от Народното събрание Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор. В резултат на взетото решение от Народното събрание ще е необходимо изменение на Закона за водите или разработване на нов Закон за водите, със съответна поднормативна база.

Въвеждане на информационна система за разрешителните

Разработването и въвеждането в експлоатация на информационна система за разрешителните е стъпка към подобряване на обслужването и дейности в областта на „Електронното правителство“. Въвеждането на Информационната система за разрешителните ще осигури унифициране на подхода при издаването на разрешителните по Закона за водите, проследяване, подобряване събираемостта, проверка на таксите и подобряване на контрола по разрешителните, ще отговори на нуждите за представяне на справки и за докладване на Европейския съюз, ще предложи някои облекчения и улеснения на индустрията, като например изчисляване на дължимата такса, разпечатване на платежни нареждания и получаване на лесен достъп и актуалност на публичната информация, поддържана в регистрите.

Стратегическа и оперативни цели

Стратегическа цел: Постигане и поддържане на добро състояние на водите в Република България и устойчиво ползване на водните ресурси

Оперативни цели:

- Оценка и управление на водните ресурси
- Опазване и устойчиво ползване на водите

Полза / ефект за обществото

Оптимална осигуреност на населението и икономиката с природна вода в необходимото количество и с необходимото качество, справедливо разпределение на наличните водни ресурси, осигуряване на ефективното им използване при отчитане въздействието върху свързаните с тях екосистеми, достигане и поддържане добро състояние на всички води на територията на страната и предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при наводняване и при засушаване.

Постигането на ползата за обществото изисква:

- Изпълнението на предвидените мерки за постигане и поддържане на добро състояние на водите в Плановете за управление на речните басейни при спазване на определените в тях срокове и приоритети;
- Изграждане на мрежи за мониторинг, осигуряващи необходимите данни както за състоянието на водите, така и за оценка на ефекта на изпълнените мерки;
- Осигуряване на ежегоден анализ и оценка на състоянието на водите, с необходимата достоверност, позволяваща предприемането на целесъобразни и ефективни мерки както за подобряване на състоянието им, така и за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при наводняване и при засушаване;



- Осигуряване на адекватна и в съответстваща европейската нормативна база в областта на политиката по водите и свързаните с нея отраслови политики.
- Интегриране на политиките в отраслите от водния сектор (питейно водоснабдяване, напояване, животновъдство, хидроенергетика, балнеология и др.) към политиката по водите, като съответните държавни ведомства предвидят тези дейности в програмните си бюджети;
- Участие на всички нива на държавно и местно управление, на науката и бизнеса, на населението при изпълнението на мерките за постигане и поддържане на добро състояние на водите;
- Финансовото обезпечаване на дейностите с прилагане на икономически инструменти и осигуряване на адекватна ценова политика, в т.ч. въвеждане на подходящи стимули за пестеливо и ефективно използване на водите с цел постигане на устойчиво използване и опазване, въвеждане на принципа „замърсителят плаща“ и „ползвателят плаща“, както и повишаване на събираемостта на таксите и санкциите;
- Координиране на управлението на водите в трансгранични речни басейни.

Ползата за обществото се постига както чрез **ПРОГРАМА 1 “ОЦЕНКА, УПРАВЛЕНИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ВОДИТЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ”**, изпълнявана от Министерството на околната среда и водите и неговите регионални структури, така и от **ДЕЙНОСТИТЕ, ИЗПЪЛНЯВАНИ ОТ:**

- **Министерството регионалното развитие и благоустройството** – във връзка с осъществяване на политиката по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водоснабдителните и канализационни системи и съоръжения на населените места, постигане на устойчиво използване и предпазване от вредното въздействие на водите в границите на населените места, включително предвидените в ПУРБ мерки в тези области;
- **Министерството на здравеопазването** – за управление и контрол на качеството на водите, ползвани за питейно-битови цели и на водите за къпане, както и оценка на качеството и пригодността за различни цели на минералните води, включително предвидените в ПУРБ мерки в тези области;
- **Министерството на земеделието и храните** - във връзка с осъществяване на политиката по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на хидромелиоративните системи и съоръжения, и за предпазване от вредното въздействие на водите извън границите на населените места и дейностите в сферата на земеделието, осигуряващи предотвратяването и намаляването на замърсяването на водите с нитрати, включително предвидените в ПУРБ мерки в тези области;
- **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма** - във връзка с осъществяване на политиката по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на хидроенергийните системи и обекти, включително предвидените в ПУРБ мерки в тези области;
- **Държавната комисия по енергийно и водно регулиране** – по отношение планирането и провеждането на адекватна ценова политика.



Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ВОДИТЕ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

Министерството на регионалното развитие и благоустройството – **благоустройството** - чрез Министърът на регионалното развитие и благоустройството осъществява държавната политика в отрасъла водоснабдяване и канализация на национално ниво, като разработва и предлага на Министерския съвет Стратегия за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България; осъществява координация и контрол по изпълнението на Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията; разработва и предлага на Министерския съвет проекти на нормативни актове, свързани с управлението и развитието на водоснабдяването и канализацията; издава подзаконовни нормативни актове, свързани с управлението и развитието на водоснабдяването и канализацията, в случаите когато това е предвидено със закон; координира управлението на В и К системите на национално ниво; изпълнява функциите на принципал на търговските дружества - В и К оператори, в които държавата е едноличен собственик на капитала, и на търговските дружества - В и К оператори, с държавно участие в капитала; създава и поддържа Единна информационна система и регистър на асоциациите по В и К и В и К операторите по чл. 198р от Закона за водите; одобрява краткосрочни и средносрочни програми за проучване, проектиране и изграждане на В и К системи - публична държавна собственост, в съответствие с Плановите за управление на речните басейни, Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията и регионалните генерални планове на В и К системите на съответните обособени територии и подпомага общините при изпълнението на програмите им по чл. 10в, ал. 1, т. 1 от Закона за водите; осъществява контрол в предвидените от закона случаи. Също така при осъществяването на координирането на управлението на В и К системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в "Държавен вестник" решенията на асоциациите по В и К за промяна на границите на обособените територии; осигурява обединяването на регионалните генерални планове на В и К системите в сборен документ на национално ниво за нуждите на управление на отрасъла В и К; дава методически указания за разработването на регионалните генерални планове на В и К системите и генералните планове на агломерации над 10 000 еквивалентни жители (е. ж.) на В и К системите и инвестиционните програми към тях; координира дейността на асоциациите по В и К. Министърът на регионалното развитие и благоустройството в качеството си на принципал на търговските дружества - В и К оператори, в които държавата е едноличен собственик на капитала, и на търговските дружества - В и К оператори, с държавно участие в капитала: одобрява програми за реструктуриране на търговските дружества - В и К оператори, в които държавата е едноличен собственик на капитала; предлага за одобряване от съответните общи



събрания програми за реструктуриране на търговските дружества - В и К оператори, с държавно участие в капитала; сключва договорите за възлагане и за контрол на управлението на търговските дружества - В и К оператори, в които държавата е едноличен собственик на капитала, а когато държавата е собственик на над 50 на сто от капитала - сключва договорите след оправомощаване от общото им събрание; в договорите по т. 3 определя основните показатели за дейността на В и К операторите в съответствие с одобрените от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) бизнес планове и контролира изпълнението им съгласно Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала; осъществява контрол на дейността по предоставянето на услуги от В и К операторите, като за целта получава от тях информацията по чл. 198с; при условията и по реда на Закона за държавните помощи прави уведомление за предоставяне при необходимост на държавни помощи на В и К оператори.

- ✓ **Министерството на земеделието и храните** – по отношение на опазването на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници, вредни и опасни вещества, използвани за растителна защита; за аквакултури и свързаните с тях дейности; рационалното и ефективно използване на водите при развитие на поливното земеделие и в животновъдството, поддържане и възстановяване на растителна и почвена покривка, свързани с възпроизводството на водите. За развитие на политиката и постигане на целите и ползите за обществото е необходимо осигуряване от министъра на земеделието и храните на необходимото съдействие за подготовката и предоставянето на необходимата информация, финансирането, изпълнението и контрола на предвидените мерки в Плановете за управление на речните басейни мерки в отрасли „Напоиване”, „Земеделие” и „Животновъдство”, както и съдействие и осигуряване на необходимата информация във връзка с оценките на рисковите зони по директивата за наводненията; изпълнение на мерките за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при засушаване
- ✓ **Министерството на здравеопазването** - по отношение контрола на качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, на водите използвани за питейно-битови цели и на минералните води, управлението на водите за къпане и определянето на зоните за защита на водите. За развитие на политиката и постигане на целите и ползите за обществото е необходимо осигуряване от министъра на здравеопазването на необходимото съдействие за предоставяне на необходимата информация, финансирането, изпълнението и контрола на предвидените мерки в Плановете за управление на речните басейни мерки за подобряване на качеството на водите, използвани за питейни цели или изграждането на нови водоземания в райони, в които ползваните природни води са замърсени;
- ✓ **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма** – по отношение използването на водите, и особено при използването им като възобновяем източник на енергия, при допустимо въздействие върху околната среда. За развитие на политиката и постигане на целите и ползите за обществото е необходимо осигуряване от министъра на икономиката, енергетиката и туризма на необходимото съдействие за предоставяне на необходимата информация, финансирането, изпълнението и контрола на предвидените мерки в Плановете



- за управление на речните басейни мерки в отрасли „Енергетика”, „Промисленост” и „Туризъм”.
- ✓ **Министерството на вътрешните работи – Национална служба Гражданска защита** - по отношение извършването на съгласувани действия при защита от вредното въздействие на водите, осигуряване на оценките, разработване на плановете и изпълнение на мерките за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при наводняване и при засушаване
 - ✓ **Министерството на външните работи** – по отношение на разработването и съгласуването, съвместно с други държави, на политики, програми и стратегии за опазване на водите в международните речни басейни и трансграничните водни тела;
 - ✓ **Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията** – по отношение опазването на морските води и водите на р.Дунав.
 - ✓ **Министерство на финансите** по отношение планирането, осигуряването и контрола за изразходването на средствата от държавния бюджет, в т.ч. одобряването и координирането на проекти, свързани с управлението на водите и координирането на проектите, финансирани със средства от ЕС и международните финансови институции.
 - ✓ **Държавната комисия по енергийно и водно регулиране** – по отношение регулирането на цените, достъпността и качеството на услугата по водоснабдяване и канализация. Основните взаимоотношения са свързани с планирането и провеждането на ценова политика в областта на водоснабдяването и канализацията и изпълнението на мерките за осигуряване на ценова политика, с подходящи стимули за потребителите за ефективно използване на водите с оглед постигане на целите за опазване на околната среда, които трябва да бъдат изпълнени във всеки район за басейново управление на водите за постигане на целите по чл.9 от Рамковата директива за водите, както и определяне на прогнозни цени на услугите за водоснабдяване, отвеждане на отпадъчните води и пречистване на отпадъчните води, съобразени със социалния и икономическия ефект и ефекта за опазване на околната среда от възстановяване на разходите, както и с географските и климатични условия в съответните райони.
 - ✓ **Областните управители** – по отношение поддържане на проводимостта на речните легла и защитата от вредното въздействие на водите
 - ✓ **Кметовете на общини** – по отношение използването и опазването на водите публична общинска собственост и управлението на водностопанските системи и съоръжения общинска собственост, включително ВиК дружествата – общинска собственост, стопанисването на язовирите и микроязовирите общинска собственост, координиране на дейностите за защита от вредното въздействие на водите, в т.ч. поддържане проводимостта на речните легла в границите на населените места, спазване на забраните за строителство в крайбрежните заливаеми ивици на реките и съгласуване на документите за предоставяне на концесии за минерални води. Кметът на общината разработва и предлага за одобрение от общинския съвет програмите по за развитието на водоснабдяването и канализацията на територията на общината в съответствие с Плановете за управление на речните басейни, Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията, общинския план за развитие и програмата за реализация на общинския план за развитие, с



регионалния генерален план на В и К системите и съоръженията на обособената територия и генералните планове на агломерации над 10 000 е. ж. на В и К системите и съоръженията и програма за реструктуриране на търговските дружества - В и К оператори, в които общината е едноличен собственик на капитала; осъществява координацията по подготовката и реализацията на проектите за В и К инфраструктура, които се реализират с безвъзмездна помощ чрез оперативните програми, финансирани от Кохезионния и Структурните фондове на Европейския съюз; предвижда в общите и подробните устройствени планове мероприятията, необходими за развитието на водоснабдяването и канализацията в общината, в съответствие с регионалните генерални планове и генералните планове на агломерациите над 10 000 е. ж.; сключва договорите за възлагане на управлението на търговските дружества - В и К оператори, в които общината е едноличен собственик, или когато е собственик на над 50 на сто от капитала, ако е оправомощен от общото им събрание; определя основните показатели за дейността на В и К операторите по т. 4 и за развитието им в съответствие с одобрените от ДКЕВР бизнес планове, контролира изпълнението им и го отчита пред общинския съвет; участва като представител на общината в съответната асоциация по В и К; осъществява контрол в предвидените от закона случаи.

- ✓ **Националният институт по метеорология и хидрология (НИМХ) към БАН** – по отношение на метеорологичните и хидрологични прогнози и мониторинга на количеството на валежите, повърхностните и подземните води.
- ✓ **Националният статистически институт** – по отношение статистическите данни за иззетите и доставени количества вода за населението и за отделните отрасли на икономиката, за количеството на отпадъчните води от населението и от отделните отрасли на икономиката, в т.ч. пречистени и непречистени, както и някои икономически показатели.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

Първи показател - Годишен обем разрешени за ползване природни води за питейно-битово водоснабдяване на населението в страната (в хил. м³)

Втори показател - Годишен обем иззети и доставени на потребителите води за питейно-битово водоснабдяване на населението на страната. (в хил. м³)

Трети показател – Годишен обем разрешени природни води за икономиката на страната(без хидроенергетиката) (в хил. м³)

Четвърти показател - Годишен обем иззети природни води за икономиката на страната. (без хидроенергетиката) (в хил. м³)

Пети показател - Годишен обем разрешени природни води за хидроенергетика(в хил. м³)

Шести показател - Годишен обем иззети води за хидроенергетика (в хил. м³)

Седми показател - Общо количество на отпадъчните води от канализационните системи на населените места, селищни и курортни образувания (в хил. м³ за съответния период от време)

Осми показател - Общо количество на пречистените отпадъчни води от канализационните системи на населените места , селищни и курортни образувания (в хил. м³ за съответния период от време)



Девети показател - Общо количество на отпадъчните води от икономиката на страната, заустени във води (в хил. м³ за съответния период от време),

Десети показател - Общо количество на пречистените отпадъчни води от икономиката на страната, заустени във води (в хил. м³ за съответния период от време)

Единадесети показател - Общ брой водни тела

Дванадесети показател - Брой водни тела с добро състояние на водите

Таблица 1

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОЛИТИКАТА						
Ползи/ ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011	Проект 2012	Прогноза 2013	Прогноза 2014	
1.Годишен обем разрешени природни води за питейно-битово водоснабдяване на населението в страната	хил. м ³	1 949 540		2105500	2151700	2182500
2.Годишен обем използвани от потребителите води за питейно-битово водоснабдяване на населението на страната	хил. м ³	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	
Съотношение между втория и първия показатели			-			
3.Годишен обем разрешени природни води за икономиката на страната (без хидроенергетика)	хил. м ³	3 237 100		3749000	3912000	4078000
4.Годишен обем използвани води за икономиката на страната (без хидроенергетика)	хил. м ³		Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	
Съотношение между четвъртия и третия показатели		-	-			
5.Годишен обем разрешени природни води за хидроенергетика	хил. м ³	392 930		13659230	14213990	14420000



6.Годишен използвани води за хидроенергетика	обем	хил. м ³		Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ
Съотношение между шестия и петия показатели						
7. Общо количество на отпадъчните води от канализационните системи на населените места, селищни и курортни образувания		хил. м ³ за година		Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ
8. Общо количество на пречистените отпадъчни води от канализационните системи на населените места, селищни и курортни образувания		хил. м ³ за година		Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ
Съотношение между осмия и седмия показатели						
9. Общо количество на отпадъчните води от икономиката на страната, заустени във води		хил. м ³ за година		Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ
10. общо количество на пречистените отпадъчни води от икономиката на страната, заустени във води		хил. м ³ за година		Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ	Отчита се от НСИ
Съотношение между десетия и деветия показатели						
11. Общ брой водни тела	бр.	926	926	926	926	926
12. Брой водни тела с добро състояние на водите	бр	380		410	440	486
Съотношение между дванадесетия и единадесетия показатели		0,41				



Кратко описание на първи и втори показатели за полза/ефект

Показателите определят съотношението между използваните от (доставените на) потребителите водни количества за питейно-битово водоснабдяване на населението (в хил. куб. м.) и общо разрешените води за питейно-битово водоснабдяване на населението (в хил. куб. м.) (съгласно издадените разрешителни за водовземане). Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между първи и втори показател до 1 (единица) след намаляване на общите загуби на вода във водоснабдителните системи (технически загуби от амортизирана водопроводна мрежа (течове), неотчетени и неинкасирани водни количества, кражби и др.).

Кратко описание на трети и четвърти показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между изетите водни количества за напояване, животновъдство, аквакултури, промишлено водоснабдяване (в хил. куб. м.) и общо разрешените води за икономиката на страната, без хидроенергетиката (в хил. куб. м.) (съгласно издадените разрешителни за водовземане). Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на показателя до 1 (единица) след намаляване на загубите на вода в хидромелиоративните системи, както и пестеливото и рационално използване на водните ресурси във всички отрасли на стопанската дейност чрез въвеждането на водоспестяващи технологии в производството и ефективно използване на заявените и разрешени водни количества.

Кратко описание на пети и шести показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между използваните водни количества за хидроенергетика (в хил. куб. м.) и общо разрешените води за хидроенергетика (в хил. куб. м.) (съгласно издадените разрешителни за водовземане). Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на показателя до 1 (единица) чрез ефективно използване на заявените и разрешени водни количества.

Кратко описание на седми и осми показатели за полза/ефект

Показателите дават информация за общото количество на отпадъчните води от канализационните системи на населените места, селищни и курортни образувания (в хил. м³ за съответния период от време) и общото количество на пречистените отпадъчни води от канализационните системи на населените места, селищни и курортни образувания (в хил. м³ за съответния период от време). Съотношението между тях определя ефекта при изпълнението на политиката по отношение на събирането и отвеждането на отпадъчните води от населените места, като по-добър ефект се отчита при увеличаване на стойността на съотношението между втория и първия показател и доближаването ѝ към 1 (единица). Съотношение единица ще бъде постигнато при цялостно изграждане на канализационните системи на населените места, включително и необходимите пречиствателните станции за отпадъчните води

Кратко описание на девети и десети показатели за полза/ефект



Показателите дават информация за общото количество на отпадъчните води от икономиката на страната (в хил. м³ за съответния период от време) и общото количество на пречистените отпадъчни води от икономиката на страната (в хил. м³ за съответния период от време). Посочените стойности не включват образуваните отпадъчни води, използвани за охлаждане. Съотношението между показателите определя ефекта при изпълнението на политиката по отношение на управлението на отпадъчните води от икономиката на страната, като по-добър ефект се отчита при увеличаване на стойността на съотношението между втория и първия показател и доближаването ѝ към 1 (единица). Съотношение единица ще бъде постигнато при пречистването на всички отпадъчните води от стопанските обекти чрез необходимите локални или селищни пречиствателни станции.

Кратко описание на единадесети и дванадесети показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между броя водни тела с добро състояние на водите и общия брой водни тела в България. Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между първи и втори показател до 1 (единица), след изпълнението на планираните мерки за постигане и поддържане на добро състояние на всички води в страната.

Информация за наличността и качеството на данните

Източници на информацията за данните по първи и втори показатели за изпълнение

Данните за разрешените водни количества се съхраняват в МОСВ и басейновите дирекции в издадените разрешителни за водоземане. За не-малка част от водоземането за питейно-битово водоснабдяване на населението "В и К" операторите не са подали документи и все още не са издадени разрешителни. Националният статистически институт (НСИ) разполага с данни за иззетите и доставените количества за предходната година. При условие, че всички "В и К" оператори изпълняват задължението си за монтиране на отговарящи на нормативните изисквания измервателни уреди, данните за иззетите количества ще бъдат събирани от БД.

Източници на информацията за данните по трети и четвърти показатели за изпълнение

Данните за разрешените водни количества се съхраняват в МОСВ и БД в издадените разрешителни за водоземане. НСИ разполага с данните за количествата за предходната година. При условие, че всички водоползватели изпълняват задължението си за монтиране на отговарящи на нормативните изисквания измервателни уреди, данните за иззетите водни количества ще бъдат събирани от БД.

Източници на информацията за данните по пети и шести показатели за изпълнение



Данните за разрешените водни количества за хидроенергетика се съхраняват в МОСВ и БД в издадените разрешителни за водовземане. НСИ разполага с данните за количествата за предходната година.

Източници на информацията за данните по седми и осми показателите за изпълнение

Данните се отчитат от НСИ. НСИ обобщава данните за количествата за предходната 2009 година на база частично статистическо наблюдение и на статистическа оценка. Частично данните са налични и в басейновите дирекции за управление на водите и в Регионалните инспекции по опазване на околната среда и водите също събират данни за количествата, но тя е непълна и включва само онези канализационни системи, за които има издадени разрешителни за ползване на воден обект за заустване.

Източници на информацията за данните по девети и десети показателите за изпълнение

Данните се отчитат от НСИ. НСИ обобщава данните за количествата за предходната 2009 година на база частично статистическо наблюдение и на статистическа оценка. Басейновите дирекции за управление на водите и Регионалните инспекции по опазване на околната среда и водите също събират данни за количествата, но тя е непълна и включва само онези стопански обекти, за които има издадени разрешителни за ползване на воден обект за заустване или комплексни разрешителни.

Източници на информацията за данните по единадесети и дванадесети показателите за изпълнение

Данните са налични в басейновите дирекции, след анализ на състоянието на водните тела и отчитане на влиянието на предприетите мерки заложи в пановете за управление на речните басейни с цел постигане и поддържане на добро състояние на водите.

С реализирането на мерките заложи в ПУРБ в четирите БД се цели да се постигнат определените цели за добро състояние на водите до края на 2015г.

“Политика в областта на управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

А. “Интегрирана система за управление на отпадъците”

Визия за развитието на политиката в областта на управлението на отпадъците

В резултат на човешката дейност се образуват големи количества различни видове отпадъци – битови, строителни, производствени и опасни.



С цел предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката, политиката на Министерството на околната среда и водите за подобряване на управлението на отпадъците е насочена към предотвратяване или намаляване на количеството и опасните свойства на образуваните отпадъци, рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия от отпадъците, чието образуване не може да се предотврати и на последно място обезвреждане на отпадъците при невъзможност за тяхното предотвратяване, намаляване и/или оползотворяване.

Провежданата от МОСВ политика за доизграждане на широкообхватна система за интегрирано управление на отпадъците, съответстващо на посочената йерархия ще бъде осигурена чрез:

- Хармонизиране на националното законодателство по управление на отпадъците с европейските изисквания;
- Разработване и прилагане на съвременни технологии, които пестят използването на първични природни ресурси;
- Техническо разработване и пускане на пазара на продукти, проектирани така, че тяхното производство, употреба и обезвреждане да не увеличават количествата или опасните свойства на отпадъците;
- Изграждане на национално и регионални нива на съоръжения и инсталации, с достатъчен капацитет за екологосъобразно третиране на различните видове отпадъци, образувани в страната;
- Привеждане в съответствие или закриване на съоръжения и инсталации, неотговарящи на нормативните изисквания;
- Поетапна рекултивация на клетки от въведени в експлоатация регионални депа след изчерпване на капацитета им;
- Поетапно въвеждане на системи за разделно събиране, повторна употреба и рециклиране на масово разпространени отпадъци и контрол върху изпълнението на количествените цели за тяхното рециклиране и оползотворяване;
- Въвеждане на предварително третиране на отпадъци преди депонирането им, с цел да се допринесе за намаляване количеството, обема и опасните свойства на отпадъците, както и за намаляване на риска за човешкото здраве и околната среда;
- Спазване на процедурите и критериите за приемане на отпадъците на различните класове депа;
- Упражняване на контрол върху спазването на условията в издадените разрешения за дейности с отпадъци.



Макар, че не е направена точна оценка, негативното влияние на Световната финансовата криза и влошаването на световната икономика засяга в определена степен и сектора по управление на отпадъците. Това се изразява най-вече в намаляване на инвестиционна и кредитна активност при реализиране на проекти в областта на управление на отпадъците и забавяне развитието на пазара на рециклируеми отпадъци, поради спада на цените. Преструктурирането на потреблението от страна на правителството чрез ограничаване и оптимизиране на разходите ще се отрази в незначителна степен върху големите инвестиционни проекти, при положение, че доверието на кредитните институции нарасне и преоценят риска при отпускането на финансови средства.

При новите финансови условия в последните две години, финансовото планиране в сектора по управление на отпадъците става все по-важен въпрос, защото трябва да се осигури адекватен бюджет, така, че в ситуация на съкращаване на разходи да не се възпрепятства осъществяването на поставените цели и да не се прекъсва доизграждането на инфраструктурата по третиране на отпадъците.

Тъй като правителството е затруднено да покрие огромните средства със собствен ресурс, необходим за изграждането на инфраструктурните проекти за третиране на отпадъци, които да отговарят на международните стандарти, страната ще разчита на европейските средства, а разходите за дейностите, които не носят печалба, но са от обществен интерес, ще бъдат за кратко отложени във времето.

Необходимият финансов ресурс за инвестиции в областта на управлението на отпадъците следва да отчита механизмите за все по – пълно прилагане на принципите “замърсителят плаща” и “отговорност на производителя”, въведени със Закона за управление на отпадъците. В голяма степен се предвижда този ресурс да бъде осигурен чрез усвояване на средства от структурни фондове и кохезионния фонд на Европейския съюз отпускане на целеви субсидии на общините от Държавния бюджет, безвъзмездни помощи и безлихвени кредити от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДОС) и насърчаване на публично частните партньорства в сектора, при създаване на необходимите законодателни и регулаторни механизми и прилагане на добри практики за тях. В тази връзка, усилията на Министерството ще бъдат насочени към повишаване на административния капацитет на национално, регионално, общинско и фирмено ниво за прилагане изискванията на екологичното законодателство и за програмиране, подготовка, управление и мониторинг на инвестиционни програми, планове и проекти и осигуряване на ефикасен контрол.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: “Подобряване управлението на отпадъците”

Оперативна цел: “Развитие на широкообхватна система за интегрирано управление на отпадъците”



Полза / ефект за обществото

Предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката

Първи показател - Процент от населението, обхванато от системата за организирано събиране и транспортиране на отпадъците

Втори показател – Брой съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, въведени в експлоатация

Трети показател - Население, обхванато от системата за разделно събиране на отпадъците

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на политиката по управление на отпадъците Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на здравеопазването** участва в разработването на нормативната уредба по управление на отпадъците, като същевременно:
 - определя изискванията за обезвреждане на опасни болнични отпадъци, обезвреждане на лекарства с изтекъл срок на годност и наркотични вещества;
 - определя и участва в регламентирането на процедури, стандарти и методи за класификация на опасни отпадъци, а чрез Националния център по опазване на общественото здраве (НЦООЗ) участва в изграждането на националната лабораторна система за отпадъците;
 - съгласува издаваните от МОСВ разрешения за дейности, свързани с управление на опасни отпадъци.
- ✓ **Регионални инспекции за опазване и контрол на общественото здраве (РИОКОЗ)**, които са специализирани контролни органи на МЗ, упражняват санитарен контрол върху дейностите по обезвреждане на опасни отпадъци и съгласуват издаваните от РИОСВ разрешения.
- ✓ **Министерството на земеделието и храните** издава разрешения за употреба на отпадъци в земеделието, в т.ч. за утайки от пречиствателни станции за отпадъчни води, компост и др. Министерството определя и контролира изискванията за управлението на отпадъци от месопреработвателната, хранително-вкусовата промишленост, земеделието и отпадъците от животински произход, като определя ветеринарно-санитарните изисквания при събирането и обезвреждането им, в т.ч. упражнява санитарен контрол.
- ✓ **Министерството на финансите** контролира изразходването на средствата от държавния бюджет за изграждане на обекти за управление на отпадъците, в



т.ч. участва в одобряването и координирането на проекти, свързани с щети от стари замърсявания и в координирането на проектите, финансирани от ЕС и международните финансови институции.

- ✓ **Агенция “Митници”** участва в контрола по спазването на изискванията за внос, износ и транзит на отпадъци.
- ✓ **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма** упражнява контрол върху търговската дейност с отпадъци от черни и цветни метали, издава лиценз за тази дейност и води публичен регистър на издадените лицензи.
- ✓ **Министерството на регионалното развитие и благоустройството:**
 - контролира регионалното развитие и комуналните съоръжения на централно и регионално ниво;
 - участва в разработването на техническите изисквания за съоръженията за преработване или обезвреждане на отпадъците;
 - участва в разработването на документи, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците;
 - издава наредби, съвместно с МОСВ, МЗХ и МЗ за определяне на изискванията за избиране, изграждане и експлоатиране на площадките за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци.
- ✓ **Министерството на вътрешните работи:**
 - участва в разработването и прилагането на нормативната уредба за излезли от употреба моторни превозни средства (МПС) и упражнява контрол върху дейността на фирмите, извършващи търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали;
 - участва в контрола по спазването на изискванията за внос, износ и транзит на отпадъци.
- ✓ **Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията:**
 - определя условията и реда за третиране на битовите отпадъци от влизащите в страната въздушни, водни и сухоземни транспортни средства;
 - разработва изискванията за транспортиране на опасни товари, вкл. опасни отпадъци;
 - събира, обобщава и изпраща към МОСВ информация за предадените корабни отпадъци;
 - контролира нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от кораби в морските пространства на Република България;
 - участва в контрола по спазването на изискванията за внос, износ и транзит на отпадъци.
- ✓ **Националният статистически институт** събира и обработва информация за битовите, строителните и производствените отпадъци за страната по видове, количества, икономически дейности, региони и др.



- ✓ **Българският институт по стандартизация** организира и координира разработването на български стандарти в областта на управлението на отпадъците.
- ✓ **Държавната агенция за метрология и технически надзор и Комисията за защита на потребителите** контролират съответствието на пусканите на пазара в Р. България продукти, за които са определени съществени изисквания по Закона за техническите изисквания към продуктите и след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.
- ✓ **Кметовете на общините** организират управлението на дейностите по отпадъците, образувани на тяхна територия, съобразно изискванията на Закона за управление на отпадъците, като осигуряват условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица, с които е сключен договор за предоставяне на услуги по реда на Закона за обществените поръчки. Кметът на общината отговаря за:
 - осигуряването на съдове за събиране и съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;
 - събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им;
 - почистването на уличните платна, тротоарите, алеите, парковите площи и др.;
 - избора на площадка, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови и строителни отпадъци или на други инсталации или съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждане на битови или строителни отпадъци;
 - разделното събиране на битови отпадъци, включително отпадъци от опаковки, като определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране и сортиране на отпадъците от опаковки;
 - определянето на места за поставяне на съдове, места за разделно събиране и площадки за временно съхраняване на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване;
 - организирането на дейността по събирането и съхраняването на излезли от употреба моторни превозни средства на площадките за временно съхраняване;
 - предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища;
 - определянето на места за смяна на отработени моторни масла и информиране на обществеността за това;
 - определянето на места за поставяне на съдове за събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори;
 - организирането на дейностите по разделно събиране на опасните отпадъци от общия поток битови отпадъци извън обхвата на наредбите за масово разпространените отпадъци и Наредбата за изискванията за реда и начина



за инвентаризация на оборудване, съдържащо полихлорирани бифенили, маркирането и почистването му, както и за третирането и транспортирането на отпадъци, съдържащи полихлорирани бифенили и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане;

-осигуряването на информация на обществеността за наличието на места за събиране на масово разпространени отпадъци на територията на общината;

-осигуряване изпълнението на мерките в Националната програма за управление на дейностите по отпадъците;

-разделното събиране и временното съхраняване на биоразградими отпадъци, като определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и предаването им за рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане;

-почистването от отпадъци на общинските пътища, както и осигуряването на съдове за събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръжение за тяхното третиране.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Ползи/ефекти:		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Население обхванато от системата за организирано събиране и транспортиране на отпадъците.	Процент	100	100	100	100
2. Съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, въведени в експлоатация	Брой	6	25	26	15
3. Население обхванато от системата за разделно събиране на отпадъците (Общ брой жители с натрупване към	Брой	50 000 (5 950 000)	100 000 (6 050 000)	150 000 (6 200 000)	150 000 (6 350 000)



края на съответната година)					
-----------------------------	--	--	--	--	--

Информация за наличността и качеството на данните

МОСВ играе водеща роля в събирането, публикуването и разпространяването на информацията, свързана с управление на отпадъците. МОСВ изпълнява посочените функции чрез ИАОС и със съдействието на системата от РИОСВ.

Б. “Опазване на земните недра при ползването им”

Визия за развитието на политиката в областта на опазване на земните недра при ползването им

В изпълнение на държавната политика в областта на опазването на земните недра продължава приоритетното изучаване на регионалния геоложки строеж на територията на страната, както и на други територии по света, където България има интереси. Резултатите са основа за извършване на научно-приложни и приложни дейности, свързани както с търсенето, проучването и добива на подземни богатства, така също с реализирането на важни строителни програми с национален и международен обхват, с оценката на съвременния геолого-геоморфоложки и геоекологички риск и с определяне на обекти на геоложкото наследство.

Подземните богатства, като изключителна държавна собственост, ценен, ограничен и невъзстановим природен ресурс, с важно значение за икономическия просперитет на страната, продължават да са обект на засилен държавен надзор при търсенето, проучването, добива и първичната им преработка, с цел тяхното рационално и екологосъобразно ползване. Необходимо е увеличаване на обема на гео-екологичките изследвания, с цел оптимизиране на дейностите и на разходите, свързани с ограничаване и отстраняване на уврежданията на околната среда, причинени от прекратили дейността си неефективни геологопроучвателни, миннодобивни и преработвателни обекти.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: “Опазване на земните недра при ползването им”

Оперативни цели:

- Усъвършенстване на държавния надзор по опазване на земните недра при ползването им за научно-изследователски цели, за търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, за промишлено и др. строителство, както и при дейности, свързани с



консервации, технически ликвидации и рекултивации на минно-добивни и геолого-проучвателни обекти;

- Усъвършенстване на законодателството в областта на ползването и опазването на земните недра;
- Разширяване на международното сътрудничество и европейската интеграция по опазването на земните недра при ползването им.

Полза / ефект за обществото

Ползата/ефектът за обществото се определя от по-високата степен на опазване на земните недра при тяхното ползване. Тази полза/ефект се измерва със съответните показатели, описани по-долу и с показани целеви стойности в Таблицата.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на политиката по опазването на земните недра при ползването им, Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма** - по отношение дейностите, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства, както и с ликвидиране на последствията от закриване на рудодобива, въгледобива и уранодобива;
- ✓ **Министерство на финансите** – по програмите за ликвидиране на последствията от закриване на уранодобива, въгледобива и рудодобива.
- ✓ **Министерството на земеделието и храните** - по отношение на ликвидацията и рекултивацията на нарушени и замърсени, в резултат от проучване, добив и преработка на подземни богатства, терени;
- ✓ **Държавната агенция по горите** – по отношение на ликвидацията и рекултивацията на нарушени, в резултат от проучване, добив и преработка на подземни богатства, терени;

Като компетентен орган по ЗПБ, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма предоставя разрешения за търсене и/или проучване, в резултат на положителни резултати от които могат да се регистрират търговски открития и да се предоставят концесии за добив на подземни богатства.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности



Таблица

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 2 Опазване на земните недра при ползването им					
Полза / ефект		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза за 2014 г.
1. Съгласуване на цялостни и годишни работни проекти за добив и преработка на подземни богатства и на работни проекти за търсене и проучване	брой	90 %	90 %	90 %	90 %
2. Изготвяне на становища по проекти за консервация и ликвидация, рекултивация и мониторинг.	брой	95 %	95 %	95 %	95 %

Кратко описание на показателите:**Показател 1** “ Съгласувани цялостни и годишни работни проекти”

Този показател е свързан със задължителното съгласуване на проекти за търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства и зависи от стопанската инициатива и инвестициите в тази сфера. Определената целева стойност за всяка година е 90%, като се отчита прогнозата, че проекти за съгласуване могат да постъпят и в последния месец на бюджетната година.

Показател 2 “ Изготвени становища по проекти за консервация, технически ликвидация и рекултивация и мониторинг”. Този показател е свързан с текущата дейност и превантивния контрол по опазване на земните недра при осъществяване на дейности, свързани с консервация и/или ликвидация на геологопроучвателни и на минно-добивни обекти на територията на страната. Определената целева стойност за брой на изготвени становища е 95 % от броя на постъпилите за становище документи.



Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по изпълнението на програмата се събира и съхранява от дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите”.

В. “Опазване, устойчиво ползване на земните недра и почвите и възстановяване на почвените функции”

Визия за развитието на политиката в областта на опазване, устойчиво ползване на земните недра и почвите и възстановяване на почвените функции

Почвите, като един от основните компоненти на околната среда, са предмет на опазване, възстановяване и устойчиво ползване. За целта е важно да бъде създадена съвременна, съобразена с Европейските изисквания и стандарти нормативна база, както и необходимите структури и схеми за нейното прилагане. Политиката на Министерството на околната среда и водите по отношение на почвите е отразена в приетия от XL Народно събрание на 23 октомври 2007 год. и обн. ДВ. Бр.89 от 6 Ноември 2007г., Закон за почвите /ЗП/. Законът отразява европейската стратегия за опазване на почвите.

Съгласно чл.1, ал.1 от Закона, почвите се считат за национално богатство, ограничен, незаменим и практически невъзстановим природен ресурс и опазването им е приоритет и задължение на държавните и общинските органи и на физическите и юридическите лица. От тази гледна точка са поставени основните цели, а именно предотвратяване увреждането на почвите, трайно запазване и възстановяване на нарушените почвени функции;

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: Опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите.

Оперативна цел: Опазване, устойчиво ползване на земите и почвите и възстановяване на почвените функции.



Полза / ефект за обществото

Ползата/ефектът за обществото се определя от опазването на земните недра и почвите. Тази полза/ефект се измерва със съответните показатели, описани по-долу и с показани целеви стойности в Таблица №1.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на политиката по опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на регионалното развитие и благоустройството** – по геозащитата на свлачищните райони и мерките за ограничаване на ерозионните и абразионните процеси;
- ✓ **Министерството на земеделието и храните** - по отношение на опазването, устойчивото ползване и възстановяването на земеделските земи;
- ✓ **Министерството на здравеопазването** – при извършването на оценка на здравния риск и разработването на мерки за ограничаване на вредното въздействие върху здравето на хората от увредени почви;
- ✓ **Държавната агенция по горите** – при организиране на дейностите по опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите в горския фонд. Като компетентни органи по Закона за почвите /ЗП/, Министерството на земеделието и храните предоставя информация за състоянието на земеделските земи и изпълнението на изискванията за добрата земеделска практика, Министерството на здравеопазването прави оценка на здравния риск от увредени почви, Министерство на регионалното развитие и благоустройството – за геозащита на свлачищните райони и мерките за ограничаване на ерозионните и абразионните процеси.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

Таблица 1

Полза / ефект		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноз а 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Брой проекти за опазване, устойчиво ползване на почвите и възстановяване на земите и функциите на почвите	Брой	74	60	60	60



Кратко описание на показателите:

Показател “Брой съгласувани проекти за рекултивация на нарушени и замърсени терени, за противоерозионна защита, за промяна предназначението на земеделските земи, както и внесени предложения от други компетентни ведомства, свързани с опазването, устойчивото ползване и възстановяването на земите и почвите”.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по изпълнението на програмата се събира и съхранява от дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите”.

Политика в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух

Визия за развитието на политиката в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух

В рамките на заложените цели, в изпълнение на политиката по опазване чистотата на въздуха, до края на 2014 г. ще бъдат реализирани следните действия:

1. Изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ);
2. Изменение и допълнение на подзаконови актове към ЗЧАВ във връзка с Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) за индустриалните емисии и Директива 2010/79/ЕС на Комисията от 19 ноември 2010 година за привеждане в съответствие с техническия прогрес на Приложение III към Директива 2004/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно намаляването на емисиите на летливи органични съединения;
3. Координация и контрол за намаляване нивата на емисиите чрез изпълнение на мерките за:
 - намаляване на общите годишни емисии на серен диоксид, азотни оксиди, летливи органични съединения и амоняк в атмосферния въздух съгласно Националната програма за намаляване на общите годишни емисии на серен диоксид, азотни оксиди, летливи органични съединения (ЛОС) и амоняк в атмосферния въздух (приета с Решение №261 от 23.04.2007г. на МС);
 - ограничаване емисиите на вредни вещества от големите горивни инсталации и други обекти и дейности с неподвижни източници на емисии;



- ограничаване емисиите на летливи органични съединения при съхранение, товарене или разтоварване и превоз на бензини и вследствие използването на органични разтворители в определени дейности, инсталации и продукти;
 - изпълнение на инвестиционните проекти за реконструкция и модернизация на производствените мощности в „Лукойл Нефтохим Бургас” АД за осигуряване на необходимото качество на течните горива;
4. Прекратяване на превишаването на нормите за съдържание на прахови частици в атмосферния въздух, установени съгласно Директива 2008/50/ЕС;
5. Засилен контрол за изпълнение на мерките от общинските програми по чл.27 от ЗЧАВ за управление на КАВ в райони с нарушено качество на въздуха, в т.ч. актуализация на мерки от програмите (при доказана необходимост), оказване на методическа помощ на общините при актуализация на общинските програми;
6. Контрол по изпълнение на условията от издадени комплексни разрешителни на предприятията, свързани с емисии на вредни вещества в атмосферния въздух, и управление на дейностите, свързани със складиране в оборудване вещества нарушаващи озоновия слой (ВНОС) (събиране, съхранение, оползотворяване, обезвреждане) и дейностите по намаляване емисиите на флуорирани парникови газове (ФПГ) от оборудване, което ги съдържа.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: Подобряване качеството на въздуха

Оперативни цели:

1. Достигане на общоевропейските норми за качество на атмосферния въздух (КАВ) върху територията на цялата страна
2. Намаляване вредните емисии в атмосферата, вкл. на ФПГ и прекратяване употребата на ВНОС
3. Подобряване качеството на течните горива

Полза / ефект за обществото

Намаляване вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората, животните, растенията, природните и културни ценности от негативното изменение в качеството на атмосферния въздух (КАВ) в резултат на различни дейности с източници на емисии.

Ползата за обществото се постига чрез изпълнението на:

Програма № 3 “Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух ”



Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА ПО ОПАЗВАНЕ ЧИСТОТАТА НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

Министерството на икономиката, енергетиката и туризма – като принципал на една част от действащите в страната ТЕЦ и топлофикационни дружества във връзка с разработването на Програма за прилагане на Директива 2001/80/ЕС за ограничаване на замърсяването на атмосферния въздух от големи горивни инсталации, съответно с прилагането на Наредба №10 към ЗЧАВ (ДВ, бр. 93/2003г.), транспонираща директивата в националното законодателство; по отношение на ограничаване на замърсяването на атмосферния въздух от промишлеността; по отношение прилагането на европейските изисквания за качество на течните горива и ограничаване на промишленото замърсяване; по отношение разработването на национални програми за прилагането на съответните директиви на ЕС;

Министерството на здравеопазването - по отношение разработването на норми за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух и оценката на здравния риск за населението;

Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията – по отношение определянето на технически изисквания за емисиите на вредни вещества от МПС, които са обект на контрол при периодичните технически прегледи и чрез своите изпълнителни агенции отговаря за сближаването в законодателството, прилагането и налагането на европейските и международни изисквания за превоз на опасни товари; отговаря за прилагането и налагането на техническите изисквания при превоз на бензини, отнасящи се до автомобилни, железопътни и танкери;

Министерството на земеделието и храните – по отношение определянето на технически изисквания за емисиите на вредни вещества от дизелови двигатели, предназначени за нови самоходни машини; във връзка с определянето на мерки за контрол на емисиите на амоняк от земеделски източници, в съответствие с изискванията на Приложение IX на Протокола към Конвенцията от 1979г. за трансграничното замърсяване на въздуха на далечни разстояния за намаляване на подкиселяването, еутрофикацията и тропосферния озон.

Държавната агенция за метрологичен и технически надзор – по отношение на контрола на изискванията към качеството на течните горива;

Националният статистически институт – по отношение на ежегодните инвентаризации на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух;

Общинските органи – по отношение на разработването и утвърждаването на общински програми за намаляване на емисиите на вредни вещества и достигане



на установените норми за качество на атмосферния въздух в районите, където е налице превишаване на последните.

Това взаимодействие се осъществява по силата на действащата нормативна уредба и утвърдените програми и планове за нейното прилагане, в т.ч. в рамките на Плана за действие по Стратегията за опазване на околната среда.

Показатели за полза/ефект:

Първи показател - Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване

Втори показател - Поетапно подобряване на качеството на течните горива (КТГ)

Трети показател - Поетапно намаляване на емисиите на вредни вещества, вкл. на ФПГ и прекратяване употребата на ВНОС

Таблица 1

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Ползи/ефекти: Намаляване вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората, животните, растенията, природните и културни ценности от негативното изменение в качеството на атмосферния въздух (КАВ) в резултат на различни дейности с източници на емисии		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011г.	Прогноза 2012г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014г.
1. Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване					
Финни прахови частици (ФПЧ10)	(бр. жители)	< 0	< 0	< 0	< 0
Серен диоксид	(бр. жители)	< 0	< 0	< 0	< 0
Азотен диоксид	(бр. жители)	< 0	< 0	< 0	< 0
Олово	(бр. жители)	< 0	< 0	< 0	< 0
Въглероден оксид	(бр. жители)	< 0	< 0	< 0	< 0



Бензен	(бр. жители)	< 0	< 0	< 0	< 0
Озон (тропосферен)	(бр. жители)	< 0 (оценява се за тригодишен период 2010 -2012 г.)	< 0	< 0	< 0
Поетапно подобряване на качеството на течните горива (КТГ)					
Съдържание на сяра в газьола за промишлени и комунални цели (ГПКЦ), в газьола за извънпътна техника (ГИТ) и в газьола за плавателни средства по вътрешните водни пътища (ГПСВВП)	% (m/m)	0,1	< 0,1	< 0,1 (за ГПКЦ) < 0,001 (за ГИТ и ГПСВВП)	< 0,1 (за ГПКЦ) < 0,001 (за ГИТ и ГПСВВП)
Съдържание на сяра в автомобилните бензини	mg/kg	10	10	10	10
Съдържание на сяра в горивата за дизелови двигатели	mg/kg	10	10	10	10
Съдържание на сяра във високосернистото котелно гориво	% (m/m)	3	1	1	1
Потребление на биогорива, като част от общата консумация на автомобилен бензин и дизелово гориво	%	2.25	2.7	3.3	4.3
3.Поетапно намаляване на емисиите на вредни вещества, вкл. ФПГ и прекратяване употребата на ВНОС					
По отношение на общите годишни емисии на:					
серен диоксид	Mg.103	380	360	340	320



азотни оксиди	Mg.103	247	247	247	247
ЛОС	Mg.103	175	175	175	175
амоняк	Mg.103	108	108	108	108
олово	Mg	176.7	176,7	176,7	176,7
кадмий	Mg	11.9	11,9	11,9	11,9
живак	Mg	5.8	5,8	5,8	5,8
ПАВ	kg	621	621	621	621
диоксини	g/teq	425	425	425	425
хексахлорбензен	kg	109	109	109	109
По отношение на вноса на веществата, които нарушават озоновия слой:					
Метилбромид	Озоноразр ушаващ потенциал, t/y	-	-	-	-

Информация за наличността и качеството на данните

Данните, които са в основата на определянето на целевите стойности се събират както следва:

За показател “Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване”:

Данните от националната система за мониторинг на нивата на нормираните замърсители в отделните РОУ на КАВ и извършваната текуща оценка на територията на страната се събират, обработват и съхраняват от ИАОС в нейната национална база данни. Последните са обект на обществен достъп по реда на Глава втора от ЗООС и се публикуват в бюлетините на МОСВ, ИАОС и РИОСВ, в т.ч. в ежедневните бюлетини. Данните, отнасящи се до превишаването на дългосрочните (средногодишни) норми за КАВ, се обработват до три месеца след изтичането на съответната календарна година.



Данните за населението на съответните общини са от извършеното през 2001г. официално преброяване (том 1 “Население”, книга 3 “Население по области, общини и населени места”, НСИ).

Списъкът на районите (агломерациите) за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, вкл. техния териториален обхват, е утвърден със Заповед № РД-1046/03.12.2010г. на министъра на околната среда и водите. Той подлежи на преразглеждане през период не по-малък от три години, в т.ч. във връзка с резултатите от текущата оценка на КАВ, промените в източниците на емисиите и др. В такъв случай, резултатите от извършеното преразглеждане се публикуват в съответните Национални доклади за състоянието и опазването на околната среда в България (части “Атмосферен въздух. Качество на атмосферния въздух”).

За показател “Поетапно подобряване на качеството на течните горива (КТГ): Данните за консумацията на различните видове течни горива за съответната година се събират, обработват и публикуват от ДАМТН. Допълнително, същата извършва контрол на показателите чрез контролни проверки и изпитвания. Резултатите от изпитванията се обработват до три месеца след изтичане на календарната година и се съхраняват в базата данни на ДАМТН, при осигуряване на обществен достъп до тях.

Показател “Поетапно намаляване на емисиите на вредни вещества, вкл. на ФПГ и прекратяване употребата на ВНОС”:

Общите годишни национални емисии на отделните замърсители се определят въз основа на ежегодната им инвентаризация, извършвана от ИАОС и НСИ, с участието на РИОСВ. С оглед на спецификата на процеса, резултатите от инвентаризацията са налични и се публикуват в Националните доклади за състоянието и опазването на околната среда в България (части “Атмосферен въздух. Емисии”) след изтичане на една календарна година от края на отчетния период.

Инвентаризацията на ФПГ и ВНОС се извършва след получаване на информация от РИОСВ и Агенция “Митници”. Обобщените данни, в т.ч. данните от изпълнението (отчета), се предоставят на ИАОС до пет месеца след изтичането на отчетния период за публикуване в Националните доклади за състоянието и опазването на околната среда в България (част “Разрушаване на озоновия слой”).

Проблеми с достоверността на данните съществуват по отношение и на трите показателя, тъй като те се основават на резултати от измервания и/или инвентаризации. Проблемите са в състояние да доведат до съществена промяна на целевите стойности и отчетните данни. В такъв случай последните ще бъдат коригирани за целия период на програмно бюджетирание.



Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие

Визия за развитието на политиката в областта на опазване на биологичното разнообразие

Опазването на биологичното разнообразие на страната е един от приоритетите на Правителството и на Министерството на околната среда и водите, което чрез своите регионални структури (Регионалните инспекции по околната среда и водите и Дирекциите на националните паркове), във взаимодействие с Изпълнителната агенция по горите, Министерство на земеделието и храните и техните структури, други държавни органи и местната власт осъществяват националната политика в областта на опазване на биологичното разнообразие и устойчиво ползване на биологичните ресурси.

Основната цел, свързана с опазването и устойчивото ползване на биологичното разнообразие за съхраняване, укрепване и възстановяване на ключови екосистеми, местообитания, видове и особености на ландшафта е в съответствие с Общоевропейската стратегия за биологичното и ландшафтно разнообразие. Основните приоритети за постигането на тази цел се определят в зависимост от степента на застрашеност на биологичния вид и природно значимото място, значимостта на дейността за опазване и поддържане на биологичното разнообразие, задълженията, произтичащи от националното законодателство и сключените международни актове. Предвидените три групи приоритетни мерки за постигането на поставените цели са свързани с разширяване и укрепване на мрежата от защитени територии, укрепване на научната основа за опазване на биологичното разнообразие и създаването на националната екологична мрежа.

В управленската програма, като основни задачи са включени: развитие на мрежите от защитени територии и защитени зони и подобряване на управлението им; опазване на европейски и национално значими местообитания и видове на територията на страната

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: “Опазване на биологичното разнообразие”

Оперативна цел: “Съхраняване и устойчиво ползване на растителни и животински видове и местообитания”

Полза / ефект за обществото

Съхранени, опазени и възстановени диви растителни и животински видове и генетичните им ресурси, местообитания и забележителни обекти на неживата природа



Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА ПО ОПАЗВАНЕ НА БИОЛОГИЧНОТО РАЗНООБРАЗИЕ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на земеделието и храните** – по отношение организацията и контрола върху дейностите, свързани с опазването на биологичното разнообразие и устойчивото ползване на биологичните ресурси, управлението на които се извършва от МЗХ (биоразнообразие в агро-екосистемите, рибни ресурси), предоставяне на база данни от Картата на възстановената собственост. **Националният център за аграрни науки** към МЗГ включва научно-изследователски институти, развиващи дейности, свързани с биологичното разнообразие и биологичната сигурност.
- ✓ **Изпълнителна агенция по горите (ИАГ)** и нейните териториални звена -. Регионалните дирекции на горите, Държавните горски стопанства, Държавните ловни стопанства и Дирекциите на природните паркове осъществяват организацията, координацията и контрола по възпроизводството, ползването и опазването на биологичното разнообразие в горите и земите в държавния горски фонд, включително и в защитените територии, без тези, управлявани от МОСВ
- ✓ **МРРБ, МТ, МИЕТ, МОН, и други държавни институции и органи на местната власт** – развиват дейности, свързани с опазването на биологичното разнообразие в различни направления.
- ✓ **НСИ** - държавната институция, която следи, обработва и издава официална информация за биологичното разнообразие, в т.ч. и за защитените територии.
- ✓ **Институт по биоразнообразие и екосистемни изследвания към БАН** – извършва изследвания, свързани с биологичното разнообразие и опазването на околната среда.
- ✓ **Лесотехническият университет, Софийският университет и други ВУЗ** – осъществяват подготовка на кадри, научно-изследователски и научно-приложни дейности, свързани с биологичното разнообразие.
- ✓ **Екологичните неправителствени организации на национално и регионално равнище** – извършват дейности по опазването на природни обекти, контрол върху замърсяването и програми за екологична просвета и обучение.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	
Програма № 4 Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми,	



местообитания, видове и генетичните им ресурси	Целева стойност				
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Процедури за обявяване и промяна в площите на защитените територии	Брой	28	8	8	8
2. Обявяване на защитените зони	Брой	62	90	88	5
3. Съхраняване и опазване на типове местообитания, представителни за България и Европа	Брой	102	102	102	102
4. Съхраняване и опазване на застрашени растителни видове	Брой	572	572	572	572
5. Съхраняване и опазване на застрашени животински видове	Брой	487	487	487	487
6. Процедури по обявяване и заличаване на вековни дървета	Брой	8	8	8	8
7. Разработване на планове за действие за застрашени животински и растителни видове	Бр./год.	2	16	16	10
8. Разработване на планове за управление на защитени територии	Бр./год.	8	3	3	3
9. Разработване на планове за управление на защитените зони	Бр./год.	0	0	13	3

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по показатели първи и пети е статистическа и заедно с информацията по показател шести е точна и неоспорима.

За осигуряване на информация по показателите втори, трети и четвърти се разчита на изгражданата понастоящем Система за мониторинг на биологичното разнообразие в България. Следи се информацията от научни, изследователски, педагогически и ведомствени източници, както и информацията, предоставяна от неправителствени организации. Обработката и интерпретацията на разглежданата информация, се извършва от ИАОС и Дирекция НСЗП, МОСВ.



Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност

Визия за развитието на политиката в областта на Националната система за мониторинг на околната среда

НСМОС е инструмент, предоставящ на изпълнителната и законодателна власт базова информация за състоянието и рисковете за околната среда и природните ресурси, ефективността и целесъобразността на провежданата природозащитна политика. развитието на политиката в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност е насочена към цялостно осигуряване на актуална информация за състоянието на околната среда, с което ще се осигури възможност за вземането на по - точни управленски решения по отношение опазването на околната среда и разширяване на обхвата на предоставената публична информация и по доброто информирание на обществеността по проблемите, свързани с околната среда.

След присъединяването на България към ЕС нарастнаха ангажиментите на МОСВ за докладване на представителна информация, свързана с прилагането в страната на европейското законодателство в областта на околната среда. Това породило необходимост от разширяване на мониторинговите наблюдения в обхвата на НСМОС и развитие на информационни средства осигуряващи съответните данни в изискваните срокове и формати. НСМОС осигурява информация, която е неразделна част от националните докладвания по директиви и конвенции. Организацията, функционирането и бъдещето развитие на НСМОС е изцяло ориентирано към осигуряване на необходимата информация за тези докладвания.

В съответствие с Наредба 12/2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, финни прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид в атмосферния транспортна Директива 2008/50/ЕО от 21.05.2008 относно КАВ и за по чист въздух на Европа, транспонирана е разширен обхвата на Националната система за качество на атмосферния въздух за прилагане на всички изисквания на по отношение брой на пунктовете за мониторинг и вид на контролираните атмосферни замърсители. Във връзка с влизането в сила на тази наредба през следващите години трябва да се развие мониторингът на концентрациите на химични компоненти, съдържащи се във ФПЧ_{2,5} (катиони, аниони, неорганичен въглерод и органичен въглерод. Чрез наредбата се установява подход, при който качеството на всички измервания на нивата на атмосферните замърсители се осигурява и контролира с еднакви процедури, методи и средства за калибриране и изпитване. Предстои разработване и прилагане на единния подход в дейността на изпитвателните и калибровъчните лаборатории на ИАОС по отношение усъвършенстване на процедурите по осигуряване и контрол качеството на измерванията. Във връзка констатираните нарушения в нивата на замърсяване с



ФПЧ10 и променената урбанизирана среда в много от градовете предстои актуализиране на местоположението на пунктовете за мониторинг.

ИАОС е отговорната институция за изготвяне на годишните национални инвентаризации на емисиите на вредни вещества по КТЗВДР и инвентаризацията на парникови газове в съответствие с РКОНИК. През 2010 г. Секретариатът на РКОНИК отне акредитацията на България за участие в механизмите на Протокола Киото, поради констатирани сериозни недостатъци при изготвяне на инвентаризации 2009 и 2010 г. В резултат на предприетите сериозни мерки за създаване на административен, институционален и технически капацитет ИАОС с помощта на консултанти успя да постигне значителен напредък и изготви и докладва инвентаризация с изискваното качество и обхват, което допринесе за възстановяване на акредитацията. Необходимо е създадения опит и капацитет да бъде потвърден и при изготвяне на инвентаризация 2012, 2013 и 2014 г.

Във връзка с успешното постигане на основната цел на Рамковата директива за водите (РДВ) - постигане на добро качество на повърхностните и подземни води до 2015 г., са разработени програми за мониторинг в съответствие с основния инструмент за постигане на целите на директивата – Плановете за управление на речните басейни. Програмите са одобрени за изпълнение от министъра на околната среда и водите със Заповед № РД – 715/02.08.2010 г. Заповедта е в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона на водите и включва контролен и оперативен мониторинг за качествено и количествено състояние на повърхностни и подземни води, хидробиологичен мониторинг на реки и езера, мониторинг на морски води, както и мониторинг на зоните за защита на водите за питейно битово водоснабдяване. В съответствие с Директива 2008/105/ЕО е разработена Наредба за стандарти за качество на околната среда за приоритетни вещества, която определя реда и начина за инвентаризация на емисиите на приоритетни вещества в повърхностните води. Съгласно наредбата ИАОС е отговорна институция за изготвяне на инвентаризация на емисиите на приоритетни вещества в повърхностните води, разработване и внедряване на методики за анализ и оценка на неизследвани до момента в България химични замърсители във водите. За изпълнение на ангажиментите на България, като членка на Европейския съюз, Директива 2008/56/ЕО е транспонирана в Наредба за опазване на околната среда в морските води, с която се регламентира реда и начина за извършване на мониторинг на морски води, като част от Националната система за мониторинг на околната среда. Необходимо е да продължат усилията за изграждане на капацитет на лабораториите на ИАОС за определяне на всички биологични елементи за качество (БЕК) на водите, изисквани от РДВ и ЗВ и внедряване на разработените нови методи и стандарти за определяне макрофити, фитобентос, фитопланктон и риби в реки и езера/язовири. Това изисква разширяване и обучение на експертния състав на биологичните лаборатории, закупуване на допълнително оборудване, възлагане на част от специализирания биологичен мониторинг на утвърдени специалисти в съответните области. Целта е осигуряване на данни за БЕК, съгласно Заповед №РД-715/02.08.2010г. на министъра на околната среда и водите, както и на част от необходимата информация за валидиране на референтни условия във връзка



с Програмата на страните-членки на Европейския съюз (ЕС) за интеркалибрация на показателите за оценка на екологичното състояние на повърхностните води.

Националната система за мониторинг на почвите е добре структурирана, но функционира в минималния си обхват по отношение на ниво 1 (широкомащабен мониторинг) и ниво 2 (мониторинг на процеси с регионално проявление - киселяване и засоляване). След одобрение от ЕП на Рамкова Директива за почвите, ще възникне необходимост от въвеждане на допълнителни параметри, което ще изиска и повишаване капацитета на регионалните лаборатории на ИАОС. Основен акцент през предстоящите 1-2 години ще бъде инвентаризацията на площите със замърсена почва, която представлява т.н. «ниво 3 - локални замърсявания» и следва да се извършва съгласно Наредба за мониторинг на почвите и Наредба за инвентаризацията и проучванията на площи със замърсена почва, необходимите възстановителни мерки, както и поддържането на реализираните възстановителни мероприятия. ИАОС има задължението да разработи Методика за предварителни и детайлни изследвания на площи със замърсена почва, а основната тежест по извършването на тази инвентаризация ще падне върху РИОСВ. С писмо от 25 .06.2010 г. ЕК – JRC Ispra съобщава на страните за задължително докладване на данни в ЕК – JRC Ispra и ЕАОС на данни за ерозията и съдържание на органичен въглерод в почви. Във връзка следва да продължи ангажимента на МОСВ/ИАОС да финансира сключване на договор с НИМХ за осигуряване на данни за интензивност на валежите, необходими за оценка на степента на проявление на водоплощната ерозия.

В следващите години се необходимо развитие и изпълнение в пълен обхват на схемите за мониторинг към Националната система за мониторинг на състоянието на биологичното разнообразие(НСМБР). На този етап се извършват частични наблюдения в зависимост от експертния и финансов капацитет на ИАОС и регионалните структури на МОСВ и ИАГ (РИОСВ, ДНП, ДПП), което не осигурява необходимите данни са оценка състоянието на БР, вкл. и нуждите за докладване по двете директиви през 2013 г. (92/43/ЕИО и 79/409/ЕИО (наво изменена на 2009/147/ЕИО)). Основният проблем е ежегодното осигуряване на финансов ресурс за теренни проучвания, които се възлагат на специализирани научни екипи, т.к. дейностите не могат да се извършват само от експерти в системата на ИАОС/ РИОСВ/ ДНП/ДПП.

Създадени са необходимите нормативни предпоставки за функциониране на Националната система за мониторинг на биологичната разнообразие. Определени са обектите и схемите за мониторинг на биологичното разнообразие. За всички обекти са определени и местата за наблюдение. За по-голямата част от обектите има разработени методики за наблюдение и полеви формуляри за събиране на данните. На този етап се извършват частични наблюдения в зависимост от експертния и финансов капацитет на ИАОС и регионалните структури на МОСВ и ИАГ (РИОСВ, ДНП, ДПП), което не осигурява необходимите данни са оценка състоянието на БР, вкл. и нуждите за докладване по двете директиви през 2013 г. (92/43/ЕИО и 79/409/ЕИО, изменена на 2009/147/ЕИО). Проблем е ежегодното осигуряване на финансов ресурс за теренни проучвания, които да се възлагат на специализирани научни екипи, т.к. дейностите не могат да



се извършват само от експерти в системата на ИАОС/ РИОСВ/ НП/ПП. На 15.02.2011 г. е публикувана покана към ИАОС за изготвяне на проектно предложение за „Теренни проучвания на разпространение на видове/ оценка на състоянието на видове и хабитати на територията на цялата страна- фаза I”, с което се създава реална възможност за финансиране от ОП „Околна среда 2007 – 2013 г” и изпълнение в пълен обхват на дейностите, свързани с НСМБР в периода 2012 – 2014 г. Предстои изготвяне на проектно предложение и изпълнение на дейностите при спазване изискванията на процедурите за финансиране от оперативната програма „Околна среда 2007 – 2013 г.”

Мониторинг на горските екосистеми се изпълнява съгласно изискванията на Международна кооперативна програма „ Гори” на ЕК. Характерното за тази програма за мониторинг е, че изцяло функционира като единна общоевропейска програма, с общ за всички страни- участници международен координационен център, с напълно унифицирани дейности и хармонизирани методи за тяхното изпълнение. С оглед важността и пълната хармонизация на данните от общоевропейската програма за мониторинг на горите през периода 2009 – 2011 г. е предвидена възможност за частично финансиране на тези дейности финансовия механизъм на Програма Life+. В резултат от проекта мониторинга на горските екосистеми е приведен в съответствие с изискванията на Пан-европейската система за мониторинг на горите EFMS. Необходимо е да се осигури необходимия експертен и технически ресурс за продължаване на програмата и през следващите години за да бъде осигурена съответната информация за докладване в МКП „ Гори” за оценка на състоянието на горите в Европа.

Развитието и оптимизирането на националната система за радиологичен мониторинг през следващите години ще се основава, преди всичко, от необходимостта за осъвременяване на НАСНКРГФ. Това трябва да се извърши чрез поетапна подмяна на използваните в момента измерителните гама сонди и съответното софтуерно и комуникационно оборудване, поради изтичане на експлоатационния им срок. През 2009 г. са изградени и въведени в тестова експлоатация две автоматични станции за непрекъснат контрол на радиологичните показатели на водите на р. Дунав преди АЕЦ „Козлодуй” (пристанище “Радецки”, гр. Козлодуй) и след нея (пристанище гр. Оряхово). Необходимо е през следващите години да се осигури сервиз и консумативи за нормалната работа и поддръжка на системата на станциите. От важно значение за системата е и промяната на радиационното състояние на околната среда около бившите уранодобивни обекти в резултат от извършената техническа и биологична рекултивация на бившите уранодобивни и уранопереработвателни обекти, което налага разработването на нови мониторингови мрежи в тези райони с оглед отчитане на реалното им състояние .

Понастоящем Централната лаборатория и 15 регионални лаборатории на ИАОС са акредитирани за изпитване от Българската служба за акредитация (БСА), съгласно изискванията на БДС EN ISO/IEC 17025:2006 като отделни лаборатории. В момента протича процедура на единна акредитация на лабораториите към ИАОС. С цел уеднаквяване на системата за управление и пълно унифициране на прилаганите съгласно законодателството методи за изпитване в лабораториите



на ИАОС, както и с оглед икономия на финансови ресурси, се изготвят документи и ще бъде изготвено предложение до ИА „БСА“ за единна акредитация на изпитвателна лаборатория с един централен и 14 регионални офиса.

Задължението за предоставяне на актуална и пълна по обхват информация за околната среда както за информиране на обществеността и държавните органи за състоянието ѝ, така и във връзка с докладване до ЕК и международните институции в съответен формат и методология, изисква не само адекватност на мониторинговите програми, но и поддръжка и подобряване на информационните системи за работа с бази данни, увеличаване и усъвършенстване на публичната информация, улесняване достъпа на потребители до нея и др. През следващите години ще продължи поддръжката на базите данни и приложния софтуер за информационните системи в ИАОС по компоненти и фактори на околната среда. Развитието на системите за наблюдение и увеличаването на отговорностите на ИАОС на национално и международно ниво изискват осъвременяване и разширяване на информационната система на ИАОС. Във връзка с това ще продължи да се развива информационната инфраструктура, да се осъвременява използваният софтуер и да се разработва нов приложен софтуер за подсистемите на НСМОС, които до момента не са обхванати в информационната система. През 2010 – 2011 г. се създаде реални възможности чрез членството на страната в Европейската агенция по околна среда за участие на България в общата информационна система за околна среда на ЕС - SEIS за актуализиране и опростяване на събирането, обмяната и използването на данните и информацията, изисквани за изготвянето и прилагането на политиката за околна среда, като настоящите системи за докладване постепенно се заместват със системи, основаващи се на достъпа, обмена и оперативната съвместимост.

През 2011 г. ще продължи доизграждането на интегрирана информационна система за отпадъци. Това от една страна ще осигури регистър на лицата, пускачи на пазара на Р България продукти след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци (МРО) във връзка с изпълнение на задълженията на страната, регламентирани в съответните Директиви за масово разпространени отпадъци. От друга ще се оптимизира и прецизира процеса за получаване и обработване на информация от задължените лица относно количествата пуснати на пазара продукти, след употребата на които се образуват МРО, за пресмятане на пазарния им дял, за изпълнение на заложените в наредбите за МРО цели за събиране и оползотворяване на получените отпадъци. През следващите години е необходимо изграждане и внедряване в системата на МОСВ на нова информационна система за повърхностните води, действаща в съответствие със Закона за водите и Наредба 5/2007 г. за мониторинг на водите. Информационна система ще обедини (интегрира) действащите в момента информационни системи в ИАОС и 4 басейнови дирекции и ще позволява въвеждане, обработка и обмен на данни за състоянието на повърхностните и подземните води. Тя ще подпомогне МОСВ при изпълнение на задълженията за изготвяне на представителна информация за състоянието на водите за националните и международни институции, в т.ч. при докладване в Европейската Комисия.



Предоставянето на обществеността на леснодостъпна, разбираема и представителна информация за околната среда е свързано с наличие и разширяване обхвата на интернет базираната информация с директен публичен достъп. За целта се разработват публични регистри и уеб приложения, които са пряко свързани с наличната информация в Националната екологична база данни (НЕБД) и са в съответствие със задълженията по ЗООС и Наредбите, налагащи осигуряване на обществен достъп до информацията. През следващите години ще продължи поддръжката на публичните регистри и уеб приложенията за защитените територии и защитените зони; летливите органични съединения; складовете и съхраняваните в тях продукти за растителна защита; лицата притежаващи документи за извършване на дейности с отпадъци; депата и инсталациите за третиране на отпадъци различни от депа. Предстои разработване на допълнителни уеб базирани ГИС приложения за предоставяне на геопространствена информация в Интернет във връзка с покриване на изискванията по директивата INSPIRE на Европейския съюз. Необходимо е също така прехвърляне на част от информацията, поддържана в момента като статични уеб страници, в Публичната база данни и разработване на уеб приложения за нея.

Съществен недостатък е, че все още не са въведени съвременни системи за анализ и оценка на получаваната информация, така че да се изготвят справки не само по отношение на "състоянието", но и за прогнози, промени във времето, сценарии и т.н С членството на страната в ЕС става неотложно въвеждането на общоевропейски методологии за оценка на първичната информация, разработване и въвеждане на екологични индикатори за оценка на състоянието на околната среда и ефективността на природозащитната политика.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: Осигуряване на представителна информация за околната среда.

Оперативна цел: Мониторинг на околната среда, изготвяне и предоставяне на информация за национални и международни институции.

Полза / ефект за обществото

Осигуряване на актуална и достатъчна по обхват информация, анализ и оценка на състоянието на компонентите на околната среда и факторите, влияещи върху тях; предоставяне на достъп до информацията; предоставяне на необходимата информация на държавните институции за целите на управлението на околната среда.



Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Национален статистически институт** – по отношение на обобщени статистически данни за емисии във въздуха, водоползване, изпускани отпадъчни води във водоприемници, водопотребление, битови и производствени отпадъци, Брутен вътрешен продукт и брутна добавена стойност, макроикономически и демографски показатели за развитието на енергетиката, транспорта, индустрията и селското стопанство, и др.
- ✓ **Национален институт по хидрология и метеорология** - по отношение на обобщени данни за водните ресурси и количествени показатели за води.
- ✓ **Национален център по опазване на общественото здраве към Министерство на здравеопазването** – по отношение на здравния ефект от замърсяване на околната среда, норми за качество на околната среда.
- ✓ **Регионалната инспекция за опазване и контрол на общественото здраве (РИОКОЗ) към Министерство на здравеопазването** – по отношение на шума в населени места, качеството на питейните води и на водите за къпане.
- ✓ **Национален център по радиобиология и радиационна защита към Министерство на здравеопазването** – по отношение на радиационния мониторинг на населението и питейните води в области с потенциално радиационно замърсяване.
- ✓ **Изпълнителна агенция “Българска служба по акредитация”** – по отношение на акредитацията на аналитичните лаборатории на ИАОС в София и на Регионалните лаборатории на ИАОС в страната и на Калибровъчната лаборатория .
- ✓ **Изпълнителна агенция по почвени ресурси** – по отношение на информация за засоляване на почвите и на данни необходими за инвентаризацията на парникови газове
- ✓ **Изпълнителна агенция по горите** –по отношение на информация за характеристика на горския фонд, пожари, ерозия, залесявания, мониторинг на БР в рамките на природните паркове, данни необходими за инвентаризацията на парникови газове;
- ✓ **Министерство на земеделието и храните** – по отношение на данни за характеристика и начин на ползване на земеделските земи, напояване, използване на минерални торове и продукти за растителна защита, данни необходими за инвентаризацията на парникови газове, данни за състояние на земните и почвени ресурси, характеристика на горския фонд, възникнали пожари в горския фонд
- ✓ **Министерство на вътрешните работи** – по отношение на данни за употреба на горива, състояние на автомобилния парк и др.



- ✓ **Министерство на регионалното развитие и благоустройството** – по отношение на данни за състоянието на водопроводната и канализационната мрежи, строителство на градски пречиствателни станции за отпадъчни води, състояние на пътна инфраструктура, свлачища.
- ✓ **Министерство на здравеопазването** – по отношение на нормите за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух, качество на питейните води и водите за къпане и др.
- ✓ **Агенция за ядрено регулиране** – по отношение на законодателната и нормативна уредба, относно ядрената безопасност и радиационна защита на населението и околната среда.
- ✓ **Агенция “Митници”** – по отношение на данните за внесените и изнесени от страната отпадъци, моторни превозни средства, опаковки, батерии и акумулатори, моторни масла, електрическо и електронно оборудване и др.
- ✓ **Национална агенция за приходите** – по отношение на данните за вътрешно общностната търговия за отпадъци, моторни превозни средства, опаковки, батерии и акумулатори, моторни масла, електрическо и електронно оборудване, и други
- ✓ **Национален Природонаучен музей (БАН)** – по отношение на данните, получени в резултат на сключените договори за теренни наблюдения на прилепи, земноводни и влечуги.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

Първи показател - Разширяване на обхвата на Националната система за мониторинг на околната среда и привеждането ѝ в съответствие с европейските изискванията.

Втори показател - Разширяване обхвата на информацията за състоянието на околната среда.

С разширяване на обхвата на Националната система за мониторинг на околната среда, привеждането ѝ в съответствие с европейските изискванията и разширяването на обхвата на информацията са постигнати следните ползи за обществото:

- Осигурява се по-пълна и точна информация за текущото състояние на компонентите на околната среда и факторите влияещи върху тях;
- Предоставя се възможност за получаване на данни с признато качество и изготвяне на достоверна информация за нивата на замърсителите в околната среда;
- Проследяват се и се отчитат тенденциите в качествено и количествено отношение;
- Постига се по-пълно обезпечаване на политиките с информация;
- Разширява се възможността за по-широк достъп на обществеността до информация за околната среда;



- Подобрява се възможността за включване на страната в общоевропейски оценки за състоянието на околната среда;
- Осигурява се необходимата информация за изпълнение на международни задължения на страната.

Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

Целеви стойности по показатели за изпълнение					
ползи/ефекти					
Показатели за изпълнение	Мерни единици	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Разширяване на обхвата на Националната система за мониторинг на околната среда и привеждането ѝ в съответствие с европейските изискванията	Брой на пунктовете или обектите на мониторинг, брой на мониторираните показатели, съответствие с целите на европейско ниво	Достигане на съответствие с ЕС по отношение на измерването, обработката, управлението и трансфера на данни за качество на атмосферния въздух.	Достигане на съответствие с ЕС на процедурите по осигуряване и контрол на качеството на измерванията на нивата на атмосферните замърсители Укрепване на изградената и напълно функционираща Национална система за извършване на инвентаризацията на	Достигане на съответствие с ЕС по отношение на измерването, качеството, обработката, управлението, трансфера на данни за качество на атмосферния въздух. Устойчивост на Националната система за извършване на инвентаризацията на емисиите на парникове	Достигане на съответствие с ЕС по отношение на измерването, качеството, обработката, управлението, трансфера на данни за качество на атмосферния въздух. Устойчивост на Националната система за извършване на инвентаризацията на емисиите на парникове



			емисиите на парникови газове	газове	газове
		Изпълнение на Заповед №РД-715/02.08.2010 г. на министъра на ОСВ за мониторинг на повърхностни и подземни води; Инвентаризация на емисии и загуби на приоритетни вещества и някои специфични замърсители, в съответствие с проект на Наредба за СКОС	Изпълнение на Заповед №РД-715/02.08.2010 г. на министъра на ОСВ за мониторинг на повърхностни и подземни води; Инвентаризация на емисии и загуби на приоритетни вещества и някои специфични замърсители, в съответствие с проект на Наредба за СКОС	Изпълнение на Заповед №РД-715/02.08.2010 г. на министъра на ОСВ за мониторинг на повърхностни и подземни води; Инвентаризация на емисии и загуби на приоритетни вещества и някои специфични замърсители, в съответствие с проект на Наредба за СКОС	
		Изпълнение на НСМБР според възможностите на структурите на МОСВ и ИАГ. Подаване на проектни предложения към ОПОС - ос 3 за теренни проучвания и прилагане на НСМБР	Осигуряване на ефективно управление на проект по ОПОС „Теренни проучвания на разпространения на видове/оценка на състоянието на видове и хабитати на територията на цялата страна – I фаза”	Осигуряване на ефективно управление на проект по ОПОС „Теренни проучвания на разпространения на видове/оценка на състоянието на видове и хабитати на територията на цялата страна – I фаза”	Осигуряване на ефективно управление на проект по ОПОС „Теренни проучвания на разпространения на видове/оценка на състоянието на видове и хабитати на територията на цялата страна – I фаза”



		Актуализиране на методиката за инвентаризация на площи със замърсена почва	Апробиране на утвърдената от министъра на околната среда и водите методиката	Прилагане на методиката за инвентаризация на площи със замърсена почва	Разработване на публичен регистър за площи със замърсена почва
			Обновяване на Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама фон	Обновяване на Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама фон	Обновяване на Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама фон
		Получаване на единна акредитация на лабораториите на ИАОС по БДС EN ISO/IEC 17025, в т.ч. лабораторията за ГМО	Поддържане и разширяване на акредитацията при необходимост	Поддържане и разширяване на акредитацията при необходимост	Поддържане и разширяване на акредитацията при необходимост
2. Разширяване обхвата на информацията за състоянието на околната среда	Обхват на публикуваната и докладвана информация	Обхватът на информацията и на информационните системи ще се разширява в съответствие с цялостното разширяване на НСМОС и ще осигурява попълване на форматите от данни, изисквани от ЕАОС и ЕК и предоставяне на публичен	Обхватът на информацията и на информационните системи ще се разширява в съответствие с цялостното разширяване на НСМОС и ще осигурява попълване на форматите от данни, изисквани от ЕАОС и ЕК и предоставяне	Обхватът на информацията и на информационните системи ще се разширява в съответствие с цялостното разширяване на НСМОС и ще осигурява попълване на форматите от данни, изисквани от ЕАОС и ЕК и предоставяне	Обхватът на информацията и на информационните системи ще се разширява в съответствие с цялостното разширяване на НСМОС и ще осигурява попълване на форматите от данни, изисквани от ЕАОС и ЕК и предоставяне



		достъп до информация за околната среда	на публичен достъп до информация за околната среда	на публичен достъп до информация за околната среда	на публичен достъп до информация за околната среда
--	--	--	--	--	--

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за показателите за политиката за националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост се събират и/или са налични в ИАОС, която е отговорна за извършване на пробонабирането и анализите, методическото, материално-техническото и програмно-информационното обезпечаване на дейността на системата.

Пълната информация за показателите за изпълнение се намира в МОСВ и ИАОС. Частична информация на регионално ниво има и в РИОСВ, ДНП. Данни за качество на водите на басейново ниво е налична в БД.

Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура

Визия за развитието на политиката за екологичното съзнание и култура

Информирането, участието на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагането на механизмите за контрол имат за цел формирането на устойчиви модели на обществено поведение за осигуряване на качествена и здравословна околна среда.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: Формиране на съзнателно отношение и грижа към околната среда

Оперативна цел: По-добро информиране на обществеността по въпросите на околната среда и гарантиране на участието ѝ в процеса на вземане на решения

Оперативна цел: Прилагане и налагане на екологичното законодателство, посредством контролната дейност



Полза / ефект за обществото

Осъзнатата промяна в мисленото и поведението на различните групи на обществото носи реални ползи, свързани с опазването на околната среда и природата, важно условие за подобряването на качеството на живот на българите. Ползи за обществото от изпълнението на политиката са и гарантиране на участието на обществеността при вземане на решения за околната среда осигуряването на достъп на обществеността до информация за околната среда, в съответствие с принципите за прозрачност и широко обществено участие при формиране на политиките.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

При осъществяване на политиката за повишаване на екологичното съзнание и култура, Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- Министерство на образованието, младежта и науката, Министерство на физическото възпитание и спорта, Министерството на здравеопазването, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на вътрешните работи, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, общини, неправителствени организации, учебни заведения, бизнеса – по отношение на организацията и провеждането на национални и участието в международни кампании и информационни програми, разширяването на познанията и културата на младите хора в областта на опазването на околната среда и по отношение организацията и провеждането на контролната дейност на министерството

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Ползи/ефекти:		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда	Процент на запознатите с правото си на достъп до информация и участие в процеса на вземане на решения за околната среда.	45	48	51	54



	получен от социологически проучвания				
Повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие	Процент на населението променило поведението си, в резултат на информационно-образователни програми за повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие, получен от социологически проучвания	44	46	48	50

Информация за наличността и качеството на данните

Посочените целеви стойности са планирани на базата на информация от социологически проучвания.

Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите

Визия за развитието на политиката

Един от основните приоритети на Програмата на правителството на европейското развитие на България за 2009 – 2013 г. е създаване на благоприятна и здравословна среда на живот за гарантиране на личното и общественото здраве.

Мерките за изпълнението на целите и приоритетите отговарят на необходимостта от създаването на благоприятни условия за развитие на производствения сектор и същевременно намаляване на негативното въздействие на икономическите дейности върху околната среда, въвеждане на условия и изисквания за превенция на замърсяването на околната среда. Поддържането на публични регистри, тяхната достъпност и актуалност, както и спазването на процедурите по вземане на решения, залегнали в инструментите и дейностите по изпълнение на



политиката гарантира участието на обществеността при вземане на решения за околната среда и формирането на отговорно отношение към околната среда.

Инструментите за реализиране на политиката за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите:

- Оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и екологична оценка;
- Комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването;
- Схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда;
- Екологична отговорност;
- Контрол на риска от големи аварии с опасни химични вещества;
- Износа и вноса на опасни химикали (PIC регламент);
- Регистрация, оценка, разрешаване и ограничаване на химикалите (REACH регламент).

интегрират екологичните изисквания в различните икономически сектори и тяхното ефективно прилагане гарантира предотвратяване или намаляване на замърсяването на околната среда.

В помощ на тези инструменти се прилагат и мерките по:

- защита от шум в околната среда;
- управлението на химичните вещества и смеси.

Политиката има ключова позиция за опазване на околната среда и здравето на човека и отговаря на нарастващите екологични изисквания на обществото.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: Интегриране на политиката по околна среда в политиките за развитие на отраслите на икономиката в страната за постигане на устойчиво развитие.

Оперативни цели:

- Намаляване и предотвратяване на вредното въздействие от индустриални дейности и инфраструктура.
- Съобразяване на изискванията за опазване на околната среда и устойчивото развитие при изготвяне и прилагане на планове и програми.
- Повишаване капацитета на българските предприятия и организации по отношение опазването на околната среда.
- Контрол и управление на риска от замърсяване на околната среда, причинено от екологични щети и големи аварии.

Полза / ефект за обществото



Политиката за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите осигурява избора на устойчиво решение за осъществяването на икономически дейности с цел постигане на баланс между заложените цели по околна среда, здраве, социална справедливост и икономически растеж.

В бюджета за 2011г. в програмен формат е заложено, политиката да се изпълнява чрез шест програми. С оглед изграждане на благоприятна вътрешна среда за стратегическо планиране и интегрирано отчитане на резултатите, МОСВ пое ангажимент за прилагане на нов метод на бюджетиране. За постигане на ползите/ефектите/резултатите за обществото, в бюджета за 2012г. и бюджетната прогноза за периода 2012г. - 2014г. се залага на изпълнението на политиката чрез една програма: "Оценка и управление на въздействието върху околната среда", като с това се запазват поддържаните целеви групи и планираната полза за обществото.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката:

При осъществяване на политиката за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите, Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ)** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения; Екологична оценка на планове и програми; издаването на комплексните разрешителни; разработване на шумови карти и планове за действие за основните пътища.
- ✓ **Министерството на земеделието и храните (МЗХ)** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения; по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите; издаването на комплексните разрешителни, по схемата за екомаркировка на ЕС. Във връзка с изпълнение на изискванията на Закона за защита на растенията и Наредбата за разрешаване на ПРЗ, свързани с изготвяне на доклади за екотоксикологичните характеристики на ПРЗ и съдържащите се в тях активни вещества (разрешителното се издава от МЗХ).
- ✓ **Министерството на здравеопазването (МЗ)** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения; Екологична оценка на планове и програми; издаването на комплексните разрешителни; одобряване на разработените от МРРБ и МТИТС шумови карти и планове за действие, по схемата за екомаркировка на ЕС, при съмнение за очакван риск за човешкото здраве, в резултат на непосредствена заплаха за екологични щети или причинени екологични щети. Във връзка с изпълнение на изискванията на чл. 19т, ал. 2 и 3 от Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, свързани с издаване на становища за разрешение за пускане на пазара на биоцидни препарати (разрешителното се издава от МЗ), при осъществяване на



политиката по предотвратяване на големи аварии с опасни вещества - оценяват документацията, подадена от оператора и дават становища до МОСВ.

- ✓ **Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС)** – по отношение разработването на шумови карти и планове за действие за основните ж.п. линии и летища; по отношение на представяне на информация за публичен регистър по ЗОПОЕЩ.
- ✓ **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (МИЕТ)** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения в сектор “Енергетика”; издаване на комплексни разрешителни в сектор “Енергетика”; по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите; по схемите за управление по околна среда и одит и за екомаркировката на ЕС, по отношение на представяне на информация за публичен регистър по ЗОПОЕЩ.
- ✓ **Министерството на финансите (МФ)** – по отношение на процедурите по одобряване на програмите за отстраняване на минали екологични щети и програмите за привеждане на дейността на предприятията в съответствие с нормативната уредба по околна среда; по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите, по отношение на финансово–икономическата организация на процедури по превантивни и оздравителни мерки.
- ✓ **Министерството на външните работи (МВНР)** - по отношение на процедури по ОВОС в трансграничен контекст; при издаване на КР с възможно трансгранично замърсяване; при процедури по оздравителни мерки при съмнение за риск за човешкото здраве в резултат на причинени екологични щети с трансграничен характер.
- ✓ **Министерство на вътрешните работи (МВР) - Главна дирекция “Пожарна безопасност и защита на населението** - при осъществяване на инструмента по предотвратяване на големи аварии с опасни вещества.
- ✓ **Министерство на културата** – при процедури по ОВОС и ЕО на инвестиционни намерения, планове и програми, които има вероятност да окажат въздействие върху паметници на културата.
- ✓ **Национална агенция за приходи (НАП)** - по отношение на финансово – икономическата организация на процедури по превантивни и оздравителни мерки.
- ✓ **Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ) към МЗХ -** - по отношение по отношение на представяне на информация за публичен регистър по ЗОПОЕЩ и разрешаване на продукти за растителна защита.
- ✓ **Агенция за приватизация и следприватизационен контрол** –по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите.
- ✓ **Агенция „Митници”** – по отношение изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006 г. и Регламент (ЕО) № 689/2008 относно вноса на химични вещества.



- ✓ **ИА „Главна инспекция по труда“** – по отношение контрола по изпълнение на изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006.
- ✓ **Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН)** - при осъществяване на инструмента по предотвратяване на големи аварии с опасни вещества - оценяват документацията, подадена от оператора и дават становища до МОСВ; при докладване на въвеждането на техническите регламенти.
- ✓ **Дирекция Национален строителен контрол** – по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите.
- ✓ **Изпълнителната агенция "Българска служба за акредитация"** - във връзка с прилагането на Схемата за управление по околна среда и одит– EMAS.
- ✓ **Регионална здравна инспекция (РЗИ)** - при съмнение за очакван риск за човешкото здраве в резултат на непосредствена заплаха за екологични щети или причинени екологични щети, при процедури по ОВОС за инвестиционни предложения, ЕО на планове и програми.
- ✓ **Басейнови дирекции за управление на водите** - при процедури по ОВОС за инвестиционни предложения, ЕО на планове и програми.
- ✓ **Дирекции на природни паркове** - при процедури по ОВОС за инвестиционни предложения и ЕО на планове и програми, осъществявани в границите на природни паркове.
- ✓ **Областните управители** – по отношение на прилагането процедури на превантивни и оздравителни мерки, при осъществяване на политиката по предотвратяване на големи аварии с опасни вещества.
- ✓ **Общинските органи** – по отношение на процедурите по ОВОС и екологична оценка; по отношение на разработването и одобряването на шумови карти и планове за действие за основните агломерации, по отношение на прилагането процедури по превантивни и оздравителни мерки, при осъществяване на политиката по предотвратяване на големи аварии с опасни вещества.
- ✓ **Организации по чл. 21 от ЗООС** – по отношение предоставяне на налична информация във връзка с изготвяне на доклади по Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗОПОЕЩ), обн. ДВ бр. 43 от 2008 г., посл. изм. и доп. ДВ бр. 35/2009г.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Ползи/ефекти:		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.



1. Брой издадени решения за одобряване/ становища за съгласуване/разрешителни/ спрямо броя внесени искания/заявления.	%	100%	търси се растеж по години	търси се растеж по години	търси се растеж по години
2. Брой големи аварии спрямо броя на предприятията, попадащи в обхвата на законодателството в областта на контрола на риска от големи аварии.	%	*	0%	0%	0%
3. Брой възникнали екологични щети спрямо брой регистрирани оператори по Закона за предотвратяване и отстраняване на екологични щети.	%	*	0%	0%	0%

* Показателят за изпълнение се залага за пръв път в бюджет 2012г.

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Показател 1 измерва отношението между планираните от бизнеса дейности и тези, за които е преценено, че не съдържат риск за човешкото здраве и околната среда и за тях са издадени актове за разрешаване, одобряване или съгласуване.

Целева стойност за Показател 1 – търси се растеж по години.

Показател 2: Оценява постигането на оперативната цел по предотвратяване и контрол на замърсяването и увреждането на околната среда и човешкото здраве от дейности с опасни химични вещества.

Показател 3 измерва степента на изпълнение на заложената цел за превенция и отстраняване на екологични щети.

Показатели 2 и 3 отчитат непряко ефективността на прилагането в рамките на политиката на другите инструменти по околна среда.

Информация за наличността и качеството на данните

Наличността и качеството на данните се осигурява чрез Програма 7 “Оценка и управление на въздействието върху околната среда”.



Политика в областта на управление на дейностите по изменение на климата

Визия за развитието на политиката в областта на дейностите по изменение на климата

Политиката по изменение на климата е приоритетна област в Европа и с голямо глобално значение. Прилагането на тази политика е и един от приоритетите на правителството на България. Международният процес в тази област е изключително динамичен - ежегодно се приемат нови мерки и изисквания, които страната трябва да отчете и прилага на национално ниво.

Република България е участник в международните усилия за предотвратяване и смекчаване на негативните последици от изменението на климата, като страна към Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКОНИК), която влиза в сила за страната от 1995 г., и като страна към Протокола от Киото, който влиза в сила от 2005 г.

Политиката на Република България по изменение на климата цели спазване на ангажиментите на страната към Протокола от Киото и РКОНИК и хармонизиране на националното законодателство с европейското. Това се постига чрез постоянно подобряване на административния капацитет, организацията на между-институционална и вътрешно-институционална работа в тази област и непрекъснато разширяване обхвата на изпълняваните дейности. Провежданата национална политика по изменение на климата е базирана на следните основни принципи:

1. Активно участие в международните усилия за овладяване изменението на климата и предотвратяване на негативните последици.
2. Създаване на възможности за инвестиции, подпомагащи намаляването на парникови газове и прилагането на политиката за изменение на климата.
3. Подпомагане на процеса за преминаване към ниско-въглеродно развитие и прилагането на политика за устойчиво развитие, съвместно с политика за изменение на климата.

В качеството си на държава-членка на Европейския съюз (ЕС), страната ни участва в усилията и прилага законодателството на ЕС в тази сфера, например чрез прилагане ангажиментите съгласно пакета „Климат-енергетика”, Европейската схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове (ЕСТЕ), решения и директиви на ЕС и национално разработени мерки в следствие на ангажименти към ЕС.

Посоката на развитие на националната политика в областта на изменението на климата през разглеждания програмен период се базира на активна международна координация и сътрудничество от една страна и от друга – активна комуникация и сътрудничество във вътрешен (междуинституционален, браншови



и експертен) план. Целта на процеса е създаване и прилагане на политика, която изпълнява международните ангажименти за намаляване и предотвратяване негативните последици от изменението на климата, подпомага преминаването към ниско-въглеродна икономика и устойчиво развитие и защитава на националните интереси на Република България.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел: Предотвратяване на неблагоприятното въздействие от изменението на климата чрез намаляване емисиите на парникови газове, подпомагане устойчивостта на естествените екосистеми и приспособяване на икономиката, селското и горското стопанство.

Оперативна цел №1:

Намаляване на емисиите на парникови газове

Оперативна цел №2:

Подпомагане устойчивостта на естествените екосистеми, адаптация на сектори от икономиката и селското и горското стопанство към изменението на климата.

Полза / ефект за обществото

- Директен ефект за подобряване качеството на околната среда - с намаляването на парниковите газове се намаляват и други замърсители на местно ниво – прах, азотни окиси и др.;
- Преструктуриране на икономиката за преход към нисковъглеродна икономика; разкриване на нови работни места; повишаване на ефективността на използване на ресурсите;
- Ограничаване на щетите и загубите в следствие изменението на климата в дългосрочен план чрез прилагане на мерки за поддържане на устойчивостта и прилагане на мерки за подпомагане адаптацията към изменението на климата на ключови сектори, като Води, Гори, Биоразнообразие, Селско стопанство, Туризмъ.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

По отношение на координацията на политиките и мерките в областта на дейностите по изменението на климата, прилагането на пакета „Климат-Енергетика” и участието в Европейската схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове (ЕСТЕ) и изпълнение на ангажиментите към РКОНИК и Протокола от Киото, Министерството на околната среда и водите взаимодейства главно със следните институции: Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерство на финансите, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на външните работи, Министерство на вътрешните работи, Министерство на земеделието и храните, Изпълнителна



агенция по околна среда, Изпълнителна агенция по горите, Агенция по енергийна ефективност, Национален статистически институт, Държавна комисия за енергийно и водно регулиране, Българска академия на науките и др.

Разработването на Трети Национален план за действие по изменение на климата, който да се прилага в периода 2013-2020 г., вече е започнало. Процесът на координация с други институции по отношение изпълнението на мерките от този стратегически документ след неговото изготвяне и приемане, ще бъде уточнен до края на 2011 г.

Предстои разработването на Национална стратегия за адаптация към изменението на климата на Република България, която да включва предложения за мерки и план за тяхното въвеждане. Рамка за стратегията следва да бъде разработена до края на 2011 г., първоначален етап на стратегията следва да бъде разработен до 2013 г. след което да бъде приведена в съответствие с цялостна стратегия за адаптация на ЕС. Процесът на координация с други институции по отношение изпълнението на мерките от този стратегически документ след неговото изготвяне и приемане, ще бъде уточнен към 2013 г.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Ползи/ефекти:		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Ниво на емисиите на парниковите газове спрямо целта по Протокола от Киото за периода 2008-2012 г., изчислена спрямо базова година 1988 г.	Gg	Ниво на емисиите на парникови газове не повече от 122 465Gg CO ₂ eq - данни от националната инвентаризация на парникови газове за 2009 г.	Ниво на емисиите на парникови газове - газове не повече от 122 465Gg CO ₂ eq - данни от националната инвентаризация на парникови газове за 2010 г.	Ниво на емисиите на парникови газове - газове не повече от 122 465Gg CO ₂ eq - данни от националната инвентаризация на парникови газове за 2011 г.	Ниво на емисиите на парникови газове - газове не повече от 122 465Gg CO ₂ eq - данни от националната инвентаризация на парникови газове за 2012 г.
2. Верифицирани емисии намаления на парникови газове за инсталациите в ЕСТЕ спрямо квотите за емисии	t/CO ₂ еквивалент	Данни от Националния регистър за излишък/недостиг на квоти	Данни от Националния регистър за излишък/недостиг на квоти	Данни от Националния регистър за излишък/недостиг на квоти	Данни от Националния регистър за излишък/недостиг на квоти



3. Стойност на реализирани проекти за намаляване на парниковите газове – финансирани от Национална схема за зелени инвестиции (НСЗИ)	лв	48750000	0	0	0
--	----	----------	---	---	---

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Показател 1

Република България е страна, включена в “Приложение Б” на Протокола от Киото. С подписването на Протокола, Република България поема задължението да намали емисиите си от парникови газове в периода 2008–2012 г. с 8% спрямо нивата на емисиите през приетата за базова за страната година 1988. Постигането на това ниво на намалени емисии изисква прилагането на редица мерки във всички сфери на икономиката и в бита. 122 465Gg CO₂eq годишно е задължението на Република България съгласно целите ѝ по Протокола. И към момента страната ни е с около 40% под нивото на задължението си по Протокола. С този показател се следи изпълнението на основното задължение на страната по Протокола от Киото - да намалява емисиите на парникови газове спрямо съответната си национална цел.

Показател 2

Показателят измерва реално осъществените намаления на емисии на парникови газове от инсталациите включени в Европейската схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове (ЕСТЕ). Съотношението на разпределените квоти за емисии за съответната година и верифицираните емисии за предходната година показва резултатността на механизма за намаляване емисиите на парникови газове.

Показател 3

В следствие на ниското ниво на емисии на парникови газове на страната спрямо разрешеното според целта ѝ по Протокола, съществува излишък от Предписани емисионни единици (ПЕЕ). Съгласно чл. 17 от Протокола от Киото страната има право да търгува с това излишно количество, като страна-продавач на ПЕЕ. Приходите от тази търговия се използват за финансиране на проекти за намаляване емисиите на парникови газове в страната, чрез Национална схема за зелени инвестиции (НСЗИ). С този показател се измерва приблизителната стойност на финансираните проекти. Количеството, което България може да продаде за периода до 2015 г. варира от 0 до 150 000 000 единици. Цената на продажбата също е променлива величина в зависимост от пазара. Постъпленията по сметката на НСЗИ може да бъдат равни на 0 или да бъдат по-големи от



посочените прогнози. Прогнозите са изчислени при средна цена на единица – 5 евро, и обменен курс евро към лева 1.95. За 2011 г. прогнозно осъществена продажба на 5 милиона единици, стойността е посочена в лева. Стойностите за 2012 до 2014 г. могат да бъдат от 0 до посочената сума или повече.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните относно емисиите на парникови газове и национални политики и мерки се съдържат в задължителното периодично докладване на Република България към РКОНИК - Национално съобщение на всеки четири или пет години и ежегодно докладване на годишната инвентаризация на емисиите от парникови газове.

За подготовката и докладването на годишната инвентаризация на емисиите отговаря Изпълнителната Агенция по околна среда (ИАОС). Дирекция „Политика по изменение на климата“ администрира и координира докладването на Националното съобщение към РКОНИК, администрира гъвкавите механизми от Протокола от Киото „съвместно изпълнение“ по чл.6 и „международна търговия с емисии“ по чл.17 от Протокола. Националният регистър, администриран от ИАОС, докладва ежегодното изменение в количеството Предписани емисионни единици (ПЕЕ). Достоверността и качеството на данните се гарантират от стриктните процедури на работа с тях и задълбочените проверки, провеждани от страна на Секретариата на РКОНИК и на специализирани институции на ЕС.

Стойността на реализираните проекти чрез Националната схема за зелени инвестиции (НСЗИ) е напълно обективен и проверяем показател. Процеса на кандидатстване, одобряване и финансиране на проекти от НЗСИ е напълно прозрачен и проследим. Информацията е публично достъпна чрез Националния доверителен еко-фонд, който съгласно Закон за опазване на околната среда администрира НСЗИ и сключва договори за финансиране на проекти за намаляване на емисиите на парникови газове.



IV. Основни параметри на бюджетната прогноза

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	Бюджет 2011 г.	Проект 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Общо приходи:	11,348	11,599	10,896	11,016
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	11,348	11,599	10,896	11,016
Приходи и доходи от собственост	1,965	1,965	1,965	1,965
Държавни такси	5,216	5,216	4,357	4,358
Глоби, санкции и наказателни лихви	1,119	1,119	1,028	1,028
<i>Други</i>	3,048	3,299	3,546	3,665

Приходи в областта на управление на водите

Приходите по програмата се формират от : постъпления от такси за издаване на разрешения, за ползване на воден обект; водоползване; предоставяне на информация от регистъра на разрешителните и от предоставените концесии за водите; регистриране на особено право на ползване върху води-изключителна държавна собственост и водни обекти-публична държавна собственост; ползване на данни от водностопанския кадастър, съгласно чл.180, ал.2 от З, приходи от концесии.

Приходи в областта на управление на отпадъците

Приходите по програмата се формират от : такси за издаване на разрешение за извършване на дейности по:

а) предварително третиране, разкомплектуване, оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци;

б) събиране, транспортиране и/или временно съхраняване на отпадъци;

в) за внос и транзитен превоз на отпадъци през територията на Република България;

г) за износ на отпадъци от Република България;

такси за издаване на разрешение на организации по оползотворяване на масово разпространени отпадъци; такси за изменение и/или допълнение на разрешения на организации по оползотворяване по ПМС № 253/2004г.; такси за изменение и/или допълнение на разрешение за извършване на дейностите; такси за издаване на регистрационен документ по чл. 12, ал. 4 от Закона за управление на отпадъците ; такси за издаване на регистрационен документ по чл. 87, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците. Горепосочените такси са съгласно Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите. (такси за пневматични гуми, съгласно ПМС № 120 от 30.05.2008г.; такси за батерии и акумулатори, съгласно Наредба за изискванията за производство и пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и



транспортиране на отпадъци и акумулатори, приета с ПМС № 144 от 05.07.2005 г.; продуктови такси за МПС, съгласно Наредба за изискванията за третиране на отпадъци от МПС, приета с ПМС № 311/2004 г. ; продуктови такси за опаковки, съгласно Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, прието с ПМС № 41 от 2004 г.; такси за електрическо и електронно оборудване, съгласно Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване, приета с ПМС № 82 от 2006 г.; продуктови такси за отработени масла и отпадъчни нефтопродукти , съгласно Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, приета с ПМС № 230 от 2005 г; глоби и санкции за нарушения на разпоредбите на Закона за управление на отпадъците).

По гореизброените наредби, тарифите са посочени в Постановление № 120 на МС от 30.05.2008 г. за приемане на Тарифа за таксите за продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.

Приходи в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух

Приходите по програмите се формират от такси върху произведеното и внесено на територията на страната котелно гориво и мазут със съдържание на сяра над 1% съгласно чл. 31 от ЗЧАВ (вносят се в ПУДООС) и санкции за изпускане на наднормени емисии на вредни вещества в атмосферния въздух съгласно Наредбата за реда за определяне на санкции при увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми, приета с ПМС № 169 от 2003 г. (вносят се в ПУДООС и общинските фондове за опазване на околната среда);

Приходи в областта на опазване на биологичното разнообразие

Приходите по програмата се формират от постъпления събирани по Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ за : издаване на решение по оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, издаване на решение по оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони в рамките на процедура по ОВОС и ЕО, издаване на разрешения за образец CITES за износ, внос или реекспорт на екземпляри от застрашени видове от дивата фауна и флора, въвеждане в природата на неместни и повторно въвеждане на местни диви животински и растителни видове, работа с генетично модифицирани организми в контролирани условия и внос на ГМО с цел работа в контролирани условия, събиране на генетичен материал от естествени находища на лечебни растения под специален режим с цел култивиране.

Приходи в областта на управлението на опасните химични вещества и препарати

По програмата се събират приходи от : издаване на разрешителни за внос и уведомявания за износ на опасни химични вещества и препарати, съгласно ПМС №253 от 20.09.2004г. – чл. 1 и чл. 2, ал. 4, издаване, преразглеждане и/или промяна на разрешително по чл. 104 от ЗООС. ПМС №253 от 20.09.2004г. – чл. 6а, заложили по чл. 69 и 70 санкции за увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми и/или неспазване на определените в разрешителните или комплексните разрешителни емисионни норми и ограничения -съгласно чл. 64, т. 1 от ЗООС.



Приходи в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

По програмата се събират приходи за извършване на анализи на въздушни проби, водни проби, почвени проби, микробиологични анализи, анализи на органични замърсители, тежки метали, радиометрични измервания и анализи за радиоактивност, измерване на шумово натоварване, анализи на отпадъци, формирани въз основа на Ценоразпис на измерванията, лабораторните анализи и изпитвания, извършвани от лабораториите към Изпълнителна агенция по околна среда, утвърден м.юли 2006 г. от министъра на околната среда и водите; приходи по чл. 185, ал. 3 от Закона за водите и чл. 17, ал. 2 от Наредба № 6/26.03.1999 г. за реда и начина на измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници.

Приходи в областта на комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването

Приходите се формират от : издаване на решение относно необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС); издаване на решение по ОВОС ; изготвяне на становище по екологична оценка на план или програма; изготвяне на становище по искане на физически и юридически лица за проект и инвестиционно предложение; вписване в публичния регистър на експертите, извършващи екологична оценка и ОВОС; издаване на решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на план или програма; издаване на комплексно разрешително по глава 7, раздел II от ЗООС; преразглеждане в случаите по чл.124, ал.2 и 3, т.1 и 2 от ЗООС; регистрация по Регламент (ЕО) № 761/2001 относно схемата за управление по околна среда и одитиране по реда на чл.134, ал. 1 от ЗООС; присъждане на знак за екомаркировка на продукт по Регламент (ЕО) № 1980/2000 относно схемата за екомаркировка по реда на чл.138, ал.1 от ЗООС, както и от глоби и санкции.

Администрация

Приходите се формират от постъпления от почивните бази на МОСВ и отдадени под наем помещения.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

ПРОГРАМИ за 2011 г. (Закон)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
(в хил. лв.)							
Общо по бюджета на Министерство на околната среда и водите	673745	39309	39309	0	634436	6000	628436
Политика в областта на управление на водите	411838	6812	6812	0	405026	700	404326
1. Програма "Оценка , управление и опазване на водите на Република България"	411838	6812	6812	0	405026	700	404326
Политика в областта на управлението на отпадъците	163238	2576	2576	0	160662	0	160662



2. Програма "Интегрирана система за управление на отпадъците"	163238	2576	2576	0	160662		160662
Политика в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух	19246	1283	1283	0	17963	0	17963
3. Програма "Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух"	19246	1283	1283	0	17963	0	17963
Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие	28395	5797	5797	0	22598	1500	21098
4. Програма "Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси"	28395	5797	5797	0	22598	1500	21098
Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	10739	6939	6939	0	3800	3800	0
5. Програма "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост"	10739	6939	6939	0	3800	3800	0
Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура	2885	1285	1285	0	1600	0	1600
6. Програма "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"	2503	903	903	0	1600	0	1600
7. Програма "Формиране на устойчиви модели на поведение за опазване на околната среда, чрез прилагане на механизмите за контрол "	382	382	382	0	0	0	0
Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите	12420	2420	2420	0	10000	0	10000
8. Програма "ОВОС и екологична оценка"	938	938	938	0	0	0	0
9. Програма "Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда"	743	743	743	0	0	0	0
10. Програма "Схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда"	47	47	47	0	0	0	0
11. Програма "Екологична отговорност"	10102	102	102	0	10000	0	10000



12. Програма "Контрол на риска от големи аварии с опасни химични вещества"	284	284	284	0	0	0	0
13. Програма "Управление на химикалите"	306	306	306	0	0	0	0
Политика в областта на управление на дейностите по изменение на климата	601	601	601	0	0	0	0
14. Програма "Управление на дейностите по изменение на климата"	601	601	601	0	0	0	0
Политика в областта на геологията , подземните богатства, опазване на земните недра и почвите	1237	1237	1237	0	0	0	0
15. Програма "Управление на търсенето , проучването и добива на подземни богатства , опазване на земните недра"	547	547	547	0	0	0	0
16. Програма "Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната"	403	403	403	0	0	0	0
17. Програма "Опазване , устойчиво ползване на земите и почвите и възстановяване на почвените функции"	287	287	287	0	0	0	0
Програма 18. "Администрация"	23146	10359	10359	0	12787	0	12787

ПРОГРАМИ за 2012 г. (прогноза) (в хил. лв.)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Общо по бюджета на Министерство на околната среда и водите	899280	38891	38891	0	860389	6500	853889
Политика в областта на управление на водите	523539	5661	5661	0	517878	2700	515178
1. Програма "Оценка , управление и опазване на водите на Република България"	523539	5661	5661	0	517878	2700	515178
Политика в областта на управлението на отпадъците, опазване на земните недра и почвите	287628	4048	4048	0	283580	0	283580
2. Програма "Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите"	287628	4048	4048	0	283580	0	283580
Политика в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух	4978	1586	1586	0	3392	0	3392



3. Програма "Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух"	4978	1586	1586	0	3392	0	3392
Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие	44076	6638	6638	0	37438	800	36638
4. Програма "Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси"	44076	6638	6638	0	37438	800	36638
Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	7998	4998	4998	0	3000	3000	0
5. Програма "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост"	7998	4998	4998	0	3000	3000	0
Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура	2061	1061	1061	0	1000	0	1000
6. Програма "Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол"	2061	1061	1061	0	1000	0	1000
Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите	7645	2645	2645	0	5000	0	5000
7. Програма "Оценка и управление на въздействието върху околната среда"	7645	2645	2645	0	5000	0	5000
Политика в областта на управление на дейностите по изменение на климата	614	614	614	0	0	0	0
8. Програма "Управление на дейностите по изменение на климата"	614	614	614	0	0	0	0
Програма 9 "Администрация"	20741	11640	11640	0	9101	0	9101

ПРОГРАМИ за 2013 г. (прогноза)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
(в хил. лв.)							
Общо по бюджета на Министерство на околната среда и водите	955310	39987	39987	0	915323	6000	909323
Политика в областта на управление на водите	622780	6323	6323	0	616457	2700	613757
1. Програма "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"	622780	6323	6323	0	616457	2700	613757
Политика в областта на управлението на отпадъците, опазване на земните недра и почвите	257854	3645	3645	0	254209	0	254209
2. Програма "Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите"	257854	3645	3645	0	254209	0	254209
Политика в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух	4564	1472	1472	0	3092	0	3092
3. Програма "Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух"	4564	1472	1472	0	3092	0	3092



Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие	33801	6363	6363	0	27438	800	26638
4. Програма "Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси"	33801	6363	6363	0	27438	800	26638
Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност	8134	5634	5634	0	2500	2500	0
5. Програма "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност"	8134	5634	5634	0	2500	2500	0
Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура	1826	1026	1026	0	800	0	800
6. Програма "Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол"	1826	1026	1026	0	800	0	800
Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите	7450	2450	2450	0	5000	0	5000
7. Програма "Оценка и управление на въздействието върху околната среда"	7450	2450	2450	0	5000	0	5000
Политика в областта на управление на дейностите по изменение на климата	496	496	496	0	0	0	0
8. Програма "Управление на дейностите по изменение на климата"	496	496	496	0	0	0	0
Програма 9 "Администрация"	18405	12578	12578	0	5827	0	5827

ПРОГРАМИ за 2014 г. (прогноза) (в хил. лв.)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Общо по бюджета на Министерство на околната среда и водите	797178	41474	41474	0	755704	6000	749704
Политика в областта на управление на водите	572201	6876	6876	0	565325	2700	562625
1. Програма "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"	572201	6876	6876	0	565325	2700	562625
Политика в областта на управлението на отпадъците, опазване на земните недра и почвите	167728	3952	3952	0	163776	0	163776
2. Програма "Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите"	167728	3952	3952	0	163776	0	163776
Политика в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух	2027	1527	1527	0	500	0	500
3. Програма "Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух"	2027	1527	1527	0	500	0	500
Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие	23658	7344	7344	0	16314	800	15514



4. Програма "Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси"	23658	7344	7344	0	16314	800	15514
Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	8578	6078	6078	0	2500	2500	0
5. Програма "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост"	8578	6078	6078	0	2500	2500	0
Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура	1950	1150	1150	0	800	0	800
6. Програма "Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол"	1950	1150	1150	0	800	0	800
Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите	7619	2619	2619	0	5000	0	5000
7. Програма "Оценка и управление на въздействието върху околната среда"	7619	2619	2619	0	5000	0	5000
Политика в областта на управление на дейностите по изменение на климата	536	536	536	0	0	0	0
8. Програма "Управление на дейностите по изменение на климата"	536	536	536	0	0	0	0
Програма 9 "Администрация"	12881	11392	11392	0	1489	0	1489

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи (хил. лв.)	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Общо разходи:	673,745	899,280	955,310	797,178
Общо финансиране:	673,745	899,280	955,310	797,178
Собствени приходи	11,348	11,599	10,896	11,016
Субсидия от републиканския бюджет	34,996	33,291	35,092	36,458
Целеви средства от ЦБ - за строителство на екологични обекти и по ПМС №209/2009 г.	50,245	58,692	85,091	46,779
Предприемствени програми на ЕС, вкл. съфинансирането от ДБ и допълнително финансиране от ДБ - Програма ИСПА	206,075	100,202	8,777	1,564
Структурни фондове, Кохезионен фонд, фондовете за прилагане на ОСП и ОРП на ЕС, вкл. съфинансирането от ДБ - ОП "Околна среда"	304,629	618,960	749,104	635,011
Минали екологични щети	10,000	5,000	5,000	5,000
Безвъзмездни помощи	0	500	0	0
Целеви средства от ЦБ	1,000	0	0	0
ПУДООС	55,452	62,852	61,350	61,350
ДИЗ	7,035	8,184	0	0



V. Бюджетна прогноза по програми

Програма 1: “Оценка, управление и опазване на водите на Република България”

Цели на програмата

- Разработване и реализиране на политика в областта на водите насочена към защита на националните интереси и съгласувани с другите държави политики, програми и стратегии за управление на водите
- Интегрирано управление на водните ресурси и постигане на устойчиво потребление на ресурса за нуждите на населението и икономиката на страната.
- Постигане и поддържане на добро състояние на всички води на територията на страната към 2015 г. или обосноваване в плановете за управление на речните басейни отложени срокове;
- Изпълнение на програмите за мониторинг на водите на басейново ниво и изготвяне на оценки за състоянието на водите на територията на Република България
 - Сметчане на ефектите от наводнения и засушавания
 - Информационно осигуряване на управлението на водите
 - Поддържане на добро състояние на водоземните съоръжения за минерални води и санитарно-охранителните им зони и на съоръженията (пунктове и станции) за мониторинг на водите;
 - Осигуряване интегрирането на политиките в отраслите от водния сектор включително във връзка с качествено и в срок изпълнение на мерките за постигане на добро състояние на водите

Организационни структури, участващи в програмата

- дирекция “Управление на водите”, дирекция “Фондове на Европейския съюз за околна среда”, дирекция “Кохезионна политика за околна среда” и дирекция „ЕМП” в Министерството на околната среда и водите
 - ИАОС
 - 4 басейнови дирекции за управление на водите
 - 16 регионални инспекции по околна среда и води

Отговорност за изпълнението на програмата

За цялостното изпълнение на програмата отговарят дирекция „Управление на водите” в МОСВ и басейновите дирекции.

С изменението на Закона за водите част от контролната дейност е възложена и на Регионалните инспекции по опазване на околната среда и водите и на Дирекциите на националните паркове.

Дирекция “Управление на водите” в МОСВ има координираща роля по



изпълнението на Програма 1. Дирекцията участва при разработването на политиката на държавата за двустранно и многостранно сътрудничество в областта на използването и опазването на водите, разработването на Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор и национални програми в областта на опазването и устойчивото развитие на водите. Дирекцията осъществява оперативното управление на водите на национално ниво и координацията и методическото ръководство на дейността на басейновите дирекции при оперативното управление на водите на басейново ниво. Дирекция “Управление на водите” подготвя, а министърът на околната среда и водите издава разрешителни за: водовземане от комплексните и значими язовири (по приложение № 1 на Закона за водите), прехвърляне на води между различни райони за басейново управление, ползване на воден обект за: комплексните и значими язовири, включително за заустване на отпадъчни води, отвеждане на замърсители в подземни води в случаите по чл. 118а, ал. 2 на ЗВ, инжектиране на въглероден двуокис, природен газ или втечен нефтен газ в подземни водни обекти и за целите на отбраната и националната сигурност. Дирекция “Управление на водите” е отговорна за подготовката на документацията при обжалване на административните актове, издадени от директорите на басейнови дирекции; създаване и поддържане контролно-информационна система за таксите събирани по Закона за водите, съгласува изпълнението на проекти разработвани от други министерства, областните управители, кметовете на общини и научните организации, свързани с използването, опазването и защитата от вредното въздействие на водите.

Дирекцията води регистър на разрешителните, издадени от министъра на околната среда и водите и на предоставените концесии за минерални води, изключителна държавна собственост и обобщава специализираните карти, регистрите и информационната система, които се водят от басейновите дирекции. Те осигуряват данни за: собствеността и състоянието на водните обекти и съдържащите се в тях води на територията на страната, съществуващите водностопански системи и съоръжения, регистрите на издадените разрешителни, и регистъра на водоземните съоръжения за стопански цели и на кладенците задоволяване на собствените потребности на гражданите.

Дирекция “Управление на водите” подготвя документацията и организира процедурите за предоставяне на концесии за минерални води и избор на концесионерите.

Дирекция “Фондове на Европейския съюз за околна среда” изпълнява функциите на Управляващ орган по Кохезионен фонд, създаден с регламент 1164/94 и междинно звено по ОП „Околна среда”

Дирекция “Кохезионна политика за околна среда” изпълнява функциите на управляващ орган на оперативна програма “Околна среда” 2007 – 2013 г. и е отговорна за цялостното програмиране, подготовка, управление (вкл. финансово), изпълнение, мониторинг и оценка на програмата, финансираща се от кохезионния и структурните фондове на ЕС – в частност при изпълнение на политиката по управление на водите – за обектите – канализационни системи за отпадъчните води от населените места.

Дирекция „ЕМП” – за дейностите по подготовка на проекти финансирани по програма ФАР и трансгранично сътрудничество.

Басейновите дирекции осъществяват своите правомощия за управление на водите в границите на определените райони за басейново управление:



- **Дунавски район с център Плевен** - обхващащ водосборните области на реките Искър, Ерма, Нишава, Огоста и западно от Огоста, Вит, Осъм, Янтра, Русенски Лом и Дунавски Добруджански реки и водите на река Дунав;
- **Черноморски район с център Варна** - обхващащ водосборните области на реките, вливащи се в Черно море от северната до южната граница, включително вътрешните морски води и териториалното море;
- **Източнобеломорски район с център Пловдив** - за водосборните области на реките Тунджа, Марица и Арда и Бяла река;
- **Западнобеломорски район с център Благоевград** - за водосборните области на реките Места, Струма и Доспат.

Басейновите дирекции провеждат държавната политика за управление на водите на басейново ниво, в т.ч.: установяват границите на водите и водните обекти - публична държавна собственост, съвместно с техническите служби и службите по геодезия, картография и кадастър на общините; разработват плана за управление на речните басейни, предварителната оценка по чл. 146б, ал. 1 на ЗВ, картите по глава девета, раздел III на ЗВ и плана за управление на риска от наводнения; издават разрешителни за водоземане и/или ползване на водни обекти; планират и участват в провеждането на мониторинга на водите и обобщава и анализира данните, включително: на валежите и на нивата на повърхностните и подземните води, за химичното и екологичното състояние на водите, на отпадъчните води; поддържат специализирани бази данни, карти, регистри и информационна система за водите и водят регистрите по чл. 182, ал. 1, т. 1 на ЗВ; събират таксите за разрешителните; разработват програми от мерки за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите; съвместно с Регионалните здравни инспекции определят повърхностните води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване; определят водите за обитаване от риби и черупкови организми; стопанисват водите - изключителна държавна собственост, които не са предоставени на концесия; определя санитарно-охранителните зони около съоръженията за питейно-битово водоснабдяване, без тези по чл. 151, ал. 2, т. 2, буква "у" на ЗВ; определят естествените и разполагаемите ресурси на подземните водни тела, с изключение на находищата на минерални води; съставя водните баланси, с изключение на балансите на находищата на минерални води; провеждат общественото обсъждане на плановете за управление на речните басейни; пломбира водомерите за отчитане на използваните водни количества от подземни води и проверява показанията им, както и показанията на измервателните устройства за повърхностните води и за съоръженията за заустване на отпадъчни води; издава периодичен бюлетин за състоянието на водите; създава и поддържа база данни за извършения от басейновата дирекция контрол и контрола, извършен по този закон от други лица, оправомощени от министъра на околната среда и водите; приема изградените съоръжения за подземни води, предназначени за водоземане; осъществява сътрудничество с компетентните органи за басейново управление и за управление на риска от наводнения на други държави в съответствие с държавната политика за двустранно и многостранно сътрудничество и след съгласуване по нормативно установения ред в международни райони за басейново управление; извършва оценката на състоянието на водните тела; издава предписания в рамките на компетентностите си по този закон, издава становище за допустимост на инвестиционни намерения за съответствието им с плана за управление на речния



басейн и плана за управление на риска от наводнения. Директорът на басейнова дирекция или оправомощено от него длъжностно лице участва в областните, общинските или районните съвети по устройство на територията, като представя писмено становище на басейновата дирекция в случаите по чл.155, ал2 от ЗВ.

Изпълнителната агенция по околна среда - провежда лабораторните и полевите изследвания за определяне на състоянието на водите; провежда мониторинга на водите на национално ниво; поддържа географска информационна система за водите на национално ниво; създава и поддържа специализирани бази данни, карти, и регистри за водите; подготвя годишник за състоянието на водите и издава периодичен бюлетин за състоянието на водните ресурси на Република България въз основа на данните от проведения мониторинг на екологичното и химичното състояние на водите и данните за количеството на водите, предоставени от Националния институт по метеорология и хидрология при Българската академия на науките.

Регионалните инспекции за опазване на околната среда и водите – Регионалните инспекции по околната среда и водите в границите на териториалния им обхват: провежда мониторинга на отпадъчните води; контролира обектите, формиращи отпадъчни води, включително пречиствателните станции на населените места; параметрите и изпълнението на условията и изискванията в издадените разрешителни за заустване на отпадъчни води и комплексните разрешителни, издадени по реда на Закона за опазване на околната среда; контролира аварийните изпускания на отпадъчни води; поддържа база данни за извършения мониторинг, включително собствен мониторинг на титулярите на издадени разрешителни, за количествените и качествените характеристики на отпадъчните води и за контрол за състоянието на отпадъчните води; поддържа в актуално състояние списъците на обектите, които формират емисии на приоритетни и приоритетно опасни вещества, общи и специфични замърсители.

Дирекциите на националните паркове – Дирекциите на националните паркове в границите на територията на националния парк: контролират спазването на забраните и ограниченията в границите на санитарно-охранителните зони; осъществяват наблюдение и контрол върху компонентите и факторите на околната среда, оказващи влияние върху състоянието на водите.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Целеви стойности на показателите за изпълнение					
Програма: №1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"					
Услуга 1. Разработване на политиката за управление на водите в Република България					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Разработване на законови и подзаконови нормативни актове:					
Закони			1		



Наредби	Броя	4			
Инструкции	Броя	4			
Методики	Броя	4	2	2	2
Тарифа	Броя	0	0	0	0
Изпълнение на плановете за управление на речните басейни:					
Брой изпълнени основни мерки, включени в програмите от мерки	Броя	2109	875	1036	1155
Брой изпълнени допълващи мерки, включени в програмите от мерки	Броя	521	310	318	418
Брой изпълнени допълнителни мерки, включени в програмите от мерки	Броя	580	664	784	665
Брой издадени становища за съответствие с ПУРБ	Броя	1020	755	755	765
Разработване на доклади до ЕК и ЕАОС изисквани съгласно законодателството на Европейската общност	Броя	5	5	4	3
ЕС и международно сътрудничество:					
Разработени и съгласувани политики, програми и стратегии със съседни страни за опазване на водите в международните райони за басейново управление	Броя	3	3	2	2
Информации, позиции и становища по конкретни въпроси третиран в съществуващото европейско законодателство и в проектите на стратегически, задължителни и прилагащи документи, изготвени от Европейската комисия	Броя	20	20	20	20
Информации, позиции и становища по конкретни въпроси свързани с изпълнение на конвенциите за опазване на р.Дунав, за опазване на Черно море и за трансграничните водни течения	Броя	42	45	50	50
Информации, позиции и становища по глобални и регионални инициативи в областта на водите	Броя	4	5	5	5

Целеви стойности на показателите за изпълнение					
Програма: №1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"					
Услуга 2. Предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите					
<i>Показатели за изпълнение</i>	<i>Мерна единица</i>	<i>Бюджет 2011 г.</i>	<i>Прогноза 2012 г.</i>	<i>Прогноза 2013 г.</i>	<i>Прогноза 2014 г.</i>



Брой определени участъци от реките, в които съществува риск от наводнение	Броя	200	131	97	47
Брой съставени карти на райони с риск от наводнения и карти на райони под заплахата от наводнения	Броя	116	72	90	12
Брой разработени оценки, информации и предупреждения за възникването на опасност от вредно въздействие на водите	Броя	207	175	139	67
Брой определени граници на повърхностни водни обекти	Броя	117	12	15	20
Брой предписани обеми за поемане на очакван приток в комплексни и значими язовири	Броя	220	242	242	242
Брой предприети административни и организационни мерки за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите	Броя	248	85	87	92
Брой извършени проверки за поддържане проводимостта на речните легла	Броя	895	580	580	582
Брой извършени проверки за техническото състояние на хидротехническите съоръжения	Броя	1290	905	915	900
Брой извършени проверки за спазването на определените обеми в комплексните и значими язовири	Броя	488	555	555	555
Брой направени предписания	Броя	3480	1375	1420	1450
Брой съставени актове за установяване на административни нарушения	Броя	42	21	21	21
Брой издадени наказателни постановления	Броя	41	20	20	20

Целеви стойности на показателите за изпълнение					
Програма: №1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"					
Услуга 3. Издаване на индивидуални административни актове за използване и опазване на водите					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Брой издадени разрешителни и решения за изменение и/или продължаване на разрешителни за водоземане от минерални води	Броя	110	115	110	110
Брой издадени разрешителни и решения за изменение и/или продължаване на разрешителни за подземни води	Броя	1030	1260	1360	1470



Брой издадени разрешителни и решения за изменение и/или продължаване на разрешителни за водоземане и ползване от комплексните и значими язовири, включително издаване на годишни и месечни режимни графици	Броя	106	58	58	58
Брой издадени разрешителни и решения за изменение и продължаване на разрешителни за повърхностни води	Броя	590	690	810	870
Брой издадени разрешителни за заустване на отпадъчни води в повърхностни води	Броя	530	440	550	620
Брой издадени разрешителни за отвеждане на замърсители в подземните води, за реинжектиране и инжектиране на води, за инжектиране на природен газ и втечен нефтен газ и за изкуствено подхранване на подземните води	Броя	4	6	6	6
Брой издадени откази за издаване на разрешителни за повърхностни води	Броя		87	81	83
Брой издадени откази за издаване на разрешителни за подземни води	Броя		76	70	73
Брой издадени откази за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води	Броя		50	50	50
Брой издадени заповеди за определяне на санитарно-охранителни зони	Броя	170	442	462	452
Брой издадени заповеди за определяне на зони за защита на водите	Броя	51	111	111	111
Брой съгласувани други индивидуални административни актове във връзка с опазване на водите	Броя	490	70	80	80
Брой сключени или прекратени концесионни договори	Броя	2	7	2	2
Брой проведени процедури за издаване на сертификат или балнеологична оценка на минерални води	Броя	11	10	10	10
Брой издадени други административни актове	Броя	100	50	50	50

Целеви стойности на показателите за изпълнение
--



Програма №1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"					
Услуга 4. Информационно осигуряване и оценка на състоянието на водите					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Брой въведени записи в регистрите за издадените разрешителни	Броя	1470	1957	1965	2030
Брой въведени записи в регистрите за утвърдените ресурси на подземните водни тела и находищата на минерални води	Броя	21	3	3	3
Брой въведени записи в регистрите за обектите, формиращи емисии на приоритетни и опасни вещества	Броя	50	50	50	50
Брой въведени записи в регистрите за зоните за защита на водите	Броя	2775	5800	6000	5800
Брой създадени и поддържани слоеве в ГИС	Броя	355	625	685	685
Брой въведени записи в базата данни за извършения контрол	Броя	4200	5000	5200	6300
Брой издадени бюлетини за състоянието на водите	Броя	9	6	6	6
Брой пунктове от мрежите за мониторинг на повърхностните води	Броя	23	109	109	109
Брой пунктове от мрежите за мониторинг на количеството и качеството на подземните води	Броя	599	559	559	559
Брой пунктове от мрежите за мониторинг на екологичното и химичното състояние на повърхностните води	Броя	1115	629	629	629
Брой извършени оценки за състоянието на водните тела	Броя	1823	1476	1476	1476
Брой изготвени оценки за състоянието на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване	Броя	152	143	143	153
Брой изготвени оценки за състоянието на водите, обитавани от риби и черупкови организми	Броя	151	360	360	361
Брой изготвени оценки за състоянието на водите в зоните за защита на водите	Броя	176	156	155	166
Брой подготвени информации и предупреждения за аварийни ситуации за замърсяване на водите	Броя	17	15	15	15
Брой съставени баланси за находищата на минерални води	Броя	12	22	12	12



Брой съставени баланси на водните тела, съдържащи пресни подземни води	Броя	91	90	50	50
--	------	----	----	----	----

Целеви стойности на показателите за изпълнение					
Програма: №1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"					
Услуга 5. Координиране и контрол на изпълнението на изискванията за прилагане на националното и европейското законодателство, изпълнение на инвестиционни мерки, включително по прилагащата програма за ГПСОВ					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Брой становища във връзка с участия в съвети по Закона за устройство на територията	Броя	306	337	372	369
Брой участия в процедури за възлагане на проекти, финансирани или съфинансирани от фондовете на ЕС	Броя	23	20	20	20
Брой проверки по изпълнението на мерки в прилагащите програми и програмите от мерки	Броя	226	182	184	202
Брой проекти, финансирани или съфинансирани от фондовете на ЕС	Броя	15	32	43	42
Брой подготвени документи за възлагане и приемане на изпълнението на обществени поръчки в областта на водите	Броя	12	8	8	8
Брой извършени проверки във връзка с осъществяване на контрол по разрешителни и концесионни договори при водовземане от минерални води	Броя	1175	880	920	805
Брой извършени проверки във връзка с осъществяване на контрол по разрешителни за подземни води	Броя	5050	3252	3310	3320
Брой извършени проверки във връзка с осъществяване на контрол по разрешителни за комплексни и значими язовири, включително за спазване на режимните графици	Броя	497	504	504	504
Брой извършени проверки във връзка с осъществяване на контрол по разрешителни за повърхностни води	Броя	2000	1230	1285	1300
Брой извършени проверки във връзка с осъществяване на контрол по разрешителни за заустване на отпадъчни води в повърхностни води	Броя	2123	2089	2160	2192



Брой извършени проверки във връзка с осъществяване на контрол по разрешителни за отвеждане на замърсители в подземните води, реинжектиране или инжектиране на води, изкуствено подхранване на подземните води и инжектиране на природен газ или втечен нефтен газ	Броя	32	14	15	13
Брой извършени проверки във връзка с превантивен и последващ контрол по проекти, финансирани или съфинансирани от фондовете на ЕС	Броя	120	137	143	144
Брой извършени проверки за спазване на забраните и ограниченията в границите на санитарно-охранителните зони	Броя	509	379	464	475
Брой извършени проверки за спазването на изискванията за включването на отпадъчни води в канализационните мрежи или пречиствателните станции на населените места	Броя	790	566	623	662
Брой извършени проверки на обекти, формиращи отпадъчни води	Броя	3770	2282	2614	2668
Брой извършени проверки за аварийни изпускания на отпадъчни води	Броя	232	122	129	140
Брой извършени проверки по жалби и сигнали	Броя	919	784	814	846
Брой направени предписания	Броя	11579	8969	9332	8232
Брой съставени актове за установяване на административни нарушения	Броя	953	926	928	651
Брой издадени наказателни постановления	Броя	836	790	808	583
Брой становища и предложения за повторно процедиране по издадени от регионалните структури административни актове	Броя	70	73	70	70
Брой подготвени указания по прилагане на националното и европейското законодателство	Броя	6	5	5	5
Брой проведени срещи за координация и съгласуване на дейността на басейновите и регионални органи	Броя	18	6	5	5



Брой извършени проверки по прилагане на законодателството от басейновите и регионалните структури	Броя	0	4	4	4
Брой проведени обучения, издадени указания и др. във връзка с прилагане на законодателството по водите и изпълнението на програмите от мерки от общинските администрации	Броя	76	70	70	70
Брой проведени координационни срещи с ведомства, изпълняващи политики в областта на използване и опазване на водите във връзка с изпълнение на програмите от мерки	Броя	31	22	19	21

Целеви стойности на показателите за изпълнение					
Програма: №1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"					
Услуга 6. Осигуряване изпълнението на мерки за постигане и поддържане на добро състояние на водите					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Брой съставени актове за установяване на публични държавни вземания	Броя	50	20	10	30
Приходи от такси за водовземане	млн. лв		25,7	25,9	26,4
Приходи от такси за ползване на водни обекти	млн. лв		9,825	9,925	10,025
Приходи от такси за замърсяване	млн. лв		2	2,1	2,2
Брой проведени процедури за предоставяне на находища на минерални води, изключителна държавна собственост за управление и ползване от общини	Броя	5	5	1	1
Брой на водовземните съоръжения за минерални води, за които са предприети действия за ремонт и реконструкция	Броя	36	32	32	21
Брой на водовземните съоръжения за минерални води, за които са предприети действия за оценка на ресурсите	Броя	36	9	2	2
Брой на водовземните съоръжения за минерални води, за които са предприети действия за проектиране и изграждане на санитарно-охранителни зони	Броя	132	22	16	15



Брой на стопанисваните санитарно-охранителни зони за минерални води	Броя	13	40	57	61
Брой внесени за оценка проекти за финансиране със средства от ЕС	Броя	3	2	2	2
Брой изпълнявани международни проекти	Броя	4	3	5	5

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Основните външни фактори които до момента, а и в рамките на тригодишния период създават риск за неизпълнение на целите на програмата и прогнозираните целеви стойности на показателите са:

- Определянето на разходен таван, без решение за определяне на приоритетите и неприоритетните дейности, които следва да не се изпълнят;
- Липсата на интегриране на отрасловите политики към политиката по водите и осигуряване както от страна на министрите, провеждащи държавната политика в отраслите на водния сектор, на изпълнението на предвидените в Плановите за управление на речните басейни мерки в съответните отрасли; така и от кметовете на общини – на мерките касаещи общински обекти, включително не включване в програмните бюджети на тези ведомства на дейности насочени към реализиране на политиката в областта на водите.
- Незавършването в срок на разработването на проекта на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор, както и при разглеждане на проекта в Министерски съвет и в последствие в Народното събрание в по-дълъг срок на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор. Закъснението би се отразило със закъснение по Продукт/услуга 1 за разработването на нормативна база в съответствие със Стратегията и съответно интегриране на отрасловите политики и реформата във водния сектор.
- Гаранция за постигане на целите за добро състояние на водите е изпълнението на заложените в Плановите за управление на речните басейни Програми от мерки. Сроковете за изпълнението на тези мерки са определени в РДВ и дъщерните и директиви, българската нормативна уредба и в договора за присъединяване на РБългария в ЕС. Липсата на обезпеченост на финансирането на мерките поражда съществен риск да не се изпълни дори основния пакет от мерки на всяка от Програмите от мерки към ПУРБ.
- Неизпълнението или ненавременното изпълнение на дейности, които следва да се възложат чрез изпълнение на обществени поръчки предвид необходимостта от специализирани и за територията на цялата страна изследвания и проучвания.
- Липса на научно и методическо осигуряване на работата по водите от държавните научни институти, по въпроси иновативни и на европейско ниво, както и липсата на информация, което води до оценки с ниска достоверност и планиране на мерки, не обосновани, не достатъчни или излишни и не постигащи търсения ефект за подобряване състоянието на водите.



- Отклонения в прогнозираното развитие на икономиката и бъдещите потребности от вода, за задоволяването на които се издават индивидуални административни актове.

Настъпването на описаните външни фактори вече доведе и в бъдеще ще задълбочи неизпълнение на някои от задълженията на Република България по изпълнение на изискванията на Европейското законодателство, невъзможност да бъдат предприети необходими действия в определения в законодателството на ЕС или предприсъединителния договор срок, което ще доведе до санкции за България.

Информация за наличността и качеството на данните

- Липсата на каквито и да било данни за количеството на водите от 2007 г. до днес, не изпълнението на докладваните пред ЕК програми за мониторинг и недоизградените мрежи за мониторинг на водите (планирани ежегодно с програмните бюджети от 2006 г. насам) което ще направи невъзможно изпълнението на дейности свързани с оценка на състоянието на водите.
- Неизпълнение или ненавременно, некачествено или непълно изпълнение на изискванията на Европейското законодателство и поетите задължения на България съгласно договора за присъединяване към ЕС по отношение на Програмите от мерките в плановете за управление на речните басейни, което ще доведе до санкции за България.

Информацията е налична в дирекция “Управление на водите”, басейновите дирекции, ИАОС и РИОСВ, и в Националния статистически институт.

Данните, за оценка на показателите, които са налични в НСИ се отнасят за предходната година.

Данни за мониторинг на биологичните елементи за качество въз основа на които се правят оценките на екологичното състояние на повърхностните води са недостатъчни или липсват.

Данните за оценка на количественото и химичното състояние на подземните води, предвид недоизградеността на мрежите за мониторинг са недостатъчни или липсват.

Данните за оценка и предприемане на мерки за намаляване на щетите от наводняване и засушаване са недостатъчни.

Целевите стойности на показателите за изпълнение на програмата са формирани на базата на планираните показатели от дирекция “УВ” и дирекция „ЕМП” в МОСВ, басейновите дирекции за управление на водите и РИОСВ.

Целевите стойности на показателите са определени във връзка с прилагане на изискванията и сроковете по Рамковата директива за водите и дъщерните ѝ директиви за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване, за приоритетните вещества и за стандартите и изискванията към провеждането на мониторинга на водите; Директивата за пречистване на отпадъчните води от населените места, Директивата за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници, Директива за оценка и управление на риска от наводнения и Рамковата директива за морската стратегия, Директива за определяне, съгласно Директива 2000/60/ЕО, на технически спецификации за



химически анализ и мониторинг на състоянието на водите и Директивата за питейна вода, които са транспонирани или предстои да бъдат транспонирани в закона за водите и подзаконовите актове към него.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Целите на **Програма 1** се постигат и изпълняват чрез предоставяне на 6 броя услуги:

- **Услуга 1** Разработване на политиката за управление на водите в Република България
- **Услуга 2** Предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите
- **Услуга 3** Издаване на индивидуални административни актове за използване и опазване на водите
- **Услуга 4** Информационно осигуряване и оценка на състоянието на водите
- **Услуга 5** Координиране и контрол на изпълнението на изискванията за прилагане на националното и европейското законодателство, изпълнение на инвестиционни мерки, включително по прилагащата програма за ГПСОВ
- **Услуга 6** Осигуряване изпълнението на мерки за постигане и поддържане на добро състояние на водите



№	Програма 1 "Оценка, управление и опазване на водите на Република България"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	6813	5660	-1153	6324	664	6876	552
	Персонал	3946	4811	865	5113	302	5367	254
	Издръжка	2769	849	-1920	1211	362	1509	298
	Капиталови разходи	98	0	-98	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	6813	5660	-1153	6324	664	6876	552
	Персонал	3946	4811	865	5113	302	5367	254
	Издръжка	2769	849	-1920	1211	362	1509	298
	Капиталови разходи	98	0	-98	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	700	2700	2000	2700	0	2700	0
	1 ПУДООС	700	2200	1500	2700	500	2700	0
	2.Международни проекти и програми	0	500	500	0	-500	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	404326	515179	110853	613756	98577	562625	-51131
	ПУДООС	35100	38352	3252	36600	-1752	36600	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0
3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС		0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	137689	43006	-94683	1727	-41279	0	-1727
6. ОП "Околна среда"	224502	425637	201135	575429	149792	526025	-49404
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	7035	8184	1149	0	-8184	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	405026	517879	112853	616456	98577	565325	-51131
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	7513	8360	847	9024	664	9576	552
Общо разходи (I.+II.+III.):	411839	523539	111700	622780	99241	572201	-50579
Численост на щатния персонал	347	370	23	372	2	372	0
Численост на извънщатния персонал	4	4	0	4	0	4	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите:

ПУДООС – средствата са предназначени за финансиране на проекти, свързани с изграждането на малки водоснабдителни мрежи и съоръжения с местно значение за питейно-битово водоснабдяване на населението, проекти за изграждане на Пречиствателни станции за отпадъчни води, канализационни мрежи и довеждащи колектори, съоръжения за защита руслата и бреговете на деретата от ерозия, съоръжения за регулиране на оттока на реките и създаване на водни площи с местно значение.

Оперативна програма «Околна среда» - По Приоритетна ос 1 на оперативната програма се финансира основно изграждането и развитието на инфраструктура за третиране на питейни и отпадъчни води, поради необходимостта от значителни инвестиции в страната за постигане на съответствие с Рамковата Директива за водите 2000/60/ЕС, установяваща рамката за действия на Общността в областта на политиката за водите и Директива на Съвета 91/271/ЕС за пречистването на градските отпадъчни води. За постигане целта на Приоритетна ос 1 в рамките на програмния период 2007-2013 г. са предвидени 2 511 692 222 лева (1 284 207 841 евро), от които 502 338 444 лева (256 841 568 евро) национално съ-финансиране от държавния бюджет. Главната цел на политиката в сектор “води” и на приоритетна ос 1 на ОПОС е опазване на водните ресурси. По конкретно от гледна точка на Директива 91/271/ЕИО мерките следва да имат за цел подобряване на качеството на водните ресурси, чрез пречистване на отпадъчните води от населени места. В тази връзка финансирането по оперативната програма на първо място спомага за осигуряването на пречистване на отпадъчните води, които вече са събрани в канализационни мрежи и които към момента се заустват без съответното пречистване. Предвид договорените преходни периоди, както и постигането най-големи ползи за околната среда (т.е. намаляване на замърсяването), най-приоритетно е постигането на съответствие с изискванията на Директивата за агломерациите с над 10 000 екв.ж., в които няма изградена пречиствателна станция за отпадъчни води и съответно за 100% от отпадъчните води не е осигурено адекватно пречистване (вкл. е необходимо изграждане на канализационна мрежа). Очакваният ефект от изпълнението на проекти по приоритетна ос 1 на ОПОС, финансирана чрез Кохезионния фонд на ЕС и от държавния бюджет на Република България, е осигуряването на съответствие с политиките на ЕС в сектор „води”, както и подобряване качеството на водните ресурси в страната.

Програма ИСПА - Проекти по които продължава изпълнението на договорите за строителство включени във финансовия меморандум

За долу изброените проекти през 2012 се предвижда да продължат дейностите по договорите за строителство. По – голяма част от тях ще са в период за установяване и отстраняване на дефекти.

- Интегриран проект за водния сектор на град София
- Интегриран проект за управление на водния цикъл – Варна
- Интегрирано управление на водите на гр. Балчик
- Подобрения във водния цикъл на Шумен, България
- Интегриран проект за водния цикъл на град Сливен



За частта за строителство на канализационна мрежа на гр. Сливен и проекта за строителство на РЦУО гр. Кърджали се очаква през 2012 да има и оставащи строителни работи.

В горе посочените проекти поради различни причини е натрупано закъснение, което не позволява завършването им в периода за допустимост на разходите. Причините за забавяне са многократно повтаряне на тръжни процедури за избор на изпълнител, обжалване на тръжни процедури, което забавя подписването и изпълнението на договорите, забавяне при строителството по вина на изпълнителя, обективни причини забавящи строителството.

Програма 2: “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

А. Интегрирана система за управление на отпадъците

Цели на програмата

Стратегическа цел: “Подобряване управлението на отпадъците”

Оперативна цел : “Развитие на широкообхватна система за интегрирано управление на отпадъците”

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

ПУДООС предоставя кредити за осигуряване на необходимите инвестиции за разширяване и оптимизиране на съществуващите системи за организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци, разделно събиране на масово разпространени отпадъци, подготовка на проекти и изграждането на съоръжения/инсталации за третиране на отпадъци.

Кметовете на общини са отговорни за изграждането на съоръжения и/или инсталации за обезвреждане на битови и строителни отпадъци и управлението на масово разпространени отпадъци.

Изграждането на съоръжения и/или инсталации за оползотворяване на масово разпространени отпадъци зависи от изпълнението на задълженията на производителите и вносителите на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.

Отговорност за изпълнението на програмата



Министърът на околната среда и водите е компетентен орган по управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите. В изпълнение на програмата взимат участие Дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите” и РИОСВ.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Услуга 1 - Разработване и прилагане на политиката по управление на отпадъците

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Приети нормативни актове и стратегии	брой	5**	10**	1	2
2. Подготвени позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство	брой	28	16	15	15



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
лство в областта на управление на отпадъците					
3. Изготвени позиции, информации и отчети към секретариата на Базелската Конвенция	брой	1	1	1	1
4. Съгласуване на част "Управление на отпадъците" и участие в процедурата по издаване на Комплексни разрешителни за предотвратяване и контрол на замърсяването - чл. 117 от ЗООС.	брой	20	30	40	40



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
5. Съгласуване и утвърждаване на програми по чл. 29, ал. 1, т. 4 от ЗУО	брой	56	9	9	8
6. Изпълнение на целите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци:	Процент	-	-	-	-
Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на отпадъци от опаковки ⁽¹⁾		50% от теглото на образуванияте отпадъци от опаковки се оползотворяват или изгарят в инсталации за изгаряне на отпадъци с оползотворяване на енергията; 49% - се рециклират; 20% - от	53% от теглото на образуванияте отпадъци от опаковки се оползотворяват или изгарят в инсталации за изгаряне на отпадъци с оползотворяване на енергията	56% от теглото на образуванияте отпадъци от опаковки се оползотворяват или изгарят в инсталации за изгаряне на отпадъци с оползотв	60% от теглото на образуванияте отпадъци от опаковки се оползотворяват или изгарят в инсталации за изгаряне на отпадъци с оползотворяване на енергията 55% - се рециклират; 22,5% - от теглото на образуванияте отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират до пластмаса; 60% от теглото на образуванияте отпадъци от опаковки



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
		теглото на образуваните отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират до пластмаса; 55% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; 60% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират; 50% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от метали се рециклират и 15% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от	; 52% - се рециклират; 22% - от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират до пластмаса; 59.6% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; 60% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки	оряване на енергията 54,9% - се рециклират; 22,5% - от теглото на образуваните отпадъци и от опаковки и от пластмаса се рециклират до пластмаса; 60% от теглото на образуваните отпадъци и от опаковки и от стъкло се рециклират; 60% от	от стъкло се рециклират; 60% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират; 50% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от метали се рециклират и 15% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки от дървесина се рециклират.



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
		дървесина се рециклират.	от хартия и картон се рециклират; 50% от теглото на образувателните отпадъци от опаковки от метали се рециклират и 15% от теглото на образувателните отпадъци от опаковки от дървесина се рециклират.	теглото на образувателните отпадъци и от опаковки и от хартия и картон се рециклират; 50% от теглото на образувателните отпадъци и от опаковки и от метали се рециклират и 15% от теглото на образувателните отпадъци и от опаковки и от дървесина се рециклират.	



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на отпадъци от МПС ⁽²⁾		90% повторно използване и оползотворяване, като най-малко 82% се рециклират	91% повторно използване и оползотворяване, като най-малко 83% се рециклират	93% повторно използване и оползотворяване, като най-малко 84% се рециклират	95% повторно използване и оползотворяване, като най-малко 85% се рециклират
Количествените цели за събиране на портативни, автомобилни и индустриални батерии и акумулатори ⁽³⁾		Количество негодни за употреба портативни батерии и акумулатори, отговарящо на коефициент на събираемост 25%, цялото количество негодни за употреба автомобилни и индустриални батерии и акумулатори, образувано през текущата година от	Количество негодни за употреба портативни батерии и акумулатори, отговарящо на коефициент на събираемост 30%, цялото количество негодни за употреба автомобилни и	Количество негодни за употреба портативни батерии и акумулатори, отговарящо на коефициент на събираемост 35%, цялото количество негодни за употреба	Количество негодни за употреба портативни батерии и акумулатори, отговарящо на коефициент на събираемост 40, цялото количество негодни за употреба автомобилни и индустриални батерии и акумулатори, образувано през текущата година от пуснатите на пазара продукти



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
		пуснатите на пазара продукти.	индустриални батерии и акумулатори, образувано през текущата година от пуснатите на пазара продукти	автомобилни и индустриални батерии и акумулатори, образувано през текущата година от пуснатите на пазара продукти	
Количествените цели за рециклиране на батерии и акумулатори ⁽³⁾		рециклиране на не по-малко от 75 % от теглото на всяка негодна за употреба разделно събрана никел-кадмиева батерия или акумулатор, рециклиране на не по-малко от 65 % от теглото на материалите,	рециклиране на не по-малко от 75 % от теглото на всяка негодна за употреба разделно събрана никел-кадмиева батерия или акумулатор, рециклиране на не по-малко	рециклиране на не по-малко от 75 % от теглото на всяка негодна за употреба разделно събрана никел-кадмиева батерия или акумулатор, рециклир	рециклиране на не по-малко от 75 % от теглото на всяка негодна за употреба разделно събрана никел-кадмиева батерия или акумулатор, рециклиране на не по-малко от 65 % от теглото на материалите, съдържащи се в оловно-киселите батерии или акумулатори, рециклиране на не по-малко от 50 % от теглото на всяка друга



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
		съдържащи се в оловно-киселите батерии или акумулатори, рециклиране на не по-малко от 50 % от теглото на всяка друга негодна за употреба батерия или акумулатор, която е разделно събрана;	от 65 % от теглото на материалите, съдържащи се в оловно-киселите батерии или акумулатори, рециклиране на не по-малко от 50 % от теглото на всяка друга негодна за употреба батерия или акумулатор, която е разделно събрана;	ане на не по-малко от 65 % от теглото на материалите, съдържащи се в оловно-киселите батерии или акумулатори, рециклиране на не по-малко от 50 % от теглото на всяка друга негодна за употреба батерия или акумулатор, която е разделно събрана;	негодна за употреба батерия или акумулатор, която е разделно събрана;
Количествени цели за		не по-малко от 40%	не по-малко от	не по-малко от	не по-малко от 40% оползотворяване



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
оползотворяване на отработени масла ⁽⁴⁾		оползотворяване	40% оползотворяване	40% оползотворяване	
Количествени цели за събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита ⁽⁵⁾		събиране на 4 килограма на жител годишно	събиране на 4 килограма на жител годишно	събиране на 4 килограма на жител годишно	събиране на 4 килограма на жител годишно
Количествени цели за събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита ⁽⁵⁾		цялото количество излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита маркирано по Наредбата	цялото количество излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита маркирано по Наредбата	цялото количество излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита маркирано по Наредбата	цялото количество излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита маркирано по Наредбата
Количествени цели за оползотвор		не по-малко от 80% оползотворя	не по-малко от 80%	не по-малко от 80%	не по-малко от 80% оползотворяване, като не по-малко от 75% се



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
яване и рециклиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване ⁽⁵⁾		ване, като не по-малко от 75% се рециклират или се използват повторно – за големи домакински уреди и автомати; не по-малко от 75% оползотворяване, като 65% се рециклират или се използват повторно на информационно и телекомуникационно оборудване и потребителски уреди; не по-малко от 70%, оползотворяване като 50% се рециклират или се използват повторно на малки домакински уреди,	оползотворяване, като не по-малко от 75% се рециклират или се използват повторно – за големи домакински уреди и автомати; не по-малко от 75% оползотворяване, като 65% се рециклират или се използват повторно на информационно и телекомуникационно оборудване и потребителски уреди; не	оползотворяване, като не по-малко от 75% се рециклират или се използват повторно – за големи домакински уреди и автомати; не по-малко от 75% оползотворяване, като 65% се рециклират или се използват повторно на информационно и телекомуникационно оборудване и	рециклират или се използват повторно – за големи домакински уреди и автомати; не по-малко от 75% оползотворяване, като 65% се рециклират или се използват повторно на информационно и телекомуникационно оборудване и потребителски уреди; не по-малко от 70%, оползотворяване като 50% се рециклират или се използват повторно на малки домакински уреди, осветителни тела, електрически и електронни инструменти (с изключение на големи стационарни единици пром. оборудване), електрически и електронни играчки, артикули за забавление или за спорт, уреди за мониторинг и контрол; не по-малко от 80% от ИУ газоразрядни лампи се рециклират или се използват повторно



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
		осветителни тела, електрически и електронни инструменти (с изключение на големи стационарни единици пром. оборудване), електрически и електронни играчки, артикули за забавление или за спорт, уреди за мониторинг и контрол; не по-малко от 80% от ИУ газоразрядни лампи се рециклират или се използват повторно	по-малко от 70%, оползотворяване като 50% се рециклират или се използват повторно на малки домакински уреди, осветителни тела, електрически и електронни инструменти (с изключение на големи стационарни единици пром. оборудване), електрически и електронни играчки, артикули за забавление или за	потреби телски уреди; не по-малко от 70%, оползотворяване като 50% се рециклират или се използват повторно на малки домакински уреди, осветителни тела, електрически и електронни инструменти (с изключение на големи стационарни единици пром. оборудване), електри	



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма № 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
			спорт, уреди за мониторинг и контрол; не по-малко от 80% от ИУ газоразрядни лампи се рециклират или се използват повторно	чески и електронни играчки, артикули за забавление или за спорт, уреди за мониторинг и контрол; не по-малко от 80% от ИУ газоразрядни лампи се рециклират или се използват повторно	

* Количествените цели за изпълнение за оползотворяване на масово разпространени отпадъци се отчитат в края на годината въз основа на получените одиторски доклади от лицата, изпълняващи целите. Окончателните данни за предходната година се получават през м. ноември на текущата година;

** Предвижда се изменение на подзаконовите нормативни актове на Закона за управление на отпадъците, в случай че с транспониране на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците се издаде нов закон.



Забележки:

1. Годишните целеви стойности на показателя “Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на отпадъци от опаковки” са променени съобразно направените изменения на Закона за управление на отпадъците (&9 от ПЗР) чрез ЗИД на ЗООС (ДВ, бр.77 от 2005 г.).
2. Годишните целеви стойности на показателите: “Количествени цели за събиране на излезли от употреба МПС” са съгласно §4 от ПЗР на Наредба за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства.
3. Годишните целеви стойности на показателя “Количествените цели за събиране на портативни, автомобилни и индустриални батерии и акумулатори” са съгласно чл. 12 и &2 от Заключителните разпоредби на Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори (обн., ДВ, бр. 58 от 15.07.2005 г.), в сила от 1 януари 2006 г. Годишните целеви стойности на показателя “Количествените цели за рециклиране на батерии и акумулатори” са съгласно чл. 13, &3 и &4 от Заключителните разпоредби на Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори
4. Годишните целеви стойности на показателя “Количествени цели за оползотворяване на отработени масла” са съгласно &2 от Заключителните разпоредби на Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти (обн., ДВ, бр. 90 от 11.11.2005г.), в сила от 1 януари 2006 г.
5. Годишните целеви стойности на показателите: “Количествени цели за събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита” и “Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване” са съгласно &2, &3, &4, &5 и &6 от ПЗР на Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване, (обн., ДВ, бр.36 от 02.05.2006 г, изм. ДВ, бр. 57 от 14.07.2006г.), в сила от 1 юли 2006 г. Годишните целеви стойности на показателите: “Количествени цели за събиране, оползотворяване и рециклиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита” са съгласно чл.12 на Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване.

Постигането на целите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци зависи от изпълнението на задълженията на лицата, които пускат на пазара продукти след употребата, на които се образуват масово разпространени отпадъци.

Услуга - 2 Контрол по прилагане на законодателството и контрол върху експлоатацията на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Извършени проверки ⁽⁶⁾	Брой	7500	8000	8500	8750
2. Издадени предписания ⁽⁶⁾	Брой	6000	5500	5000	4500
3. Издадени наказателни постановления ⁽⁶⁾	Брой	260	300	300	300
4. Координация на проекти с международно участие по управление на отпадъците	Брой	3	2	4	4
5. Контрол и установяване изпълнението на целите при колективни системи и индивидуално изпълнение на целите по ЗУО и наредбите по чл. 24, ал. 2	Брой	56	65	100	100

Забележка:

6. Годишна целева стойност на показателите за продукт/услуга: “Контрол по прилагане на законодателството и контрол върху експлоатацията на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци” не може да се определи тъй като броят на извършените проверки, издадените предписания и наказателни постановления зависи от броят на издадените разрешения и броя на нарушенията на нормативната уредба.



Кратко описание на показателите

Първите три показателя характеризират контролната дейност за спазване на нормативните изисквания към дейностите и инсталациите за третиране на отпадъци. Не може да се определи годишна целева стойност на тези показатели, тъй като броят на извършените проверки, издадените предписания и наказателни постановления зависи от броя на издадените разрешения и броя на нарушенията на нормативната уредба.

Четвъртият показател определя броя на международните проекти свързани с управление на отпадъците, координирани от МОСВ.

Петият показател - Контрол и установяване изпълнението на целите при колективни системи и индивидуално изпълнение на целите по ЗУО и наредбите по чл. 24, ал. 2 посочва броя на извършените проверки от компетентните органи на ООп и индивидуално изпълняващите целите по събиране, рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

Услуга - 3 – Разрешителни режими и регистри за дейности с отпадъци

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Издадени разрешения за дейности с отпадъци ⁽⁷⁾	Брой	835	752	710	600
2. Издадени разрешения за трансграничен превоз на отпадъци ⁽⁷⁾ (транзит)	Брой	20	25	30	35
3. Издадени разрешения за внос на отпадъци ⁽⁷⁾	Брой	160	170	180	190
4. Издадени разрешения за износ на отпадъци ⁽⁷⁾	Брой	70	80	90	100
5. Издадени регистрационни документи за	Брой	672	733	794	650

**ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ****Програма 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”**

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
дейности с отпадъци ⁽⁷⁾					
6. Издадени удостоверения за търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали ⁽⁷⁾	Брой	150	70	40	20
7. Издадени разрешения на организации по оползотворяване ⁽⁷⁾	Брой	56	9	7	5
8. Създаване и поддържане на публични регистри	Брой	4	4	4	4

Забележка:

7. Годишна целева стойност на показателите за продукт/услуга: “Разрешителни режими и регистри за дейности с отпадъци” не може да се определи тъй като броят на издадените разрешения и регистрационни документи зависи от броя на подадените заявления за издаването им.

Кратко описание на показателите

С показателите се измерва броят на издадените разрешения, удостоверения и регистрационни документи в системата на МОСВ. Не може да се определи годишна целева стойност на тези показатели тъй като броят на издадените разрешения и регистрационни документи зависи от броя на подадените заявления за издаването им. С последния показател се измерва броя на поддържаните публични регистри на лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори, на лицата, които пускат на пазара електрическо и електронно оборудване и на търговците и брокерите по Регламент 1013/2006/ЕО за превоза на отпадъци.

Услуга - 4 - Класифициране на отпадъците

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Издадени становища за класификация на отпадъци ⁽⁸⁾	Брой	1538	1364	5860	2930
2. Утвърдени работни листове за класификация на отпадъците и издадени становища относно съответствието на определения от притежателя код на отпадъка с произхода, използваната технологията и влаганите в производството суровини и материали ⁽⁸⁾	Брой	9400	9023	17580	8790

Забележка:

8. Годишна целева стойност на показателите за продукт/услуга: “Класифициране на отпадъците” не може да се определи тъй като броят на утвърдените работни листове и на издадените становища за класификация на отпадъци зависи от броя на подадените работни листове от притежателите на отпадъци.

**Кратко описание на показателите**

Първият показател измерва броя на издадените становища в случай на несъответствие между определения от притежателя код на отпадъка и произхода, използваната технологията и влаганите в производството суровини и материали. Вторият показател измерва броят на подадените и приети работни листа за класификация на отпадъците по документи.

Услуга - 5 - Информация и отчетност

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма 2 “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”

		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Отчет на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците	Брой	1	1	1	1
Отчет до Секретариата на Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане във връзка с изпълненията на задълженията на България по Конвенцията	Брой	1	1	1	1

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Външни фактори, които оказват негативно въздействие върху постигането на целевите стойности на показателите за изпълнение на ползата/ефекта за обществото са следните идентифицирани рискове, свързани с реализацията на



инвестиционни проекти за изграждане на регионални съоръжения за битови отпадъци:

- Възникване на затруднения при избора на подходяща площадка, отговаряща на нормативните изисквания за изграждане на съоръжение (депо) за обезвреждане на битови отпадъци, свързани с финансови и други затруднения на общините да извършат своевременно и със съответното качество необходимите за целта геоложки, геофизични, инженерно-геоложки и хидрогеоложки изследвания.
- Обществено несъгласие и протести на жителите на населените места, съседни на избраните и/или потенциални площадки за изграждане на регионални съоръжения за отпадъци (NIMBY синдром). С подобна негативна реакция от страна на населението се посреща и инвестиционна инициатива в областта на управление на отпадъците не само у нас, а и в останалите страни – известна като (NIMBY) синдром (не в моя заден двор). В резултат се стига до възпрепятстване или забавяне реализацията на проектите и води до риск за спазване на поетите ангажименти в хода на преговорите за присъединяване на страната ни към ЕС и може да налагане на санкционни процедури от страна на Европейската комисия. За преодоляване на този проблем усилията на МОСВ и местни власти за самоуправление са насочени към провеждането на широка обществена кампания за запознаване на населението с намеренията за трайно решаване на проблема с управление на отпадъците в дадения регион и мерките, които се предвиждат за ограничаване, във възможно най-голяма степен на неблагоприятното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда.
- Таксите за битови отпадъци, определяни от общините, са ниски и не покриват всички разходи за организиране на дейностите по управление на битови отпадъци и поддържане чистотата на населените места. По принцип таксите се определят на база на текущите разходи на общините и не включват разходите за закупуване на нови съдове и техника, както и инвестициите необходими за изграждане и експлоатация и следексплоатационни грижи на съоръженията за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците. По социални съображения, общинските съвети не подкрепят повишаването на таксите.

Организирането на колективни схеми на производителите и вносителите на продукти, след крайната употреба на които се образуват опасни или масово разпространени отпадъци ще допринесе за оптимизиране на разходите за изпълнение на задълженията им за разделно събиране на образуваните отпадъци.

За изпълнение на ефекта основния приоритет в работата на държавните институции трябва да бъде ефективното изразходване на средствата, отпускани като национално и външно финансиране. Размерът на финансирането, предоставяно от ПУДООС на общините за изпълнение на инфраструктурни проекти под формата на безвъзмездни помощи и ниско лихвени кредити, е един от основните фактори, оказващи влияние върху постигането на ефекта от политиката по управление на отпадъците. Подготовката на по-голям брой и по-качествени проекти, представяни за финансиране е от решаващо значение за постигането на ефекта. Това изисква повишаване капацитета на администрацията за подготовката, приоритизирането, представянето и управлението на проекти.



Информация за наличността и качеството на данните

МОСВ играе водеща роля в събирането, публикуването и разпространяването на информацията, свързана с управление на отпадъците. МОСВ изпълнява посочените функции чрез ИАОС и със съдействието на системата от РИОСВ.

Данните за някои групи производствени и опасни отпадъци са непълни, основно поради факта, че все още предприятията не отделят необходимото внимание за правилното попълване на задължителните годишни отчети. Постъпващата от общинските администрации информация за количествата образувани битови отпадъци е с недостатъчна достоверност. Независимо от стартирания процес на въвеждане на софтуерни продукти за обработване на информацията в ИАОС, все още значителна част от нея се събира и обработва на хартиен носител, което създава допълнителни трудности.

Данните за изпълнението на целите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци се обработват от ИАОС. Предстои доразвиването и усъвършенстването на съществуващата информационна система за отпадъци и изграждането на нови модули – за докладване на количеството пуснати на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.

РИОСВ събират данни за извършените проверки и издадените наказателни постановления. Информацията за броя на издадените разрешения е налична в МОСВ и РИОСВ.

Б. Опазване на земните недра при ползването им

Цели на програмата

- Усъвършенстване на държавния надзор по опазване на земните недра при ползването им за научно-изследователски цели, за търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, за промишлено и др. строителство, както и при дейности, свързани с консервации, технически ликвидации и рекултивации на минно-добивни и геолого-проучвателни обекти;
- Усъвършенстване на законодателството в областта на ползването и опазването на земните недра;
- Разширяване на международното сътрудничество и европейската интеграция по опазването на земните недра при ползването им.

Организационни структури, участващи в програмата

В изпълнение на програмата взимат участие Дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите” (УООП) и РИОСВ.



Управлението по изпълнение на програмата се ръководи от ресорния заместник-министър.

Отговорност за изпълнението на програмата

Министърът на околната среда и водите е компетентен орган по опазване на земните недра при ползването им. В изпълнение на програмата взимат участие Дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите” и РИОСВ.

Дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите” на МОСВ организира, осъществява и координира:

- Съгласуването на цялостни и годишни работни проекти за търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, по отношение на изискванията за опазване на земните недра, рационалното използване на подземните богатства и мерките за опазване и възстановяване на околната среда;

Изготвянето на становища по:

- оценка на екологични щети, възникнали в резултат на минали действия и/или бездействия в областта на геолого-проучвателната и миннодобивната дейност;
- доклади за ОВОС;
- проекти за консервация, техническа ликвидация и рекултивация на нарушени терени от проучването, добива и първичната преработка на подземни богатства;
- концесионни екологични анализи за добив на подземни богатства;

Контрола по спазването на изискванията и мерките по опазването на земните недра и на околната среда, заложен в съгласуваните цялостни и годишни технически проекти за:

- търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства;
- консервация, техническа ликвидация и рекултивация на геологопроучвателни и миннодобивни обекти.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Показателите за изпълнение на дейностите по предоставяне на съответните продукти и услуги са представени с техните целеви стойности в Таблицата и са описани по-долу.



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 2 Опазване на земните недра при ползването им					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза за 2014 г.
1. Съгласувани цялостни и годишни работни проекти	брой	90 %	90 %	90 %	90 %
2. Изготвени становища по оценка на екологични щети, доклади за ОВОС, екологични анализи и др.	брой	95 %	95 %	95 %	95 %
3. Брой проверки за спазване на цялостни и годишни работни проекти	брой	1450	1500	1500	1500
4. Изготвени становища по проекти за консервация и ликвидация, рекултивация и мониторинг.	брой	95 %	95 %	95 %	95 %

Кратко описание на показателите:**Показател 1** “ Съгласувани цялостни и годишни работни проекти”

Този показател е свързан със задължителното съгласуване на проекти за търсене и проучване, добив и първична преработка на подземни богатства и зависи от стопанската инициатива и инвестициите в тази сфера. Определената



целева стойност за всяка година е 90%, като се отчита прогнозата, че проекти за съгласуване могат да постъпят и в последния месец на бюджетната година.

Показател 2 „Изготвени становища по оценка на екологични щети, доклади за ОВОС, екологични анализи и др.” Този показател е свързан с текущата дейност и превантивния контрол по опазване на земните недра при ползването им, както за проучване и добив на подземни богатства, така и за други цели (промишлено и гражданско строителство, научно-изследователски и други дейности). Определената целева стойност за брой изготвени становища е 95 % от броя на постъпилите за становище документи.

Показател 3 “Брой проверки за спазването на цялостните и годишните работни проекти”.

Този показател е свързан с превантивния и текущ контрол за опазване на земните недра и на околната среда при ползването им за търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземните богатства. Определена е целева стойност от 1500 броя проверки за 2012 г. и за следващите години.

Показател 4 “Изготвени становища по проекти за консервация, технически ликвидация и рекултивация и мониторинг”.

Този показател е свързан с текущата дейност и превантивния контрол по опазване на земните недра при осъществяване на дейности, свързани с консервация и/или ликвидация на геологопроучвателни и на минно-добивни обекти на територията на страната. Определената целева стойност за брой на изготвени становища е 95 % от броя на постъпилите за становище документи.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Като благоприятни външни фактори могат да се отбележат повишаване на стопанската инициатива и увеличаване на инвестициите в областта на ползването на земните недра, както за проучване и добив, така и за други цели.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по изпълнението на програмата се събира и съхранява от дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите”.

Предоставяни продукти/услуги по програмата

- Разработване на политиката и международното сътрудничество в областта на опазването на земните недра при ползването им.
 - Държавен надзор по опазване на земните недра при ползването им за научно-изследователски цели, за търсене и проучването, проучване и добив и първична преработка на подземни богатства, за промишлено и др.



- строителство както и при дейности, свързани с консервации, ликвидации и рекултивации на минно-добивни и геолого-проучвателни обекти.
- Ликвидиране и/или ограничаване на последствията върху земните недра от дейности, свързани с ползването им за научно-изследователски цели, за търсене и проучване, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, за промишлено и др. строителство .

В. Опазване, устойчиво ползване на земите и почвите и възстановяване на почвените функции

Цели на програмата

- Предотвратяване увреждането на почвите и нарушаването на техните функции;
- Трайно запазване на функциите на почвите;
- Възстановяване на нарушените функции на почвите;
- Усъвършенстване на контрола по опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите;
- Усъвършенстване на координацията между компетентните органи по прилагането на Закона за почвите;
- Координация между компетентните органи по прилагането на Национална Програма за устойчиво управление на земите и борба с опустиняването в Република България (2007 – 2013 г.).
- Разширяване на международното сътрудничество и европейската интеграция в областта на опазването, устойчивото ползване на земите и възстановяването на почвените функции.

Организационни структури , участващи в програмата

Компетентни органи по опазването, устойчивото ползване на земите и почвите и възстановяване на почвените функции са:

- Министерският съвет;
- министърът на околната среда и водите;
- министърът на регионалното развитие и благоустройството;
- министърът на земеделието и храните;
- министърът на здравеопазването;



- общинският съвет.

Отговорност за изпълнението на програмата

В изпълнение на програмата взимат участие Дирекция “Управление на отпадъците и опазване на почвите” и РИОСВ.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Таблица

Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност			
		Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Международните проекти и европейски инициативи, в които участва България.	Брой	2	1	1	1
2. Съотношение на брой участия към брой проведени съвети, комисии, работни групи и др.	%	100%	100%	100%	100%
3. Съотношение на брой съгласувани към брой внесени проекти за рекултивация на: -нарушени терени -замърсени терени - противоерозионна защита	%	90%	90%	90%	90%
4. Съотношение на брой съгласувани към брой внесени проекти за промяна предназначението на земеделските	%	60%	60%	60%	60%



земи					
5. Съотношение на брой съгласувани към брой внесени предложения от други компетентни ведомства, свързани с опазването, устойчивото ползване и възстановяването на земите и почвите	%	90%	90%	90%	90%
6. Съотношение на брой изискани към брой получени и обработени материали /информация	%	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Показател “Брой на международните проекти и на европейските инициативи, в които участва Р.България”

Този показател отразява броя на международните проекти и инициативи и е мярка за европейската и световна интеграция на България в областта на опазването, устойчивото ползване и възстановяването на земите и почвите.

Показател “Съотношение на брой участия към брой проведени съвети, комисии, работни групи и др.”

Този показател е свързан с превантивния контрол за опазване на почвите при използване на торове, разрешаване на продукти за растителна защита, решаване на въпросите с излезлите от употреба продукти за растителна защита, разработване на нормативни актове от други, извън МОСВ организации, в лицензирането на органи за контрол на биологичното производство и др.

Показател “Съотношение на брой съгласувани към брой внесени проекти за рекултивация на нарушени терени, замърсени терени, противоерозионна защита”

Показателят е свързан с възстановяване на земите и почвите. Свързан е изпълнение на изискванията на Закона за опазване на земеделските земи и Закона за почвите. Броят зависи от стопанската инициатива.



Показател “Съотношение на брой съгласувани към брой внесени проекти за промяна предназначението на земеделските земи”

Този показател е свързан със задължителното съгласуване на проекти за промяна предназначението на земеделските земи. В тази връзка то е зависимост от стопанската инициатива и инвестициите в тази сфера.

Показател “Съотношение на брой съгласувани към брой внесени предложения от други компетентни ведомства, свързани с опазването, устойчивото ползване и възстановяването на земите и почвите”

Този показател има превантивна сила. При съгласуването на законодателни актове, програми, инструкции и др. се цели предотвратяване на увреждането на земите и почвите – от нарушаване, замърсяване, кисляване, засоляване и т.н. Броят на документите зависи от законодателната инициатива.

Показател “Съотношение на брой изискани към брой получени и обработени материали /информация ”

Този показател отразява броя на изисканите, получени и обработени материали с информация от компетентните по Закона за почвите органи. Съгласно Закона за почвите координиращ орган по опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите е Министерът на околната среда и водите. Съгласно този закон може да изисква информация от Министъра на здравеопазването, Министъра на регионалното развитие и благоустройство, министъра на земеделието и храните и държавната агенция по горите, съгласно техните компетенции виж т.7.9.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Като благоприятен външен фактор може да се отбележи стремежа за разработване на общностно законодателство свързано с опазването, устойчивото ползване на почвите и възстановяване на техните функции. На основата на разработената европейска почвена стратегия е в процес на разработване и Рамкова Директива за опазване на почвите.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по изпълнението на програмата се събира и съхранява от дирекция “Управление на отпадъците и опазване на земните недра и почвите”.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

- Разработване на политиката и международното сътрудничество и европейската интеграция в областта на опазването, устойчивото ползване на земите и възстановяването на почвените функции.



- Дейности свързани с опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите
- Осигуряване на информация за качеството на почвите при всички типове земеползване



№	Програма 2 "Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	3810	4048	238	3645	-403	3952	307
	Персонал	2337	2617	280	2606	-11	2602	-4
	Издръжка	1385	1431	46	1039	-392	1350	311
	Капиталови разходи	88	0	-88	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	3810	4048	238	3645	-403	3952	307
	Персонал	2337	2617	280	2606	-11	2602	-4
	Издръжка	1385	1431	46	1039	-392	1350	311
	Капиталови разходи	88	0	-88	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0	0
	1 ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	160662	283580	122918	254209	-29371	163776	-90433
	1ПУДООС	6450	1900	-4550	2650	750	2650	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0
3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	20000	20000	0	20000	0	20000	0
4.ПМС №209/2009 г.	30245	58692	28447	85091	26399	46779	-38312
5. Програма ИСПА	52475	54604	2129	4458	-50146	1564	-2894
6. ОП "Околна среда"	51492	148384	96892	142010	-6374	92783	-49227
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	160662	283580	122918	254209	-29371	163776	-90433
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	3810	4048	238	3645	-403	3952	307
Общо разходи (I.+II.+III.):	164472	287628	123156	257854	-29774	167728	-90126
Численост на щатния персонал	193	189	-4	187	-2	187	0
Численост на извънщатния персонал	2	1	-1	1	0	1	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите

ПУДООС – финансирането е предназначено за проекти за изграждане на нови или реконструкция на съществуващи обекти, инсталации или съоръжения /депа за твърди битови отпадъци/ за управления на отпадъците, финансиране на специализирани машини, сепариращи съоръжения и инсталации за третиране, преработване, разделяне, системи за рециклиране или оползотворяване на отпадъците., финансиране на проекти за преупаковане, транспортиране и депониране по обезопасяването на складове за негодни за употреба пестициди и саниране на освободени площи.

ОП «Околна среда «Приоритетна ос 2 е насочена към подобрене и развитие на инфраструктурата за управление на отпадъците и постигане на съответствие с Директива 75/442/ЕС за отпадъците и Директива 1999/31/ЕС за депониране на отпадъци. За постигане на целите на Приоритетна ос 2 на ОП “Околна среда 2007-2013 г.”: (1) Подобряване на управлението на отпадъците в страната в съответствие с определената йерархия за управление на отпадъците (превенция, оползотворяване и крайно депониране) и (2) Подобряване състоянието на почвите и подземните води и намаляване на частта от територията на страната покрита със стари депа за битови отпадъци, в рамките на програмен период 2007-2013 г. са предвидени 717 288 084 лева (366 743 574 евро), от които 107 593 212 лева (55 011 536 евро) национално съ-финансиране от държавния бюджет.

Основните дейности, финансирани по приоритетната ос са насочени към доизграждане на системи от “поносими” регионални съоръжения/инсталации за обезвреждане на битови отпадъци, изграждане на центрове за рециклиране на отпадъци, едновременно с въвеждането в експлоатация на новоизграждащите се регионални депа за битови отпадъци, поетапно прекратяване на експлоатацията и последваща рекултивация и закриване на съществуващи депа за битови отпадъци, които не отговарят на изискванията на нормативната уредба и съвременните технически стандарти, изграждане на регионални съоръжения за рециклиране на строителни отпадъци, изграждане на инсталации за оползотворяване на отделените газови емисии (метан) от депата за битови отпадъци чрез производство на електрическа енергия, изграждане на “поносими” съоръжения за предварително третиране, включително за компостиране, сортиране и сепариране на отпадъци, едновременно с въвеждането в експлоатация на новоизграждащите се регионални депа за битови отпадъци, разработване/преглед и актуализация на регионални/общински планове за управление на отпадъците, както и подготовка на инвестиционни проекти за последващо финансиране в рамките на приоритетна ос 2.

Приоритетна ос 2 на ОПОС се фокусира върху: (1) завършване системата от регионални съоръжения, осигуряваща екологосъобразното обезвреждане на цялото количество битови отпадъци, генерирани в страната, като се гарантира частично финансиране за 23 регионални системи за управление на отпадъците, чието изграждане не е започнало и (2) закриване на съществуващи общински депа, които не отговарят на нормативните изисквания.

Програма ИСПА – средствата са предназначени за 2000 BG 16 P PE 002 Изграждане на 5 регионални депа за битови отпадъци в регионите Монтана, Русе, Севлиево, Силистра и Созопол.



Дейностите по горе посочения проект, които остава да бъдат изпълнение са закриване на 14 стари сметища разположени в следните населени места: Берковица, Лом, Севлиево, Дряново, Русе, Сливо поле, Иваново и Созопол. Очаква се строителните дейности да приключат до месец юни 2012 г.

Програма 3: “Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух”

Цели на програмата

Програмата е разработена и се изпълнява с оглед постигането на поставените цели (стратегическа и оперативни), а именно: подобряване качеството на атмосферния въздух чрез достигане на общеевропейските норми за КАВ върху територията на цялата страна, намаляване вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на течните горива.

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

Дейностите по програмата се извършват от 14 експерта от Дирекция “Опазване чистотата на въздуха (ОЧВ)”, вкл. директора на дирекцията, също от ИАОС и РИОСВ, като разпределението е описано по-долу, по отделни услуги.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорните структури за изпълнение на програмата са дирекция “ОЧВ” в МОСВ, ИАОС и РИОСВ. Допълнително в изпълнението на дейностите по предоставяните услуги участват и експерти от дирекции “КВЕСМС” и “ПНООП” към МОСВ.

Дирекция “Опазване чистотата на въздуха” (ОЧВ) в МОСВ има организаторска и координираща роля по цялостното изпълнение на Програма №3 “Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух”, като едновременно отговаря за разработването на нормативните актове, стратегиите, програмите и плановете в рамките на националната политика в областта. Контролът по тяхното прилагане и свързаните с методическо ръководство дейности също е в компетенциите на дирекция “ОЧВ”.

Дейностите по международно сътрудничество, координация по въпросите на Европейския съюз в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух се осъществява в сътрудничество с Дирекция “Координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество”.



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 3 “Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух ”	Целева стойност				
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011г.	Прогноза 2012г.	Прогноза 2013 г.
1. Увеличаване броя на параметрите на КАВ, които подлежат на оценка	Брой	11	11	11	11
2. Изготвяне на тримесечни и годишни доклади с информация за КАВ	Брой	5	5	5	5
3. Брой подготвени позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета в областта на качество на въздуха	Брой	12	12	12	12
4. Представяне на годишен доклад до Секретариата на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния	Брой	1	1	1	1
5. Изготвяне на годишни доклади във връзка с Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой и Регламент (ЕО) №1005/2009 за веществата, които нарушават озоновия слой	Брой	4	4	4	4
6. Брой контролни проверки за измервания на емисиите от неподвижни източници (пробоотборни точки)	Брой	459	1400	1400	1400
7. Брой контролни проверки на ФПГ и ВНОС	Брой	580	580	580	580
8. Брой проверки на инсталации, бензиностанции, терминали, търговски обекти и др. източници на ЛОС.	Брой	-	1300	1300	1300



Дирекция “Правно-нормативно обслужване и обществени поръчки” участва със свои представители в работни групи за разработването на проекти на нормативни актове в областта на опазване чистотата на въздуха, съгласува или дава становища по законосъобразност на проекти на нормативни или административни актове и наказателни постановления издавани от министъра.

РИОСВ отговарят за прилагане и налагане на установените нормативни и други изисквания на регионално и местно ниво, като едновременно с това оказват съдействие на общинските компетентни органи, в т.ч. във връзка с разработването на общинските програми за управление на качеството на атмосферния въздух и контролират изпълнението им.

ИАОС предоставя услуги в областта на информационното обслужване и лабораторни изпитвания в областта на опазване чистотата на въздуха, както и изгражда и поддържа националната система за мониторинг на ОС, в случая КАВ.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Възможно е регистриране на отклонения по показател “Поетапно намаляване на емисиите на вредни вещества, вкл. на ФПГ и прекратяване употребата на ВНОС, вследствие на ниското ниво на т.нар. натурални показатели за нивото на емисиите на вредни вещества, т.е. в ограниченото натоварване на наличните производствени мощности в страната. В случай на пълно натоварване на последните, нивата на общите годишни емисии ще съответстват на целевите годишни стойности. Но при всеки случай възможните отклонения са положителни, т.е. налице е по-голям ефект за обществото.

Възможни са също така отклонения в показател “Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване”, причина за което е неизпълнение на мерки от приетите от съответните Общински съвети програми по чл.27 ЗЧАВ за намаляване нивата на емисиите и достигане на установените норми, както и закъснение при реализация на някои дейности от инвестиционните програми за привеждане в съответствие с условията на издадените комплексни разрешителни на енергийните дружества и промишлени предприятия.

Възможни са и отклонения в показател “Поетапно подобряване на качеството на течните горива”, вследствие на закъснения при изпълнението на дейности от инвестиционните програми за привеждане в съответствие с условията на издадените комплексни разрешителни на рафинериите. Възможни са отклонения и в целевата стойност за консумация на биогорива, като част от общата консумация на автомобилен бензин и дизелово гориво, поради липсата на предлагане на биогорива на пазара, отсъствието на условия за тяхното устойчиво производство, както и на стимули, насърчаващи тяхната употреба.



Информация за наличността и качеството на данните

При определянето броя на основните параметри за КАВ, които са обект на мониторинг при спазване на установените за целта европейски изисквания, и броя на изготвените бюлетини/доклади няма проблеми с достоверността на данните. Изпълнението на целевите стойности се контролира чрез преглед на Националните доклади за състоянието и опазването на околната среда в Република България и чрез предоставяне от ИАОС на изготвените бюлетини/доклади.

МОСВ не среща проблеми с достоверността на данните. Изпълнението на целевите стойности се контролира чрез преглед на годишните отчети на РИОСВ и ИАОС, в които се посочва броя на извършените контролни проверки и измервания (за показатели Брой контролни проверки за измерване на емисиите от неподвижни източници (пробоотборни точки), “ Брой контролни проверки на ФПГ и ВНОС” и “ Брой проверки на инсталации, бензиностанции, терминали, търговски обекти и др. източници на ЛОС ”) и чрез преглед на интернет страницата на КТЗВДР, където се публикуват годишните доклади на страната (за показател “Изготвен и предоставен годишен доклад до секретариата по КТЗВДР”).

Предоставяни продукти/услуги по програмата

Програмата е разработена и се изпълнява с оглед постигането на посочените цели (стратегическа и оперативна) и включва предоставянето на следните услуги:

1. Разработване на политика по управление качеството на атмосферния въздух (КАВ)
2. Текуща оценка на качеството на атмосферния въздух
3. Подпомагане разработването на общинските програми за управление на качеството на атмосферния въздух
4. Разработване на политика по намаляване на вредните емисии в атмосферата, за подобряване на качеството на течните горива, за ограничаване на емисиите на флуорирани парникови газове и за прекратяване употребата на вещества, които нарушават озоновия слой
5. Контрол на нормите за допустими емисии и използването на ФПГ и ВНОС , вкл. методическото му осигуряване.

1. Разработване на политика по управление качеството на атмосферния въздух (КАВ)

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите по предоставяне на услугата се извършват от Дирекция “ОЧВ” в МОСВ. Допълнително, в рамките на МОСВ, освен дирекцията, която има водеща роля, в изпълнението им участват и експерти от дирекции “КВЕСМС” и “ПНООП”. Те включват:

- Разработване на нормативни актове, установяващи нормите за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух, вкл. реда и начините за техния контрол (мониторинг), достигане и поддържане;
- Разработване на национални стратегии, програми, планове за действие и др., във връзка с прилагането на нормативните актове по предходната подточка;



- Методическо осигуряване и ръководство на ИАОС, РИОСВ и другите ведомства във връзка с прилагането на горните актове;
- Координация на дейността на компетентните ведомства за ограничаване на замърсяването от транспортните и други дейности, свързани с осигуряване прилагането на документите по предходната подточка.
- Изготвяне на информации и позиции в сектор "Качество на въздуха" във връзка с новоприетото европейско законодателство и участие в работните органи към ЕК и Съвета

2. Текуща оценка на качеството на атмосферния въздух

Дейностите по предоставянето на услугата се извършват от Дирекция "Опазване чистотата на въздуха", ИАОС и РИОСВ. Те включват:

1. Поддържане и развитие на Националната система за мониторинг на околната среда (НСМОС) за осигуряване на необходимата оценка на КАВ, вкл. вземане на проби, извършване на анализи, инвентаризация на емисиите и дисперсионно моделиране на нивата им;
2. Осигуряване качеството на оценката по предходната подточка, вкл. акредитиране на изпитвателните и калибровъчни лаборатории;
3. Поддържане на национална база данни за резултатите от оценката на КАВ и осигуряване на обществен достъп до информацията, съдържаща се в нея;
4. Методическо осигуряване на горепосочените дейности, вкл. обучение на служителите;
5. Публикуване на бюлетини, доклади и др. за резултатите от оценката.

3. Подпомагане разработването на общинските програми за управление на качеството на атмосферния въздух

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите по предоставянето на услугата се извършват от Дирекция "Опазване чистотата на въздуха", ИАОС и РИОСВ. Те включват:

- Методическо осигуряване на процеса на разработване и прилагане на общинските програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух, които са задължителни за РОУ, където е налице нарушено КАВ;
- Участие в разработването на програмите чрез представителите на РИОСВ в общинските програмни съвети за управление на КАВ;
- Допълнителна оценка на КАВ, извън текущата оценка по предходната услуга, за осигуряване разработването и прилагането на общинските програми по първата подточка.
- Методическо осигуряване на процеса на актуализация/преразглеждане на приетите общински програми.

4. Разработване на политика по намаляване на вредните емисии в атмосферата, за подобряване на качеството на течните горива, за ограничаване на емисиите на флуорирани парникови газове и за прекратяване употребата на вещества, които нарушават озоновия слой.

Дейностите по предоставяне на услугата се извършват от Дирекция "ОЧВ" в МОСВ. Допълнително, в рамките на МОСВ, освен дирекцията, която има водеща



роля, в изпълнението им участват и експерти от дирекции “КВЕСМС” и “ПНООП”.
Те включват:

- Разработване на нормативни актове, установяващи нормите за емисии на вредни вещества в атмосферния въздух, вкл. реда и начините за техния контрол;
- Разработване на нормативни актове, установяващи норми за съдържание на вредни вещества в горивата;
- Разработване на нормативни актове, установяващи изисквания за ограничаване емисиите на ФПГ и прекратяване употребата на ВНОС, вкл. реда и начина за техния контрол;
- Разработване на национални стратегии, програми и планове във връзка с прилагането на нормативните актове по предходната подточка;
- Установяване на прагови стойности (тавани) за общите годишни национални емисии на вредни вещества;
- Методическо осигуряване и ръководство на ИАОС, РИОСВ и другите ведомства във връзка с прилагането на горните актове;
- Ежегодни инвентаризации на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух (по отделни замърсители и категории източници) и вноса на ФПГ и ВНОС, вкл. докладване на резултатите;
- Съгласуване на проектите на комплексни разрешителни за експлоатация на съответните промишлени инсталации и дейности.
- Координация на дейността на компетентните ведомства за ограничаване на емисиите на вредни вещества.

5. Контрол на нормите за допустими емисии и на използването на ФПГ и ВНОС, вкл. методическото му осигуряване

Дейности по предоставяне на услугата:

- Контролните измервания се извършват от Регионалните лаборатории и лабораторията за емисионен контрол на ИАОС, а контролните проверки – от експертите на РИОСВ. Измерванията се извършват по график, който се утвърждава от министъра на околната среда и водите, в началото на календарната година, а проверките – по собствени планове на РИОСВ. В случай, че при измерванията и/или проверките се констатира нарушаване на установените норми за допустими емисии, РИОСВ издава специални предписания за спазването им, в т.ч. за необходимите за целта мерки и действия, и санкционира нарушителите. В случаите когато за постигане на установените към дадена категория източници норми за допустими емисии са необходими значителни инвестиции и срокове, РИОСВ извършва проверки и издава предписания и в отсъствието на нарушаване на нормите.
- От началото на 2009г. РИОСВ контролират хладилните и климатични инсталации, съдържащи над 3 кг ВНОС или ФПГ и следят за спазване изискванията на Регламент (ЕО) №1005/2009 (отменящ Регламент (ЕО) №2037/2000 за веществата, които нарушават озоновия слой) и Регламент (ЕО) №842/2006 относно някои флуорирани парникови газове.
- Нормите за съдържание на вредни вещества в горивата и свързаните с тях технически изисквания се контролират от Главна дирекция “Контрол качеството на течните горива” към ДАМТН, а изискванията за ограничаване вноса и употребата на ВНОС от Агенция “Митници” и РИОСВ.



№	Програма 3 "Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	1283	1586	303	1472	-114	1527	55
	Персонал	773	1106	333	1144	38	1193	49
	Издръжка	510	480	-30	328	-152	334	6
	Капиталови разходи	0	0	0	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	1283	1586	303	1472	-114	1527	55
	Персонал	773	1106	333	1144	38	1193	49
	Издръжка	510	480	-30	328	-152	334	6
	Капиталови разходи		0	0	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0	0
	1 ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	17963	3392	-14571	3092	-300	500	-2592
	1ПУДООС	2052	800	-1252	500	-300	500	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0
3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	15911	2592	-13319	2592	0	0	-2592
6. ОП "Околна среда"	0	0	0	0	0	0	0
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	17963	3392	-14571	3092	-300	500	-2592
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	1283	1586	303	1472	-114	1527	55
Общо разходи (I.+II.+III.):	19246	4978	-14268	4564	-414	2027	-2537
Численост на щатния персонал	76	80	4	80	0	80	0
Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проктите

ПУДООС Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите "горещи точки" – проекти за намаляване на емисиите парникови газове и замърсяването на почви с отпадъци от горене, подмяната на съоръжения за екологично гориво и енергоспестяващи технологии.

Програма ИСПА - Проекти по които продължава изпълнението на договорите за строителство включени във финансовия меморандум, като Изграждане на сероочистващи инсталации на блокове 5 и 6 на ТЕЦ „Марица изток 2” ЕАД

Програма 4: “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”

Цели на програмата

Опазване на богатото биологично разнообразие на Република България чрез съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси, както и при устойчиво ползване на биологичното разнообразие.

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

Организационни структури

- Дирекция “Национална служба за защита на природата” (НСЗП)
- Дирекция “Кохезионна политика за околна среда”
- ИАОС
- ДНП “Рила”; ДНП “Пирин”; ДНП “Централен Балкан”
- РИОСВ
- ПУДООС

Отговорност за изпълнението на програмата

Управлението на програмата се ръководи от ресорния заместник министър.

Дирекция “Национална служба за защита на природата” (НСЗП) в МОСВ има координираща роля по изпълнението на програмата. Дирекцията осъществява голям брой дейности, основните от които са изграждане, управление и контрол на защитените територии и защитените зони и опазване на биологичното разнообразие.



Дейностите по международно сътрудничество, европейска интеграция, програми и проекти в областта на опазване на биологичното разнообразие се осъществява в сътрудничество с Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”.

Дирекция “Кохезионна политика за околна среда” изпълнява функциите на управляващ орган на оперативна програма “Околна среда” 2007 – 2013 г. и е отговорна за цялостното програмиране, подготовка, управление (вкл. финансово), изпълнение, мониторинг и оценка на програмата, финансираща се от кохезионния и структурните фондове на ЕС. Финансовите средства по линия на третия приоритет на оперативна програма “Околна среда 2007-2013г.” са насочени към опазване и възстановяване на биологичното разнообразие чрез развитие на националната екологична мрежа НАТУРА 2000. Чрез намаляване и спиране на загубата на биологично разнообразие ще се осигури постигане на съответствие с Директива 92/43/ЕИО за съхранение на природните местообитания и на дивата флора и фауна и Директива 2009/147/ЕС (Директива 79/409 ЕИО) за опазване на дивите птици. За постигане на целта на Приоритетна ос 3 на ОП “Околна среда 2007-2013 г.”, в рамките на програмен период 2007-2013 г. са предвидени 202 052 980 лева (103 308 048 евро), от които 30 307 947 лева (15 496 207 евро) национално съ-финансиране по линия на държавния бюджет.

Дирекция “Стратегия, координация по въпросите на европейския съюз и международно сътрудничество” изпълнява координационни функции по прилагане на Регламент (ЕО) 614/2007 на Европейския парламент и Съвета относно финансовия инструмент за околна среда LIFE+

ИАОС осъществява научно-изследователски, мониторингови, регистрационни и други дейности, които подпомагат изпълнението на основните дейности по програмата.

ПУДООС финансира изпълнението на голям брой дейности по програмата.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

1.Разработване на политика по опазване на биологичното разнообразие

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 4 Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси		Целева стойност			
Продукт/услуга: Разработване на политика по опазване на биологичното разнообразие					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Разработване на нови и изменение на съществуващи екологични закони	Брой	0	1	1	1
2. Разработване на подзаконовни нормативни актове	Брой	0	2	2	2

2. Създаване, поддържане и управление на национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 4 Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси		Целева стойност			
Продукт/услуга: Създаване, поддържане и управление на национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони и опазване на биологичното разнообразие					
Показатели за	Мерна	Бюджет	Прогноза	Прогноза	Прогноза



изпълнение	единица	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.Площ на охраняемите защитени територия, изключителна държавна собственост и влажни зони	Хил.ха	300	300	300	300
2.Площ на попълнени или отгледани горски култури и презалесяване	ха	50	50	50	50
3.Площ на поддържащи санитарното състояние на гората дейности, вкл. отгледни и санитарни сечи	Хил.ха	15	15	15	15
4.Количество на съпътстващ добив на дървесина при дейности, поддържащи	Куб.м.	5000	5000	5000	5000
5.Превантивни действия и гасене на горски пожари	Лв.	90 000	100 000	100 000	100 000
6.Строителство и ремонт на инфраструктурата вкл. техническо укрепване срещу ерозия	Лв.	800 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
7.Мониторинг на състоянието на избрани екосистеми	Брой	100	100	100	100
8.Мониторинг на състоянието на растителни видове	Брой	150	150	150	150
9.Мониторинг на състоянието на животински видове	Брой	120	150	150	150
10.Научни изследвания	Брой	10	20	20	20
11.Картиране и инвентаризиране на защитени зони	Брой	50	50	50	128
12.Водени регистри на защитените територии и защитени зони	Брой	3	3	3	3

3. Устойчиво ползване на биологичните ресурси чрез ограничителни, разрешителни и регулационни режими, лицензи и концесии

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

<p>Програма № 4 Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси</p>	Целева стойност				
<p>Продукт/услуга: Устойчиво ползване на биологичните ресурси чрез ограничителни, разрешителни и регулационни режими, лицензи и концесии</p>					
<p>Показатели за изпълнение</p>	<p>Мерна единица</p>	<p>Бюджет 2011 г.</p>	<p><i>Прогноза 2012 г.</i></p>	<p><i>Прогноза 2013 г.</i></p>	<p><i>Прогноза 2014 г.</i></p>
<p>1.Брой издадени разрешителни за паша</p>	<p>Брой</p>	<p>500</p>	<p>500</p>	<p>500</p>	<p>500</p>
<p>2.Брой издадени разрешителни за добив на сено</p>	<p>Брой</p>	<p>40</p>	<p>50</p>	<p>50</p>	<p>50</p>
<p>3.Брой издадени разрешителни за събиране на гъби</p>	<p>Брой</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>
<p>4.Брой издадени разрешителни за събиране на билки</p>	<p>Брой</p>	<p>350</p>	<p>350</p>	<p>350</p>	<p>350</p>
<p>5.Издадени разрешения за изключения от забраните въведени със ЗБР за защитени видове растения и животни</p>	<p>Брой</p>	<p>80</p>	<p>80</p>	<p>80</p>	<p>80</p>
<p>6.Брой издадени разрешения по СИТЕС за износ/внос и реекспорт за животни растения</p>	<p>Брой</p>	<p>250</p>	<p>250</p>	<p>250</p>	<p>250</p>
<p>7.Брой издадени разрешения за посещение на резервати и поддържани резервати</p>	<p>Брой</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>
<p>8.Брой издадени съгласувателни становища за търсене и проучване на подземни богатства</p>	<p>Брой</p>	<p>300</p>	<p>300</p>	<p>300</p>	<p>300</p>
<p>9.Брой издадени съгласувателни становища за отдаване на концесии</p>	<p>Брой</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>
<p>10.Брой на издадените разрешителни за работа с генетично</p>	<p>Брой</p>	<p>10</p>	<p>10</p>	<p>10</p>	<p>10</p>



модифицирани организми.					
11.Брой издадени становища по оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на гл.III от Наредбата за ОС	Брой	1000	1200	1200	1500
12.Брой издадени решения по оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони реда на гл.II от Наредбата за ОС	Брой	500	600	600	900
13. Брой издадени писма, на основание чл.2, ал.2 от Наредбата за ОС, с и без съгласуване по чл. 13, ал. 2 от ЗЗТ и §7 от ПЗР на ЗЗТ;	Брой	500	600	600	900
14. Брой извършени регистрации на екземпляри от видове по чл. 90 от ЗБР;	Брой	300	300	300	300
15. Брой извършени регистрации на книги за изкупените реализираните и наличните количества билки	Брой	60	60	60	60
16.Брой заверки на разрешителни за изключения от забраните въведени със ЗБР за защитени видове растения и животни	Брой	40	50	50	50

4. Контрол

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 4 Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси	Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
		2			



		011 г.			
1.Брой на проверките върху дейността на регионалните органи във връзка със защитени територии, защитените зони и опазване на биологичното разнообразие	Брой	200	250	250	300
2.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни площи в защитени територии	Брой	2300	2500	2500	3000
3.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни площи в защитените зони	Брой	100	100	100	100
4.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с опазване на защитени растителни видове	Брой	140	140	150	150
5.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с опазване на защитени животински видове	Брой	1000	1000	1200	1200
6.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с билки под специален режим на опазване и ползване	Брой	150	150	150	150
7.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с животински видове (без риби) под специален режим на опазване и ползване	Брой	200	250	250	250
8.Брой на проверките върху дейностите на собственици,	Брой	50	80	100	100



ползватели, физически и юридически лица, свързани с видовете риби или осъществявани в рибовъдни стопанства					
9.Брой на проверките върху дейностите на зоопаркове и зоомагазини	Брой	180	200	200	160
10.Брой на проверките върху дейностите на собственици и ползватели на лаборатории за препарирание	Брой	15	20	20	20
11.Брой на проверките върху дейностите на собственици и ползватели в билкозаготвителните пунктове	Брой	350	400	400	400
12.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с опазването на защитени дървета	Брой	200	230	250	250
13.Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с видове по конвенцията CITES.	Брой	130	150	150	150

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Двете основни групи фактори, измененията в показателите на които могат да повлияят върху постигането на ефекта за обществото, т.е. постигане/непостигане на целевата стойност, са естествено-исторически (природни), напр. изменение на климата и др. и социално-икономически-неблагоприятни изменения в икономическите условия в страната или в разбирането за опазване на природата.

Информация за наличността и качеството на данните

За показателите по програмата като цяло информацията по показатели първи и пети е статистическа и заедно с информацията по показател шести е точна и неоспорима.

За осигуряване на информация по показателите втори, трети и четвърти се разчита на изгражданата понастоящем Система за мониторинг на биологичното разнообразие в България. Следи се информацията от научни, изследователски, педагогически и ведомствени източници, както и информацията, предоставяна от неправителствени организации. Информацията се обработва и интерпретира от ИАОС и Дирекция НСЗП, МОСВ.

Информацията за показателите по отделните услуги по програмата се представят от дирекция НСЗП, ДНП, РИОСВ и ИАОС, като всяко от посочените звена носи отговорност за достоверността на информацията. Разглежданите показатели са с



различен характер и измерения и почти всички са свързани с планово-отчетния процес, установен в системата на МОСВ по направлението биологично разнообразие и защитени територии.

Предоставяни продукти/услуги по програмата

1. Разработване на политика по опазване на биологичното разнообразие Дейности за предоставяне на услугата

- Реализация на оперативна програма "Околна среда", във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони и опазването на биологичното разнообразие и генетичните ресурси.
- Подготовка и провеждане на заседания на работна група (Комитет за наблюдение) за оперативна програма „Околна среда“, във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони и опазването на биологичното разнообразие и генетичните ресурси.
- Извършване на цялостни или тематични оценки на оперативна програма „Околна среда“, във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони и опазването на биологичното разнообразие и генетичните ресурси.
- Подготовка и защита на докладите за напредък на проектите по оперативна програма „Околна среда“, за които Дирекция НСЗП бенефициент, свързани с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони и опазването на биологичното разнообразие и генетичните ресурси.
- Изготвяне на информации и позиции в сектор "Защита на природата" във връзка с европейското законодателство и участието в работните органи към ЕК и Съвета.

2. Създаване, поддържане и управление на национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите ще се извършват от ЦУ, ДНП, РИОСВ:

- Охрана на националните паркове, резерватите, поддържаните резервати и обектите по Рамсарската конвенция;
- Възлагане и изпълнение на възстановителни и поддържащи дейности в гори, земи и водни площи;
- Възлагане на изграждането и поддържането на инфраструктурата ;
- Мониторинг на конкретни екосистеми, растителни и животински видове, на туристическия поток и на въздействието му върху околната среда;
- Възлагане и провеждане на научни проучвания;
- Институционално укрепване на звената по биологичното разнообразие, включително обучение
- Изграждане и поддържане на система от защитени територии и защитени зони, включително специализирани карти и регистри.

3. Устойчиво ползване на биологичните ресурси чрез ограничителни, разрешителни и регулационни режими, лицензи и концесии

Дейности за предоставяне на услугата



- Издаване на разрешения за внос на растителни и животински видове, чужди за флората и фауната на Република България;
- Издаване на разрешителни за посещение на резервати и поддържани резервати;
- Издаване на разрешителни за паша;
- Издаване на разрешителни за добив на сено;
- Издаване на разрешителни за събиране на гъби;
- Издаване на разрешителни за събиране на билки;
- Издаване на съгласувателни становища за търсене и проучване на подземни богатства, съгл. чл. 26 от ЗПБ;
- Издаване на съгласувателни становища за отдаване на концесии, съгл. чл. 2 и чл. 7 от ЗК;
- Издаване на разрешителни по CITES за износ/внос и реекспорт за животни и растения;
- Издаване на разрешителни за работа с генетично модифицирани организми;
- Издаване на становища по оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на гл.III от Наредбата за ОС;
- Издаване на решения по оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на гл.II от Наредбата за ОС;
- Издаване на писма, на основание чл.2, ал.2 от Наредбата за ОС, с и без съгласуване по чл. 13, ал. 2 от ЗЗТ и §7 от ПЗР на ЗЗТ;
- Извършени регистрации на екземпляри от видове по чл. 90 от ЗБР
- Извършени регистрации на книги за изкупените реализираните и наличните количества билки
- Заверяване на разрешителни за изключения от забраните въведени със ЗБР за защитени видове растения и животни

4. Контрол

Дейности за предоставяне на услугата

- Контрол върху дейността на регионалните органи във връзка с защитени територии, защитените зони и опазване на биологичното разнообразие;
- Контрол на дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни площи в защитени територии и защитени зони;
- Контрол на дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни площи в защитени зони;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани със защитени растителни видове;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани със защитени животински видове;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с билки под специален режим на опазване и ползване;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с животински видове (без риби) под специален режим на опазване и ползване;



- Контрол на дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с видовете риби или осъществявани в рибовъдни стопанства;
- Контрол върху дейностите на зоопаркове и зоомагазини;
- Контрол върху дейностите на лаборатории за препарирание;
- Контрол на дейностите на билкозаготвителните пунктове;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с опазването на защитените дървета;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с видовете по Конвенцията CITES



№	Програма 4 " Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	5797	6638	841	6363	-275	7344	981
	Персонал	3266	4218	952	4299	81	4680	381
	Издръжка	2496	2420	-76	2064	-356	2664	600
	Капиталови разходи	35	0	-35	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	5797	6638	841	6363	-275	7344	981
	Персонал	3266	4218	952	4299	81	4680	381
	Издръжка	2496	2420	-76	2064	-356	2664	600
	Капиталови разходи	35	0	-35	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	1500	800	-700	800	0	800	0
	1 ПУДООС	1500	800	-700	800	0	800	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	21098	36638	15540	26638	-10000	15514	-11124
	1ПУДООС	1000	800	-200	800	0	800	0
	2.Целева субсидия от ЦБ	1000	0	-1000	0	0	0	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	0	0	0	0	0	0	0
6. ОП "Околна среда"	19098	35838	16740	25838	-10000	14714	-11124
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	22598	37438	14840	27438	-10000	16314	-11124
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	7297	7438	141	7163	-275	8144	981
Общо разходи (I.+II.+III.):	28395	44076	15681	33801	-10275	23658	-10143
Численост на щатния персонал	310	317	7	317	0	317	0
Численост на извънщатния персонал	20	21	1	18	0	18	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл и проектите

ПУДООС финансиране на проекти за намаляване и спиране на загубата на биологично разнообразие в страната, възстановяване или предотвратяване на неблагоприятни последици върху видовете и техните местообитания, развитие и поддържане на системата от защитени територии, мониторингова дейност и контрол посредством изпълнение на дейности на националната екологична мрежа НАТУРА 2000.

ОП «Околна среда» Приоритетна ос 3 на оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.” е насочена към опазване и възстановяване на биологичното разнообразие чрез развитие на националната екологична мрежа НАТУРА 2000. Чрез намаляване и спиране на загубата на биологично разнообразие ще се осигури постигане на съответствие с Директива 92/43/ЕС за съхранение на природните местообитания и на дивата флора и фауна и Директива 79/409/ЕС за съхранението на дивите птици. За постигане на целта на Приоритетна ос 3 на ОП “Околна среда 2007-2013 г.”: Намаляване и спиране загубата на биоразнообразие в страната, в рамките на програмен период 2007-2013 г. са предвидени 202 052 980 лева (103 308 048 евро), от които 30 307 947 лева (15 496 207 евро) национално съ-финансиране от държавния бюджет.

По приоритетната ос се финансира разработване и актуализиране на планове за управление на защитени територии и на планове за управление на защитените зони от НАТУРА 2000, повишаване информираността на общините и населението за мрежата НАТУРА 2000, създаване на управителни органи на определените места от НАТУРА 2000, изпълнение на дейности в съответствие с идентифицираните нужди в одобрените планове за управление за (1) защитени зони от мрежата НАТУРА 2000 (2) защитени територии, свързани с опазване и възстановяване на местообитания и регулирано използване на видовете, разработване на планове за действие за всички застрашени видове, изпълнение на дейности, целящи смекчаване на влиянието на климатичните промени върху биологичното разнообразие, подготовка на бъдещи проекти за последващо финансиране в рамките на приоритетна ос 3.



Програма 5: “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост”

Цели на програмата

Мониторинговата дейност в България се осъществява от 1975 г., като през 1994 г. започва да функционира Националната Система за Екологичен Мониторинг (НАСЕМ). Със Закона за опазване на околната среда (обн. ДВ, бр.91/25.09.2002 г.), НАСЕМ се трансформира в НСМОС.

Националната система за мониторинг на околната среда (НСМОС) се създава с чл. 1, т.7 и се организира и функционира в съответствие с Глава осма от Закона за опазване на околната среда. Системата осигурява своевременна и достоверна информация за състоянието на елементите на околната среда и факторите, въздействащи върху нея, въз основа на която да се правят анализи, оценки и прогнози за обосноваване на дейностите по опазване и защита на околната среда от вредни въздействия. Системата се ръководи от Министъра на околната среда и водите чрез Изпълнителната Агенция по околна среда (ИАОС). ИАОС администрира Националната система за мониторинг на територията на цялата страна като осигурява материално – техническите, методически и програмно-информационните ресурси, необходими за нейното функциониране и развитие. Всички измервания и наблюдения се извършват от структурите на ИАОС по единни, унифицирани методи за пробонабиране и анализи при спазване на процедурите за осигуряване на качеството на измерванията и данните. Всички лаборатории на ИАОС са акредитирани по БДС EN ISO/IEC 17025 – „Общи изисквания относно компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране” от ИА „БСА”. ИАОС поддържа информационни бази данни на национално и регионално ниво. Базите данни и на национално и регионално ниво са структурирани по компоненти на околната среда с използване на общи номенклатури. Оценка на състоянието на компонентите на околната среда и докладванията на данни на национално ниво се извършват от ИАОС; оценките на регионално ниво – от РИОСВ, оценките и докладванията на състоянието на водните ресурси на басейново ниво – от 4 Басейнови Дирекции. Системата включва Националните мрежи за мониторинг на : атмосферен въздух, повърхностни и подземни води, земи и почви, гори, биологично разнообразие и защитени територии, шум и йонизиращи лъчения. В обхвата на НСМОС се включват и инвентаризациите и контрола на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух; инвентаризацията на парникови газове, контролно-информационната на обектите, формиращи отпадъчни води зауствани във водни обекти, информационна система за отпадъците, информационна система за опазване на земните недра. С последните изменения на Закона за водите , ИАОС и Басейновите дирекции са отговорни за провеждане и на инвентаризацията на емисиите, заустванията и загубите на всички приоритетни вещества и замърсители в речните басейни

Целите на програмата са:

- Планиране на необходимите мониторингови наблюдения в съответствие с изискванията на националното и европейско законодателство;



- Извършване на пробонабиране и анализ на проби от околната среда при осигуряване на изискваното качество на измерванията и данните;
- Поддържане на акредитацията по БДС EN ISO/IEC 17025 на изпитвателните лаборатории на ИАОС и разширяване на обхвата ѝ при необходимост;
- Събиране и обработка на данните от националните мрежи на регионално, басейново и национално ниво;
- Извършване на инвентаризация на емисиите на вредни вещества в съответствие с изискванията на КТЗВДР;
- Извършване на инвентаризация на емисиите на парникови газове в съответствие с РКОНИК;
- Оценка на получените резултати;
- Структуриране на национални бази данни, специализирани и публични регистри;
- Събиране на необходимата допълнителна информация за оценка на състоянието и въздействието върху околната среда от други институции на база нормативни разпоредби и/или двустранни споразумения;
- Анализ и оценка на информацията;
- Изготвяне и попълване на информация в съответен формат и срок, изисквани от международните институции в т.ч. Европейската Агенция по околна среда и Европейската Комисия;
- Подготовка и предоставяне на информация във връзка с изготвянето и представянето на доклади в Комисията на Европейския съюз за прилагане на нормативни актове от правото на Европейските общности в областта на околната среда;
- Изготвяне на периодични бюлетини и справки за състоянието на околната среда и осигуряване на обществен достъп до тях.

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

Организационните структури, участващи в предоставянето на трите услуги по Програма № 6 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост” са:

- МОСВ;
- ИАОС – Дирекция “Мониторинг и оценка на околната среда”, Главна Дирекция “Лабораторно-аналитична дейност”; Дирекция „ Информационно обслужване и технологии, международно сътрудничество и връзки с обществеността”
- РИОСВ;
- БД;
- Дирекции на Национални паркове.

Отговорност за изпълнението на програмата



Отговорност за изпълнение на програмата в пълният ѝ обхват има изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по околна среда. Изпълнението на програмата е пряко свързано с изпълнението на съответните задължения и задачи на РИОСВ, ДНП.

РИОСВ участват в мониторинга на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух (по изпълнение на графици за задължителния емисионен контрол); контрола на отпадъчните води от задължителния списък на обектите; събиране и предоставяне в ИАОС на информация от годишните отчети по отпадъци; контрола на промишления шум; мониторинга на биологичното разнообразие.

ДНП участват в изпълнението на дейностите свързани с мониторинга на редица биотични и абиотични фактори.

БД планират програмите за мониторинг на повърхностните и подземните води в съответствие с Плановете за управление на речните басейни.

Във връзка с това изпълнението на програмата е отговорност и на директорите на РИОСВ, ДНП, БД.

Целеви стойности по показателите за изпълнение на програмата

Услуга 1: Мониторинг на околната среда

Услуга 2: Осигуряване на национално представителна информация за политиките, свързани с опазване на околната среда

Услуга 3: Изпълнение на национални ангажименти за докладване в международни институции

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 5 „Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост”	Целева стойност				
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1.Мониторинг на околната среда					
<i>Контролен мониторинг повърхностни води</i>					
<i>Черноморски БР - Варна</i>					
пунктове	брой	73	73	73	73
анализирани показатели	брой	30-75	30-75	30-75	30-75
<i>Дунавски БР - Плевен</i>					
пунктове	брой	115	115	115	115
анализирани показатели	брой	30-75	30-75	30-75	30-75
<i>Западнобеломорски БР - Благоевград</i>					



пунктове	брой	52	52	52	52
анализирани показатели	брой	30-75	30-75	30-75	30-75
<i>Източнобеломорски БР - Пловдив</i>					
пунктове	брой	35	35	35	35
анализирани показатели	брой	30-75	30-75	30-75	30-75
Оперативен мониторинг повърхностни води					
<i>Черноморски БР - Варна</i>					
пунктове	брой	41	41	41	41
анализирани показатели	брой	30-55	30-55	30-55	30-55
<i>Дунавски БР - Плевен</i>					
пунктове	брой	53	53	53	53
анализирани показатели	брой	30-55	30-55	30-55	30-55
<i>Западнобеломорски БР - Благоевград</i>					
пунктове	брой	76	76	76	76
анализирани показатели	брой	30-55	30-55	30-55	30-55
<i>Източнобеломорски БР - Пловдив</i>					
пунктове	брой	88	88	88	88
анализирани показатели	брой	30-55	30-55	30-55	30-55
Мониторинг морски води					
пунктове	брой	21	21	21	21
анализирани показатели	брой	25-60	25-60	25-60	25-60
Хидробиологичен мониторинг					
пунктове	брой	598	600	600	600
анализирани показатели	брой	9	9	9	9
		ИАОС може да изпълнява само 4 показателя от предвидените 9	ИАОС може да изпълнява само 4 показателя от предвидените 9	ИАОС може да изпълнява само 4 показателя от предвидените 9	ИАОС може да изпълнява само 4 показателя от предвидените 9
Контролен мониторинг подземни води					
<i>Черноморски БР - Варна</i>					
пунктове	брой	50	50	50	50
анализирани показатели	брой	9-30	9-30	9-30	9-30
<i>Дунавски БР - Плевен</i>					
пунктове	брой	99	99	99	99
анализирани показатели	брой	48-50	48-51	48-52	48-53
<i>Западнобеломорски БР - Благоевград</i>					
пунктове	брой	37	37	37	37
анализирани показатели	брой	30-48	30-48	30-48	30-48
<i>Източнобеломорски БР - Пловдив</i>					
пунктове	брой	97	97	97	97



анализирани показатели	брой	2-30	2-30	2-30	2-30
Оперативен мониторинг подземни води					
<i>Черноморски БР - Варна</i>					
пунктове	брой	35	35	35	35
анализирани показатели	брой	4-7	4-7	4-7	4-7
<i>Дунавски БР - Плевен</i>					
пунктове	брой	24	24	24	24
анализирани показатели	брой	1-2	1-2	1-2	1-2
<i>Западнобеломорски БР - Благоевград</i>					
пунктове	брой	0	0	0	0
анализирани показатели	брой	0	0	0	0
<i>Източнобеломорски БР - Пловдив</i>					
пунктове	брой	61	61	61	61
анализирани показатели	брой	17-31	17-31	17-31	17-31
Мониторинг питейни води в пунктове за подземни води					
<i>Дунавски БР - Плевен</i>					
пунктове	брой	82	82	82	82
анализирани показатели	брой	16-30	16-30	16-30	16-30
Контрол и информация за отпадъчни води					
Брой обработени информационни карти	брой	531	550	550	550
Брой обекти	брой	500-550	500-550	500-550	500-550
анализирани показатели	брой	800-1000	800-1000	800-1000	800-1000
Мониторинг качеството на атмосферния въздух					
Стационарни пунктове					
Брой ръчни пунктове	брой	10	8	8	8
Брой параметри за изпитване при ръчни пунктове	брой	16	16	16	16
Брой АИС	брой	44	44	44	44
Брой параметри за изпитване при АИС	брой	40	40	40	40
Мобилни автоматични станции					
Брой пунктове	брой	15	15	15	15
Брой параметри за изпитване (основни и допълнителни)	брой	15	15	15	15
Мониторинг емисии на вредни вещества					
Брой наблюдавани предприятия	брой	50	40	20	20



Брой пробоотборни точки	брой	400	300	100	100
Брой параметри за изпитване	брой	10	10	10	10
Брой обработени регистрационни карти	брой	60	60	60	60
Мониторинг на земните недра, земи и почви					
<i>Земни недра</i>					
Брой концесионери	брой	150-250 в зависимост от одобрените работни проекти	150-250 в зависимост от одобрените работни проекти	150-250 в зависимост от одобрените работни проекти	150-250 в зависимост от одобрените работни проекти
Брой параметри	брой	44	44	44	44
<i>Почви</i>					
Брой мониторингови пунктове на почви I ^{во} ниво	брой	100 (актуализира се на база предходна година)	100 (актуализира се на база предходна година)	100 (актуализира се на база предходна година)	100 (актуализира се на база предходна година)
Брой взети проби почви I-во ниво	брой	600	600	600	600
Брой анализи почви I-во ниво	брой	26400	26400	26400	26400
Брой показатели за изпитване-pH във вода, 9 тежки метали ,общ азот, нитратен азот, общ фосфор, органичен въглерод, общ въглерод, устойчиви органични замърсители - 16 ПАХ, 6 РСВ, 8- хлорорганични пестициди, обемна плътност	брой	44	44	44	44
Брой складове за пестициди и площадки за Б-Б кубове	брой	371 склада и ББ кубове 1926. Предполагам брой- обикновенно броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете	371 склада и ББ кубове 1926. Предполагам брой- обикновенно броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете	371 склада и ББ кубове 1926. Предполагам брой- обикновенно броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете	371 склада и ББ кубове 1926. Предполагам брой- обикновенно броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете
Брой показатели за състоянието на складовете/ площадките и съхраняваните в тях препарати за растителна	брой	10	10	10	10



защита					
Брой мониторингови пунктове на кислени почви	брой	26	42	26	58
Брой взети почвени проби при кисляване	брой	208	336	208	464
Брой анализи кисляване (II-ро ниво)	брой	1456	2352	1456	3248
Брой параметри за изпитване при кисляване	брой	7	7	7	7
Брой мониторингови пунктове на засолени почви	брой	12	12	12	12
Брой взети почвени проби при засоляване	брой	144	144	144	144
Брой анализи засоляване(II-ро ниво)	брой	1152	1152	1152	1152
Брой водни проби от засолени почви	брой	12	12	12	12
Брой анализи на водни проби от засолени почви (II-ро ниво)	брой	96	96	96	96
Брой параметри за изпитване при засоляване	брой	8	8	8	8
Брой параметри за изпитване по водоплощна ерозия	брой	1	1	1	1
Брой параметри за изпитване по ветрова ерозия	брой	1	1	1	1
Мониторинг гори					
Широкомащабен мониторинг (Гори I-во ниво)					
<i>Частично обследване</i>					
Брой пробни площи	брой	159	159	159	159
Оценка състоянието на короната на моделни дървета	брой	5560	5560	5560	5560
<i>Пълно обследване</i>					



Брой на пробни площи (ПП) с изследване на флористичен състав	брой	Средно по 53 ПП	Средно по 53 ПП	Средно по 53 ПП	Средно по 53 ПП
Брой на пробни площи (ПП) с изследване на качество на почвите	брой	Средно по 53 ПП	Средно по 53 ПП	Средно по 53 ПП	Средно по 53 ПП
Интензивен мониторинг на горски екосистеми (Гори II-ро ниво)					
<i>Качество на атмосферния въздух и метеопараметри (Гори II-ро ниво)</i>					
Брой автоматични станции	брой	3	3	3	3
Брой измервания	брой	26280	26280	26280	26280
Брой отчитани параметри (задължителни)	брой	11	11	11	11
<i>Дървесен опад (Гори II-ро ниво)</i>					
Брой взети проби за химичен анализ на дървесен опад	брой	45	45	45	45
Извършени анализи	брой	4515	4515	4515	4515
Брой параметри за анализ на проби от дървесен опад	брой	15	15	15	15
<i>Атмосферни отлагания и лизиметрични води (II-ро ниво)</i>					
Брой взети проби за химичен анализ на атм. отлагания, стъблен отток и лизиметрични води	брой	372(отлагания), 48(лизиметри), 12(ст. отток)	372(отлагания), 48(лизиметри), 12(ст. отток)	372(отлагания), 48(лизиметри), 12(ст. отток)	372(отлагания), 48(лизиметри), 12(ст. отток)
Извършени анализи	брой	до 7812(отлагания), до 1000(лизиметри), до 252(ст. отток)	до 7812(отлагания), до 1000(лизиметри), до 252(ст. отток)	до 7812(отлагания), до 1000(лизиметри), до 252(ст. отток)	до 7812(отлагания), до 1000(лизиметри), до 252(ст. отток)
Брой параметри за анализ на проби от атм. отлагания, ст. отток и лизиметрични води	брой	21	21	21	21
<i>Растителни проби (II-ро ниво)</i>					
Брой взети растителни проби за химичен анализ	брой	38	не се предвижда	38	не се предвижда
Извършени анализи	брой	456	не се предвижда	456	не се предвижда



Брой параметри за изпитване на растителните проби	брой	12	не се предвижда	12	не се предвижда
<i>Оценка състоянието на короната на моделни дървета</i>					
Брой пробни дървета	брой	135	135	135	135
Брой показатели	брой	13	13	13	13
<i>Фитоценотични изследвания</i>					
Брой обекти за наблюдения и оценка	брой	3	не се предвижда	3	не се предвижда
Брой показатели	брой	4		4	4
Мониторинг на биологичното разнообразие*					
<i>Национални паркове</i>					
Абиотични показатели	брой	52 води			
Биотични показатели	брой	47 обекта (45 биологични и 2 допълнителни)			
Брой проби - абиотични	брой	89 води			
Брой показатели - абиотични	брой	14 води			
<i>Национална система за мониторинг на биологичното разнообразие</i>					
Обекти на наблюдение	брой	Безгръбначни - 252 вида, риби - 51 вида, земноводни и влечуги - 21вида, птици - 310 вида, бозайници - 18 вида, прилепи - 13 вида, гъби - 16 вида, мъхове - 13 вида, висши растения - 194, хабитати - 90			
Радиологичен мониторинг					
<i>Фонов мониторинг</i>					
Брой дискретни измервания на радиационния гама-фон	брой	400	400	400	400
<i>Атмосферен въздух</i>					
Брой мониторингови пунктове – атмосферен	брой	7	7	7	7



въздух					
Брой проби атмосферен въздух	брой	120	120	120	120
Брой радиологични показатели за атмосферен въздух	брой	до 7	до 7	до 7	до 7
<i>Необработваеми почви</i>					
Брой мониторингови пунктове – необработваеми почви	брой	400	400	400	400
Брой проби необработваеми почви	брой	400	400	400	400
Брой радиологични показатели за почви	брой	до 9	до 9	до 9	до 9
<i>Повърхностни и подземни води</i>					
Брой мониторингови пунктове – повърхностни и подземни води	брой	75	75	75	75
Брой проби повърхностни и подземни води	брой	75	75	75	75
Брой радиологични показатели за води	брой	до 7	до 7	до 7	до 7
<i>Седименти</i>					
Брой мониторингови пунктове – седименти	брой	25	25	25	25
Брой проби седименти	брой	25	25	25	25
Брой радиологични показатели за седименти	брой	до 9	до 9	до 9	до 9
<i>Мониторинг на обекти – потенциални замърсители</i>					
Брой обекти-потенциални замърсители с радиоактивност	брой	110	110	110	100
Брой дискретни измервания на радиационния гама-фон	брой	110	110	110	100
<i>Атмосферен въздух</i>					
Брой мониторингови пунктове – атмосферен въздух	брой	1	1	2	2
Брой проби атмосферен въздух	брой	12	12	24	24
Брой радиологични показатели за атмосферен въздух	брой	до 7	до 7	до 7	до 7



<i>Необработваеми почви</i>					
Брой мониторингови пунктове – необработваеми почви	брой	50	50	50	50
Брой проби необработваеми почви	брой	100	100	100	100
Брой радиологични показатели за почви	брой	до 9	до 9	до 9	до 9
<i>Повърхностни и подземни води</i>					
Брой мониторингови пунктове – повърхностни и подземни води	брой	30	30	30	30
Брой проби повърхностни и подземни води	брой	50	50	50	50
Брой радиологични показатели за води	брой	до 7	до 7	до 7	до 7
<i>Отпадъчни / руднични води</i>					
Брой мониторингови пунктове – отпадъчни/руднични води	брой	25	25	25	25
Брой проби отпадъчни / руднични води	брой	80	80	80	80
Брой радиологични показатели за отпадъчни / руднични води	брой	до 7	до 7	до 7	до 7
<i>Седименти</i>					
Брой мониторингови пунктове – седименти	брой	40	40	40	40
Брой проби седименти	брой	40	40	40	40
Брой радиологични показатели за седименти	брой	до 9	до 9	до 9	до 9
<i>Отпадъчни продукти и суровини</i>					
Брой мониторингови пунктове - отпадъчни продукти и суровини	брой	100	100	100	100
Брой проби - отпадъчни продукти и суровини	брой	100	100	100	100
Брой радиологични показатели за отпадъчни продукти и суровини	брой	до 9	до 9	до 9	до 9
<i>Общо проби</i>	брой	1000	1000	1000	1000



<u>Общо извършени анализи за радиологичен мониторинг</u>	брой	1.Атм.въздух - 132 бр. (924 пок.) 2.Почви и седименти - 565бр. (5085пок.) 3. Води -205 бр. (1435пок.) 4.Отп.продукти и суровини-100 бр (900 пок.)	1.Атм.въздух - 132 бр. (924пок.) 2.Почви и седименти -565 бр. (5085пок.) 3. Води - 205 бр. (1435пок.) 4.Отп.продукти и суровини-100 бр (900 пок.)	1.Атм.въздух - 132 бр. (924 пок.) 2.Почви и седименти -565 бр. (5085пок.3. Води - 205 бр. (1435пок.) 4.Отп.продукти и суровини-100 бр (900 пок.)	1.Атм.въздух - 132 бр. (924 пок.) 2.Почви и седименти -565 бр. (5085пок.3. Води - 205 бр. (1435пок.) 4.Отп.продукти и суровини-100 бр (900 пок.)
<u>Общо анализирани показатели</u>	брой	8100	8100	8100	8100
<i>Национална автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон (НАСНКРГФ)</i>					
Брой станции на НАСНКРГФ)	брой	27	27	27	27
Ефективност на дейността на Локалните мониторингови станции от НАСНКРГФ	%	над 75 %	над 75 %	над 75 %	над 75 %
Мониторинг на шум от промишлени инсталации и съоръжения					
Брой промишлените обекти, източници на шум	брой	220	220	220	220
Стационарни пунктове за измерване на авиационен шум					
Брой пунктове	брой	5	5	5	5
Брой измервания	брой	непрекъснати	непрекъснати	непрекъснати	непрекъснати
Брой параметри за изпитване (основни и допълнителни)	брой	12	12	12	12
Информационна система за отпадъци					
Брой депа в регистъра на депата и старите замърсявания с отпадъци	брой	518	520	528	532
Брой депа в публичния регистъра на депата и старите замърсявания с отпадъци	брой	35	70	67	88
Брой инсталации и съоръжения в регистъра на инсталациите и	брой	450	455	460	465



съоръженията за третиране на отпадъци					
Брой инсталации и съоръжения в публичния регистър на инсталациите и съоръженията за третиране на отпадъци	брой	450	455	460	465
Брой регистрирани лица в публичния регистър на лицата притежаващи разрешение за дейности с отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой регистрирани лица в публичния регистър на лицата пускащи на пазара продукти след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за образувани производствени и опасни отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за транспортиране на производствени и опасни отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за транспортиране на битови и строителни отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за болнични отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за депа за отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за инсталации за третиране на отпадъци	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане



Брой справки за събрани излезли от употреба моторни превозни средства предоставени на обществен достъп	брой	5	5	5	5
Брой обработени справки за събрани излезли от употреба моторни превозни средства	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за събрани излезли от употреба моторни превозни средства	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой справки за пуснати на пазара батерии и акумулатори предоставени на обществен достъп	брой	5	5	5	5
Брой справки за събрани негодни за употреба батерии и акумулатори предоставени на обществен достъп	брой	5	5	5	5
Брой обработени справки за събрани негодни за употреба батерии и акумулатори	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за събрани негодни за употреба батерии и акумулатори	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети предварително третиран негодни за употреба батерии и акумулатори	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой справки за пуснато на пазара електронно и електрическо оборудване предоставени на обществен достъп	брой	5	5	5	5
Брой справки за събрано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	брой	5	5	5	5



предоставени на обществен достъп					
Брой обработени справки за събрано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети за събрано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени годишни отчети предварително третирано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени въпросници за утайки от Градски пречиствателни станции за отпадъчни води	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени обобщени справки за утайки употребени в земеделието	брой	16	16	16	16
Брой обработени отчети за опаковки и отпадъци от опаковки	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой справки за събрани отработени масла предоставени на обществен достъп	брой	5	5	5	5
Брой обработени справки за събрани отработени масла	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени справки за оползотворени отработени масла	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане
Брой обработени справки за получени продукти в резултат на регенерирането	брой	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане	подлежи само на отчитане



Брой изготвени доклади във връзка с изпълнение на Наредби регламентиращи изискванията към продуктите след употребата, на които се получават масово разпространени отпадъци	брой	6	7	7	7
2.Осигуряване на национално представителна информация за политиките, свързани с опазване на околната среда					
Поддържани информационни системи за подсистемите на НСМОС	брой	13	13	13	13
Актуализирани и нови информационни системи за подсистемите на НСМОС	брой	8	8	8	8
Поддържани публични регистри	брой	9	9	9	9
Актуализирани и нови публични регистри	брой	5	5	5	5
3.Изпълнение на националните ангажименти за докладване в международните институции					
Докладвания по приоритетни потоци	Брой	14	14	14	14
Процентно увеличение спрямо предходната година (в "Доклад за напредъка ", изготвен от Управителния съвет на ЕАОС)	%	1	1	1	1
Предоставяне на информация във връзка с изготвянето на докладите за прилагането на европейското право в областта на околната среда във връзка със Заповед № РД 377/ 8.06.2007 г. на министъра на околната среда и водите	Брой докладвания	климат - 2, въздух - 15, отпадъци - 3, води - 7 радиация – 2, шум-1	климат - 2, въздух - 15, отпадъци - 6, води - 7 радиация – 2, шум-1	климат - 2, въздух - 15, отпадъци -3, води - 7 радиация – 2, шум-1	климат - 2, въздух - 15, отпадъци - 3, води - 7 радиация – 2, шум-1
Общоевропейска база данни за радиологичен мониторинг към	Брой	1	1	1	1



Европейската комисия (REM)					
Европейска система за обмен на радиологични данни към Европейската комисия (EURDEP)		непрекъснато	непрекъснато	непрекъснато	непрекъснато

**В периода 2012 – 2014 г. дейностите, свързани със Националната система за мониторинг на биологичното разнообразие ще се изпълняват в рамките на предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Околна среда”. С писмо № 12-00-215 от 17.02.2011 г. на КПОС е отправена покана към ИАОС да бъде конкретен бенефициент по оперативна ос 3 на ОПОС.*

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Основен външен фактор, оказващ влияние върху изпълнението на показателите за полза/ефект е наличието на неопределеност по отношение провеждането на тръжните процедури за доставка на необходимите химикали, консумативи, лабораторно оборудване, анализатори за автоматичните измервателни станции за контрол качеството на атмосферния въздух, стъклария, резервни части и газове съгласно Закона за обществените поръчки - брой фирми, които ще закупят тръжни документи, подаване в срок на тръжните документи, възможно обжалване, спазване на договорените срокове за доставка. Липсата на пълен синхрон между отделните участници, за спазване на определените срокове по изпълнение и приемане на етапите и дейностите, е предпоставка за възможно закъснение.

Дейностите, свързани с теренните проучвания за разпространение и численост на хабитати и видове, през 2012- 2014 г. ще се извършат в рамките на проект по Оперативна програма „Околна среда”. Изборът на изпълнители ще е по реда на ЗОП , поради което е налице реална възможност за забавяне и/ или нереализиране на част от планираните задачи поради непроведени/ прекратени процедури, обжалвания и др. Друг фактор, който може да окаже съществено въздействие е наличието на капацитет за извършване на планираните дейности. За голяма част от дейностите са необходими съвместни действия/ общи екипи, съставени от експерти от различни научни институти. Факт е, че това трудно се реализира на практика.

В момента подзаконовата нормативна база се привежда в съответствие с последните изменения (август 2010 г.) на Закона за водите, в т.ч. се изменя Наредбата за мониторинг на водите и се разработва Наредба за техническите спецификации за химичен анализ и мониторинг състоянието на водите. За оценка на екологичното състояние на повърхностните води в рамките на проекти по ОПОС са разработени методики за хидробиологичен мониторинг на макрозообентос, макрофити, фитобентос, фитопланктон и риби в повърхностни води. Поради липса на достатъчен кадрови ресурс, методиките за определяне на биологичните елементи за качество (БЕК) на реки се внедряват поетапно в



системата на ИАОС, а изпълнението на мониторинга на риби в реки, езера и язовири и на фитопланктон, макрофити, макрозообентос за езера/язовири се възлага на специализирани външни екипи чрез обществени поръчки. Липсата на данни за всички БЕК, представлява проблем за участието на страната в Програмата за интеркалибрация на страните – членки на ЕС, която е един от инструментите на Европейската комисия за проверка и контрол на реалното приложение на РДВ. Всичко това поставя под риск изпълнението на програмите за хидробиологичен мониторинг на повърхностните води. Това налага увеличаване на експертния и технически капацитет на лабораториите към ИАОС, провеждане на теренни и лабораторни обучения на наличните експерти в биологичните лаборатории, както и осигуряването на финансов ресурс за възлагане на част от хидробиологичния мониторинг на външни изпълнители. Понастоящем не се провежда и инвентаризация на емисиите, заустванията и загубите на приоритетни, приоритетно опасни вещества и замърсители, съгласно изискванията на Директива 2008/105/ЕО, поради липса на ръководство за извършване на инвентаризацията на европейско ниво. Относно някои специфични замърсители в подземни води, заложен в програмите за мониторинг съществува риск да не бъдат анализирани или анализите да бъдат отложени във времето, тъй като липсват разработени методики за изпитването им.

През 2010 г. ИАОС положи неимоверни усилия за изграждане на работеща Национална система за инвентаризация на емисии на вредни вещества в атмосферния въздух. В резултат на предприетите сериозни мерки за създаване на административен, институционален и технически капацитет, ИАОС с помощта на консултанти успя да постигне значителен напредък и изготви и докладва инвентаризация с изискваното качество и обхват, което допринесе за възстановяване на акредитацията за търговия с емисии на парникови газове. Необходимо е създадения опит и капацитет да бъде потвърден и при изготвяне на следващите инвентаризации на парникови газове. Въпреки това съществува реален риск, поради неподходящи системи за наблюдение, съществуващи в системите на НСИ, МЗХ, МТИТС, МОСВ да не бъдат събрани/предоставени от институциите някои от необходимите за изчисляване на емисиите данни. Необходимо да продължи изпълнението на обществени поръчки, подпомагащи технически инвентаризациите, както и обучението на секторните експерти от ИАОС, МОСВ и другите институции, отговорни за доставянето на необходимите за инвентаризацията данни.

Все още не се извършват наблюденията на локални почвени замърсявания, в рамките на почвения мониторинг III ниво. Липсата на данни по ниво III, води до неизпълнение на задължения за докладване в ЕАОС и ЕК (засега доброволни). Предстои да се разработи и утвърди методика за инвентаризацията. Анализът и оценката на получаваните данни от мрежите за мониторинг са пряко свързани с описанието на почвените профили в пунктовете за мониторинг. Всички оценки са спрямо съответното почвено различие и начин на ползване на земите, които на национално и европейско ниво са класифицират по различни системи. На национално ниво се използва националната класификационна системата, а за международно - към FAO- и WRB - номенклатурите. Номенклатурите съществено се различават една от друга, а тяхното определяне е във възможностите на



ограничен кръг тясно профилирани специалисти. Предстои да се направят необходимите проучвания и описания на почвените профили на мониторинговата мрежа по I иво и класификацията на почвите. И двете дейности е планирано да се възложат на външни изпълнители.

Част от радиологичния мониторинг е Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама фон (НАСНКРГФ). НАСНКРГФ е изградена през 1997 г. и оборудването на системата е с изтекъл експлоатационен срок и фирмата производител повече не поддържа този модел оборудване и не предоставя резервни части. Необходимо е осъвременяване на НАСНКРГФ чрез поетапна подмяна на използваните в момента измерителните гама сонди и съответното софтуерно и комуникационно оборудване, с цел обезпечаване на дейността ѝ. В случай, че не бъдат осигурени необходимите средства за осъвременяване на системата, съществува риск от компроментиране на системата по отношение на обхвата и качеството на получаваната чрез нея информация.

За нормалното функциониране на информационните системи на ИАОС и спазването на сроковете за предоставяне на информация е необходимо техническо обезпечаване на инфраструктурата, включващо както поддръжка и доокомплектоване на съществуващите технически средства, така и актуализиране на системния софтуер и на програмните пакети за развойна дейност.

Съществува риск от неизпълнение на утвърдените от МОСВ графици за дейността на РИОСВ и РЛ за контрол на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух. Във връзка с финансовата криза е възможно някои предприятия да преустановят или ограничат своята дейност. В тези случаи не могат да бъдат извършени контролни измервания поради липса на 70% натоварване на производствените мощности.

За нормалното функциониране на информационните системи на ИАОС и спазването на сроковете за предоставяне на информация е необходимо техническо обезпечаване на инфраструктурата, включващо както поддръжка и доокомплектоване на съществуващите технически средства, така и актуализиране на системния софтуер и на програмните пакети за развойна дейност.

Информация за наличността и качеството на данните

Услуга 1: Мониторинг на околната среда

Информацията за показателите за изпълнение се намира в ИАОС, която е отговорна за извършването на мониторинга на околната среда.

Качеството на данните се осигурява, чрез спазване на изискванията за контрол на качеството на изпитванията и на техническите средства от страна на акредитираните лаборатории на ИАОС и периодичния надзор, извършван от БСА.

Услуга 2: Осигуряване на национално представителна информация за политиките, свързани с опазване на околната среда



От 2011 г. са въведени количествени показатели, свързани със извършваната дейност – събиране, обработване и анализиране на информация, поддържане и разширяване на базите данни, изготвяне на представителна информация – брой на поддържаните информационни системи за подсистемите на НСМОС; брой на актуализирани и нови информационни системи за подсистемите на НСМОС; брой поддържани публични регистри и брой актуализирани и нови публични регистри. Информацията за показателите за изпълнение се намира в ИАОС, която е отговорна за обезпечаването на политиките с национално представителна информация за околната среда.

Услуга 3: Изпълнение на национални ангажименти за докладване в международни институции
Информацията за показателите се намира в МОСВ и ИАОС.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

ПРИХОДИ хил. лв.	Проект 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Общо приходи:	1 300	1 300	1 300
Неданъчни приходи	1 300	1 300	1 300
Приходи и доходи от собственост – лабораторни анализи и измервания	1 300	1 300	1 300



№	Програма 5 "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	6939	4998	-1941	5634	636	6078	444
	Персонал	3657	4679	1022	4981	302	5413	432
	Издръжка	2993	319	-2674	653	334	665	12
	Капиталови разходи	289	0	-289	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	6939	4998	-1941	5634	636	6078	444
	Персонал	3657	4679	1022	4981	302	5413	432
	Издръжка	2993	319	-2674	653	334	665	12
	Капиталови разходи	289	0	-289	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	3800	3000	-800	2500	-500	2500	0
	1 ПУДООС	3800	3000	-800	2500	-500	2500	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	0	0	0	0	0	0	0
6. ОП "Околна среда"	0	0	0	0	0	0	0
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	3800	3000	-800	2500	-500	2500	0
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	10739	7998	-2741	8134	136	8578	444
Общо разходи (I.+II.+III.):	10739	7998	-2741	8134	136	8578	444
Численост на щатния персонал	348	348	0	348	0	348	0
Численост на извънщатния персонал	21	23	2	23	0	23	0



Програма 6: “Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол”

Цели на програмата

Чрез изпълнението на Програма №6 “Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол” се цели:

- Подобряване на достъпа на обществеността до информация за околната среда;
- Участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда. Развитие на диалога и партньорството с бизнеса, браншовите и неправителствените организации, академичните среди;
- Въвеждане на екологосъобразни модели на поведение, които да осигурят съхраняването на околната среда и природните ресурси, не само за настоящото, но и за бъдещите поколения;
- Разширяване на познанията и културата на младите хора в областта на опазването на околната среда, посредством училищните и извънучилищните учебни програми;
- Извършване на ефективна, прозрачна и отговорна контролна дейност;
- Оптимизиране на разходите за контролната дейност;
- Привличане на обществеността (гражданите, бизнеса и НПО) по-активно в политиката за чиста околна среда чрез открит и непрекъснат диалог.

Програмата е разработена и се осъществява с оглед постигането на поставените цели (стратегическа и оперативни). Дейностите по програмата се извършват основно от Дирекция “Политики по околната среда” и поделенията на МОСВ – ИАОС, РИОСВ, НПД и БД .

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

В системата на МОСВ Програма №6 се изпълнява от:

Дирекция “ПОС”, Дирекция “ПНООП”, Дирекция “ОЧВ”, Дирекция “УО”, Дирекция “УВ”, Дирекция “НСЗП”, Дирекция “ПД”, Дирекция „ПИК”, Дирекция “КПОС”, Дирекция “СДЧРКИО”, ИАОС, РИОСВ, четирите басейнови дирекции, трите дирекции на национални паркове.

Управлението на програмата се извършва от ресорния заместник-министър.

Дирекция “Политики по околната среда” в МОСВ:



- Координира дейностите в системата на министерството, свързани с участието на обществеността, неправителствени организации и други заинтересувани страни във вземането на решения за околната среда;
- Координира подготовката и провеждането на кампании за повишаване на общественото съзнание и култура в областта на околната среда;
- Методически ръководи и координира РИОСВ по отношение на планирането, провеждането и отчитането на контролната им дейност;
- Координира и участва в разработването на ръководства, методически указания и информационни материали, свързани с контролната дейност на РИОСВ;
- Обработва документацията за налагане на санкции за наднормено замърсяване, когато компетентен е министърът;
- Анализира осъществяваната контролна дейност на РИОСВ и обобщава резултатите на национално ниво.

Изпълнителната агенция по околна среда, регионалните инспекции по околна среда и води, дирекциите на националните паркове и басейновите дирекции осигуряват достъп на обществеността до информация в областта на околната среда; участие на обществеността, неправителствени организации и други заинтересувани страни в разработването и прилагането на националната политика за опазване на околната среда; координацията при подготовката и провеждането на кампании за повишаване на информираността на различни обществени групи в областта на околната среда; координация и участие в дейности по разширяване на познанията и културата по въпросите на околната среда и провокиране на екологосъобразно поведение у младите хора.

Дирекция “Превантивна дейност”, Дирекция “Кохезионна политика за околната среда”, Дирекция “Национална служба за защита на природата”, Дирекция “Управление на водите”, Дирекция „Управление на отпадъците” отговарят за участието на обществеността в процедурите за вземане на решения, съгласно изискванията на Закона за опазване на околната среда и специфичните закони и подзаконовни нормативни актове, в сферата на опазването на околната среда.

Дирекция “Правно-нормативно обслужване и обществени поръчки” в МОСВ организира и координира процеса на достъп на обществеността до информация за околната среда.

Дирекция “ГД”, Дирекция “НСЗП”, Дирекция “УО”, Дирекция “УВ”, Дирекция „ПИК”, ПУДООС координират и участват в осъществяване на информационни кампании за повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие.

Дирекция „Стопанска дейност, човешки ресурси, канцелария и информационно обслужване” организира дейността по административното обслужване на физическите и юридическите лица на "едно гише".

ПУДООС финансира изпълнението на дейности по програмата.

Териториалните поделения на министерството осъществяват политиката за повишаване на екологичното съзнание и култура на регионално и местно равнище.

**Отговорност за изпълнението на програмата**

Дирекция „ПОС“ отговаря за цялостното изпълнение на Програма №6 “Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол”.

РИОСВ отговарят за прилагането и налагането на установените нормативни изисквания в областта на екологичното законодателство. Контролните функции на РИОСВ включват осъществяването на превантивен, текущ и последващ контрол.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 6	Целева стойност				
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
Разработване на програми, подготовка на становища, информации, позиции по въпросите, свързани с достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения, екологичното образование и повишаване на съзнанието и културата в сферата на околната среда	Брой	20	25	30	30
Подготовка на доклад до Секретариата на Конвенцията за достъпа до информация,	Брой	0		1	



участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда за спазването на Конвенцията в България					
Брой посетители в информационните центрове на МОСВ и неговите подразделения	Брой	над 2000	над 3000	Над 4 000	над 5000
Брой посетители в сайтовете на МОСВ и неговите подразделения	Брой уникални посещения	уникални посещения – над 300000	уникални посещения – над 300000	уникални посещения – над 300000	уникални посещения – над 300000
Бази данни и публични регистри, поддържани в Интернет от МОСВ и подразделенията му	Брой	над 25	над 30	Над 40	над 40
Брой постъпили заявления за достъп до информация в МОСВ и неговите подразделения;	Брой	Отчита се по реално постъпили заявления	-	-	-
Брой издадени решения за предоставяне на достъп в МОСВ и неговите подразделения;	Брой	-	-	-	-
Брой издадени откази за предоставяне на достъп в МОСВ и неговите подразделения;	Брой	-	-	-	-
Брой обжалвания	Брой	-	-	-	-



в МОСВ и неговите подразделения;					
Брой проведени обсъждания с участието на обществеността	Брой	над 15	над 20	над 30	над 40
Осъществени информационни кампании за повишаване на екологичното образование и култура на учениците от МОСВ		4	4	4	4
Издадени информационни материали от МОСВ и неговите подразделения	Брой	150	150	160	160
Проведени конкурси на територията на цялата страна	Брой	42	45	47	49
Проведени открити уроци на територията на цялата страна	Брой	250	250	250	250
Проведени изложби на територията на цялата страна	Брой	45	50	50	55
Проведени форуми, обучителни семинари, кръгли маси, конференции за ученици, учители, бизнеса, неправителствени организации, за служители на общинската и държавната администрация от	Брой	80	85	90	95



МОСВ и неговите подразделения					
Изготвяне на планове за контролната дейност на РИОСВ	Брой	16	16	16	16
Изготвяне на отчети за дейността на РИОСВ	Брой				
Обработка и анализ на плановете за контролната дейност на РИОСВ и отчетите за дейността на РИОСВ.	Брой	2	2	2	2
Издаване на ежедневен бюлетин за състоянието на околната среда	Брой	245	245	245	245
Брой получени сигнали “Зелен телефон”	Брой	Отчита се по реално постъпили обаждания			
Брой издадени наказателни постановления за налагане на санкции по чл. 69 от ЗООС.	Брой	Отчита се по реално издадени наказателни постановления			
Брой проведени работни срещи с регионалните структури на МОСВ.	Брой	4	4	4	4
Брой извършени комплексни проверки на осъществяваната контролна дейност на РИОСВ	Брой	8	8	8	8
Брой проверени обекти от РИОСВ	Брой	10614	11000	11000	11000



Брой извършени проверки от РИОСВ	Брой	15000	15000	15000	15000
Брой съставени актове	Брой	Отчита се по реален брой съставени актове			
Брой издадени наказателни постановления	Брой	Отчита се по реален брой издадени наказателни постановления			

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Промени в макроикономическите параметри и социално-икономическата среда, във ведомствените разходни параграфи, административните разходни параграфи, липса на административен капацитет.

Външен фактор, който може да окаже въздействие върху постигането на целевите стойности, може да бъде недостатъчен интерес на обществото към проблемите на околната среда.

Информация за наличността и качеството на данните

Посочените целеви стойности и тяхното отчитане се базират на информация, получена от компетентните дирекции и регионалните структури към МОСВ, които: участват в организиране и осъществяване на информационни кампании, изготвяне и издаване на информационни материали, провеждане на семинари, конференции, конкурси, изложби, лекции, „зелени” уроци и др.; поддържат информационни центрове, бази данни и регистри; организират обществени обсъждания и предоставят достъп до информация, осъществяват контролна дейност.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

1. Разработване на политика и международно сътрудничество, в областта на осигуряване на достъпа до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда и повишаване на общественото екологично съзнание и култура
2. Достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземането на решения
3. Повишаване на общественото съзнание и култура по въпросите на околната среда
4. По – пълна информираност на контролния орган /РИОСВ/ и на обществеността за прилагането на екологичното законодателство от съответния оператор



1. Разработване на политика и международно сътрудничество, в областта на осигуряване на достъпа до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда и повишаване на общественото екологично съзнание и култура

Дейности за предоставяне на услугата:

- Разработване на проекти и съгласуване на проекти на нормативни актове и стратегически документи, свързани с достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения за околната среда, повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда;
- Методическо осигуряване и координация на действията на подразделенията на МОСВ и други компетентни ведомства в тази сфера;
- Изготвяне на доклади, информации и позиции в сектора, във връзка с прилагането на новоприетото европейско законодателство и участие в работните групи към ЕК ;
- Изготвяне на позиции за срещите на страните по Орхуската конвенция, както и на доклади за прилагането на конвенцията от България, представяни на срещите на страните по конвенцията.

2. Достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземането на решения

Дейности за предоставяне на услугата:

- Увеличаване на обема и качеството на информацията за околна среда предоставяна чрез интернет-страниците на МОСВ и неговите структури;
- Поддържане и развитие на информационни центрове за обществеността в МОСВ и неговите структури;
- Подобряване на организацията за предоставяне на информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения в околната среда. Запознаване на обществеността на възможно най-ранен етап с проектите на нормативни актове и стратегически документи за околната среда;
- Провеждане на редовни срещи между компетентните експерти в МОСВ, ИАОС, РИОСВ, БД, ДНП за уеднаквяване на практиката по предоставяне на достъп до информация за околната среда, както и за обсъждане на възникващи проблеми по отношение на достъпа до информация;
- Провеждане на обучения за експерти в МОСВ и структурите му за представяне на законодателството, свързано с достъпа до информация и участието на обществеността в процеса на вземането на решения за околна среда, както и на европейските и международните актове и добри практики в тази област;
- Провеждане на срещи с представители на компетентните държавни институции и НПО по въпросите на достъпа до информация;
- Поддържане и развитие на публичната база данни с информация за околната среда и регистри, в съответствие с изискванията на новото екологично законодателство;



- Поддържане и актуализиране на електронния Национален каталог на източниците на екологична информация;
- Поддържане на Регистър на заявленията за достъп до информация;
- Подготвяне в срок на решенията за достъп или отказ за достъп до обществена информация;
- Подобряване на координацията на изпълнението на процедурите, свързани с участието на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда, в съответствие с изискванията на екологичното законодателство;
- По-активно включване на представители на бизнеса, браншовите и неправителствените организации, академичните среди в работни групи и съвети по въпроси на околната среда.

3. Повишаване на общественото съзнание и култура по въпросите на околната среда

Дейности за предоставяне на услугата:

- Осъществяване на информационни кампании за повишаване на екологичното съзнание и култура на различните групи от обществеността;
- Изготвяне и издаване на информационни материали;
- Провеждане на открити уроци със студенти, ученици и деца от детските градини;
- Организиране и провеждане на форуми, семинари, конференции, кръгли маси, изложби и др.;
- Провеждане на конкурси за екологични проекти на неправителствени организации и училища.

4. По – пълна информираност на контролния орган /РИОСВ/ и на обществеността за прилагането на екологичното законодателство от съответния оператор

Предоставяни по програмата продукти/услуги

Дейности за предоставяне на услугата:

- Методическо ръководство и координация на РИОСВ по отношение на планирането, провеждането и отчитането на контролната им дейност;
- Разработване на ръководства, методически указания и информационни материали, свързани с контролната дейност на РИОСВ;
- Обработка на документация за налагане на санкции за наднормено замърсяване;
- Анализ на осъществяваната контролна дейност на РИОСВ, обобщаване на резултатите на национално ниво и публикуване на актуална информация за извършените от инспекциите проверки на обекти, дадени предписания, съставени актове, издадени наказателни постановления, наложени санкции, постъпили суми от санкции, издадени заповеди за спиране на дейности;
- Обработка на получените сигнали за екологично замърсяване (от „Зелен телефон“, входяща кореспонденция и електронна поща на министерството).



№	Програма 6 " Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	1284	1061	-223	1026	-35	1150	124
	Персонал	699	736	37	803	67	924	121
	Издръжка	585	325	-260	223	-102	226	3
	Капиталови разходи	0	0	0	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	1284	1061	-223	1026	-35	1150	124
	Персонал	699	736	37	803	67	924	121
	Издръжка	585	325	-260	223	-102	226	3
	Капиталови разходи		0	0	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0	0
	1 ПУДООС		0	0	0	0	0	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	1600	1000	-600	800	-200	800	0
	ПУДООС	1600	1000	-600	800	-200	800	0
	2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	0	0	0	0	0	0	0
6. ОП "Околна среда"	0	0	0	0	0	0	0
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	1600	1000	-600	800	-200	800	0
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	1284	1061	-223	1026	-35	1150	124
Общо разходи (I.+II.+III.):	2884	2061	-823	1826	-235	1950	124
Численост на щатния персонал	79	52	-27	52	0	52	0
Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл проектите

ПУДООС - Информационна и образователна дейност по опазване на околната среда.

Програма 7: “Оценка и управление на въздействието върху околната среда”

Цели на програмата

Чрез услугите, предоставяни по програмата, се постига:

- Създаване на ефективна нормативна рамка, осигуряваща ползата за обществото от прилагане на политиката.
- Подобряване качеството на издаваните нормативни актове; повишаване на квалификацията на специалистите от индустрията; повишаване на експертния капацитет на контролните органи.
- Свободен достъп до актуална информация по прилагането на политиката.
- Осигуряване на необходимите условия за законосъобразно осъществяване на икономически дейности
- Установяване степента на прилагане на условията, при които се осъществяват икономическите дейности.
- Систематично управление по околна среда, по-специално на малки и средни предприятия.
- Подобряване качеството на компонентите на околната среда, замърсени преди приватизацията.
- Ориентиране на инвеститорите на най-ранен етап по отношение задълженията им по околна среда.

Организационни структури, участващи в програмата

МОСВ, Дирекция “Превантивна дейност” ръководи цялостния процес като водещо ведомство и гарантира ефективната координация между всички партньори.

Програмата се изпълнява от дирекция “Превантивна дейност” на МОСВ, както и от съответните структури в Регионалните инспекции по околната среда и водите, Басейнови дирекции за управление на водите, и дирекциите на Национални паркове.

ИАОС участва в изпълнението на отделни компоненти (продукти/услуги) в изпълнение на задължението и по ЗООС и ЗОПОЕЩ.

Висш експертен екологичен съвет (ВЕЕС), респективно Експертни екологични съвети (ЕЕС), подпомагат компетентните органи при вземането на решение по ОВОС. В състава им, освен експерти от системата на МОСВ, респ. РИОСВ, се



включват и представители на други министерства, общини/райони/кметства. Продължава практиката и за

представителство в тези органи на неправителствени организации с екологична насоченост. При необходимост в състава на съветите се включват и представители на Басейновите дирекции за управление на водите, Дирекциите на природни паркове, учени, национални експерти и др. Методическата помощ за цялостното прилагане на процедурата по ОВОС, включително и организация на работата на ВЕЕС се извършва от отдел “ОВОС и ЕО” на МОСВ.

Междуведомствена комисия, специализиран състав на ВЕЕС, разглежда документацията, внесена във връзка с екологичната оценка (ЕО) на планове и програми и подпомага министъра на околната среда и водите, като изготвя проект на Становище по ЕО. За регионалните инспекции по околна среда и води тази функция се извършва от основния състав на ЕЕС.

Междуведомственият експертен екологичен съвет (МЕЕС) – специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет при МОСВ, одобрява заданията, графика и проектосметната документация за обектите от Програмите за отстраняване на екологични щети, настъпили до момента на приватизация, както и отчетите по изпълнение на програмите.

За осъществяване на някои от функциите си компетентните органи по ЗООС, ЗЗШОС и ЗОПОЕЩ взаимодействат с Областните управители, общинските администрации, МРРБ, МЗХ, МТИТС, МИЕТ, МФ, МЗ, МВнР, МВР (ГД “Пожарна безопасност и защита на населението”), МК, ДАМТН, БАБХ към МЗХ, НАП, Агенция за приватизация и следприватизационен контрол, Агенция “Митници”, ИА “ГИТ”, Дирекция национален строителен контрол, ИА “БСА”, РЗИ, БД, Дирекции на паркове и техни административни структури, лицата по чл. 21 от ЗООС.

Отговорност за изпълнение на програмата

Компетентните органи са министърът на околната среда и водите и директорът на съответната РИОСВ.

Водеца и координираща роля за изпълнението на програмата има МОСВ – дирекция „Превантивна дейност”.

Отговорност за изпълнението на различни компоненти (продукти /услуги) на програмата имат и:

1. ИАОС;
2. директорите на Регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ);
3. директорите на Басейнови дирекции;
4. директорите на Национални паркове.



По отношение изпълнение на програмите за отстраняване на миналите екологични щети, като представляващи държавата по договорите за изпълнението им участват министърът на околната среда и водите, министърът на финансите и изпълнителният директор на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

1. Разработване на политиката по предотвратяване на промишленото замърсяване.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда	Целева стойност				
	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Показатели за изпълнение					
1. Актуалност на нормативната уредба - брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения спрямо планираните за отчетния период.	%	*	100%	100%	100%
2. Брой подготвени позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство спрямо изисканите или необходимите.	%	*	100%	100%	100%
3. Брой изготвени позиции, информации и отчети към съответните секретариати на международните конвенции по които Р.България е страна спрямо изискваните	%	*	100%	100%	100%
4. Участия и проведени мероприятия за популяризиране на Схеми за популяризиране на регламентите по опазване на околната среда.	Брой	Броят да е поне колкото предходната година	Броят да е поне колкото предходната година	Броят да е поне колкото предходната година	Броят да е поне колкото предходната година

* Показателят за изпълнение е обединен и поради това няма заложена целева стойност в бюджет 2011г.

Кратко описание на показателите

Показателите измерват степента на изпълнение на предоставяната услуга.

Целева стойност



- Показател 1 - Целта е сто процента (100 %) от актовете да бъдат подготвени в предварително поставените срокове.
- Показатели 2 и 3 - Целта е сто процента (100 %) от исканите позиции, информации, доклади и други документи да бъдат подготвени в поставените срокове.
- Показател 4 - Количествен показател, отразяващ дейността по популяризиране на схемата за управление по околна среда и одит – EMAS и схемата за екомаркировка на ЕС.

2. Методическо подпомагане

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда	Целева стойност				
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Брой проведени семинари и работни срещи спрямо планираните и спрямо тези, за които е възникнала необходимост.	%	*	100%	100%	100%
2. Брой разработени методики указания и препоръки спрямо планираните и спрямо постъпили искания за методическо осигуряване.	%	*	100%	100%	100%
3. Брой проведени консултации спрямо брой поискани консултации.	%	*	100%	100%	100%
4. Брой отговорени в срок запитвания до Националното информационно бюро по химикали спрямо броя на подадените	%	*	100%	100%	100%

* Показателят за изпълнение е обединен и поради това няма заложена целева стойност в бюджет 2011г.

Кратко описание на показателите

Показателите за изпълнение са количествени, отчитащи степента на методическо осигуряване по прилагане на политиката.

Целева стойност - броят на проведените семинари, работни срещи, указания, консултации, обучения и препоръки да е в съответствие с възникналата практическа необходимост.

Показател 4 – Целта е да се спази срокът за отговор на запитвания до Националното информационно бюро по химикали за всички постъпили запитвания през отчетния период.

3. Предоставяне на информация на обществеността

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	бюджет 2011	Прогноза 2012	Прогноза 2013	Прогноза 2014
1. Достъпност на информацията в публичните регистри	24 часа	24-часов достъп от Итнернет страницата на МОСВ	24-часов достъп от Итнернет страницата на МОСВ	24-часов достъп от Итнернет страницата на МОСВ	24-часов достъп от Итнернет страницата на МОСВ
2. Актуалност на информацията в регистрите	срок	Актуализация на информацията в съответния регламентиран срок	Актуализация на информацията в съответния регламентиран срок	Актуализация на информацията в съответния регламентиран срок	Актуализация на информацията в съответния регламентиран срок
3. Актуалност на ценоразписа.	срок	100%	въвеждане март	актуализация	актуализация

Кратко описание на показателите

Показателите измерват качеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

- Показател 1 – Целта е осигуряване на свободен достъп до регистрите чрез Интернет страницата на МОСВ за получаване на регламентирана информация;
- Показател 2 - Настъпилите промени в хода на процедурите се отразяват в регламентирания срок.
- Показател 3 - Целта е 100 % от подадената информация от компетентните органи, относно разчет на разходи за оздравителни мерки, определени по реда на ЗОПОЕЩ, да бъде актуализирана в срок.

Целевите групи

- Заявителите на административни услуги, компетентните органи за издаване на административни актове и заинтересованата общественост.

4. Издаване на административни актове

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Програма № 7					
Оценка и управление на въздействието върху околната среда					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	бюджет 2011	Прогноза 2012	Прогноза 2013	Прогноза 2014



1. Брой издадени актове в нормативно определения срок спрямо броя внесени искания	%	*	100%	100%	100%
2. Брой отменени актове спрямо броя на обжалваните	%	0	0	0	0
3. Процент положителни оценки на качеството на докладите по ОВОС	%	100%	100%	100%	100%
4. Брой внесени доклади за ОВОС спрямо броя инвестиционни предложения, подлежащи на задължителна ОВОС и тези, за които е преценено да се извърши ОВОС	%	100%	100%	100%	100%
5. Брой внесени искания за преценяване на необходимостта от ОВОС спрямо броя инвестиционни предложения, за които в отговор на първото уведомяване е определено, че подлежат на преценяване.	%	100%	100%	100%	100%
6. Брой прекратени административни процедури по ОВОС и ЕО спрямо констатирани случаи на недопустимост или по искане на заявителя	брой	100%	100%	100%	100%

* Показателят за изпълнение е обединен и поради това няма заложена целева стойност в бюджет 2011г.

Кратко описание на показателите

Показатели 1 и 2 измерват качеството на предоставяната услуга.

Показател 3 измерва качествено изменение в документацията, която възложителите представят на компетентния орган, като стремежът е чрез консултациите, дадени в хода на процедурата, да се постигне 100 % качествени доклади, което ще подпомогне обективното вземане на решение.

Показател 4 измерва ефективността от дейността по оценка на въздействието върху околната среда.

Целева стойност

- Показател 1 - Целта е за сто процента (100 %) от внесените искания за издаване на актове те да бъдат издадени.
- Показател 2 – Целта е да няма отменени актове по съдебен ред, което гарантира качеството на предоставяната услуга.
- Показател 3 – Целта е постигане на 100 % доклади с положителни оценки.
- Показател 4 - Целта е за сто процента (100 %) от инвестиционните предложения, за осъществяването на които е необходимо решение по ОВОС, да бъде проведена процедура по ОВОС;
- Показател 5 - Целта е за сто процента (100 %) от инвестиционните предложения, за по-нататъшното процедиране на които е необходимо



решение за преценяване на необходимостта от ОВОС, да бъде проведена процедура по преценяване;

■ Показател 6 – Целта е 100 % от процедурите, при потвърждение от съответен специализиран компетентен орган (например басейнова дирекция, Министерството на земеделието и храните, общински органи и др.) недопустимост на инвестиционното предложение спрямо действащи нормативни или административни актове и тези, по които не е представена поисканата допълнителна информация, да бъдат прекратени.

Целевите групи

■ Заявителите на административни услуги, задължени лица и засегнатата общественост.

5. Анализ и оценка на изпълнението на актовете по услуга 4.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда	Целева стойност				
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Брой инсталации, подлежащи на издаване на КР спрямо работещи без издадено КР.	%	0 %	0 %	0 %	0 %
2. Брой предприятия и/или съоръжения, подлежащи на издаване на разрешително по чл.104 от ЗООС спрямо работещи без издадено такова	%	0 %	0 %	0 %	0 %
3. Брой промишлени източници, по отношение на излъчвания от тях шум в околната среда, които отговарят на нормативните изисквания спрямо общия брой, подлежащи на контрол през годината.	%	100 %	100 %	100 %	100 %
4. Брой извършени проверки от контролните органи	%	100 %	100 %	100 %	100 %
5. Брой изпълнени предписания спрямо дадени предписания от компетентния орган.		*	100%	100%	100%
6. Брой изпълнени заповеди за прилагане на превантивни/оздравителни мерки спрямо броя на издадените;	%	100%	100%	100%	100%
7. Възстановени средства по ЗОПОЕЩ.	%	100%	100%	100%	100%



8. Брой физически или юридически лица, произвеждащи или внасящи химични вещества без предварителна или същинска регистрация регистрация спрямо общия брой проверени задължени лица	%	0 %	0%	0%	0%
9. Брой физически или юридически лица, произвеждащи или внасящи химични вещества без нотификация за класификация до Европейската агенция по химикали спрямо общия брой проверени задължени лица	%	0 %	0%	0%	0%
10. Брой физически или юридически лица, нарушили изискванията на Дял VII от Регламент (ЕО) № 1907/2006 г. (разрешаване) спрямо общия брой проверени задължени лица	%	0 %	0%	0%	0%
11. Брой физически или юридически лица, нарушили изискванията на Дял VIII от Регламент (ЕО) № 1907/2006 г. (ограничения) спрямо общия брой проверени задължени лица	%	0 %	0%	0%	0%
12. Брой констатирани нарушения спрямо броя проверени задължени лица	%	0 %	0%	0%	0%

* Показателят за изпълнение е обединен и поради това няма заложена целева стойност в бюджет 2011г.

Кратко описание на показателите

Показатели измерват изпълнението на целите на програмата.

Показателите са количествени и измерват спазването на изискванията на нормативната уредба по околна среда и предвидените мерки за намаляване или предотвратяване на евентуални отрицателни въздействия върху околната среда от осъществяването на икономически дейности.

Целевата стойност за показател 1 – целта е всички инсталации, подлежащи на издаване на КР да работят с издадено разрешително.

Целевата стойност за показател 2 – целта е всички предприятия или съоръжения, подлежащи на издаване на разрешително по чл.104 от ЗООС да работят с издадено разрешително.

Целевата стойност за показател 3 – целта е сто процента (100%) от промишлените източници, подлежащи на контрол през годината да отговарят на нормативните изисквания.

Целевата стойност за показател 4 е сто процента (100%) от изискващите се планови проверки, както и проверки при възникнала необходимост, да бъдат извършени.



Целевата стойност за показател 5 зависи от годишните планове за проверки в отделните РИОСВ, БДУВ и ДНП. Целта е броят на дадените предписания да бъде равен на броя на изпълнените такива.

Целевата стойност за показател 6 - Целта е в 100 % от случаите да бъдат изпълнени издадените заповеди за прилагане на превантивни или оздравителни мерки.

Целевата стойност за показател 7 - Целевата стойност за процента възстановени средства е 100 %.

Целевата стойност за показател 8 – целта е всички физически или юридически лица, произвеждащи или внасящи химични вещества, подлежащи на предварителна или същинска регистрация, да са извършили такава.

Целевата стойност за показател 9 – целта е всички физически или юридически лица, произвеждащи или внасящи химични вещества, за които трябва да се нотифицира Европейската агенция по химикали, да са извършили такава.

Целевата стойност за показател 10 – целта е всички физически или юридически лица, попадащи в обхвата на Дял VII от Регламент (ЕО) № 1907/2006 г. (разрешаване), да спазват нормативните изисквания.

Целевата стойност за показател 11 – целта е всички физически или юридически лица, попадащи в обхвата на Дял VIII от Регламент (ЕО) № 1907/2006 г. (ограничения), да спазват нормативните изисквания.

Целевата стойност за показател 12 показва степента на съответствие на операторите със законовите изисквания. Целта е да се осигури съответствието на максимален брой задължени лица.

Целевите групи

- Заявителите на административни услуги, задължени лица и засегнатата общественост.

6. Регистриране на организации по Схемата за управление по околна среда и одит – EMAS и присъждане на екомаркировката на ЕС по Схемата за екомаркировка на ЕС

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда	Целева стойност				
	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
Показатели за изпълнение					
1. Нови и подновени регистрации на организации през отчетния период спрямо подадени заявления за регистрация през отчетния период.	%	100%	100%	100%	100%
2. Спрени и заличени регистрации	брой	Броят да е по-	Няма	Няма	Няма



през отчетния период.		малък от предходната година.	определена целева стойност. Търси се намаляване по годините.	определена целева стойност. Търси се намаляване по годините.	определена целева стойност. Търси се намаляване по годините.
3. Сключени договори за ползване на знака за екомаркировка през отчетния период спрямо подадени молби за присъждане на знака за екомаркировка на ЕС.	%	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Целева стойност

Показатели 1 Качествен показател, отразяващ степента на подготвеност на организациите за участие в схемата на Общността за управление по околна среда и одитиране – EMAS.

Показател 2: Количествен показател, с който се измерва степента на прилагане на схемата EMAS в организациите.

Показател 3: Качествен показател, отразяващ степента на подготвеност на организациите за участие в схемата за екомаркировка на ЕС.

7. Отстраняване на екологични щети, причинени до момента на приватизация

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда	Целева стойност					
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Брой изготвени становища спрямо брой разгледани проекти	%	100%	100%	100%	100%	100%
2. Брой решения спрямо брой становища, доклади от проведени проверки /посещения на обекти по програмите	%	100%	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Показателите измерват качеството на предоставяната услуга, отчитащ степента на изпълнение на целите на програмата.

Целева стойност

Показател 1 – Целта е за 100% от внесената проектосметна документация да бъдат изготвени становища от членовете (от допълнителния състав на съвета и от РИОСВ и БД) на Междуведомствения експертен екологичен съвет (МЕЕС) – специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет на МОСВ.



Показател 2 - Целта е за 100% от представените доклади от извършени проверки по изпълнението на обекти от програмите за отстраняване на минали екологични щети да бъдат взети решения от Междуправителния експертен екологичен съвет (МЕЕС) – специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет на МОСВ.

8. Класифициране на икономическите дейности

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 7 Оценка и управление на въздействието върху околната среда		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	бюджет 2011	Прогноза 2012	Прогноза 2013	Прогноза 2014
1. Брой дадени писмени указания спрямо броя внесени уведомления	%	100%	100%	100%	100%
2. Брой дадени указания за провеждане на задължителна процедура по ОВОС	%	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.
3. Брой дадени указания за провеждане на процедура за преценяване на необходимостта от ОВОС	брой	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.	Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.

Кратко описание на показателите

Показател 1 – измерва качеството на предоставяната услуга.

Показатели 2 и 3 – показателите са количествени и представляват база за планиране на очаквания обем дейности, които ще бъдат извършени в рамките на услугите “Издаване на решение по ОВОС” и “Издаване на решение за преценяване на необходимостта от ОВОС”.

Целеви стойности:

- Показател 1 - Целта е на сто процента (100 %) от внесените уведомления за инвестиционни намерения да бъде отговорено.
- Показатели 2 и 3 – Няма целева стойност. Търси се постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата



Изменения в нормативната уредба, засягащи етапите на инвестиционните предложения, които не отчитат изискванията се процедури по ОВОС и ЕО, могат да доведат до затруднения при прилагането им. Стартирането от страна на възложителя на процедурата по ОВОС/ЕО или преценяване на необходимостта от ОВОС/ЕО на по-късен етап от нормативно определения, ограничава правото за информираност на засегнатата общественост.

В случаите на процедури по ОВОС/екологична оценка с трансгранично въздействие липсата на двустранни/многостранни договорености със засегнати държави може да доведе до значително забавяне във времето на изпълнението на услуги.

Друг проблем е и недостатъчно познаване от страна на компетентните органи, които разрешават/одобряват крайно проекта, на нормативната уредба по околна среда и “подминаване” на регламентирани задължителни процедури, включително и по ОВОС.

Един от проблем са кратките срокове за привеждане в съответствие на по-голямата част от действащите инсталации. Поради реструктурирането на икономиката съществуват инсталации, които реално се натоварват много по-малко от проектния си капацитет. Други инсталации изобщо не се експлоатират, въпреки че реално съществуват. Горепосочените обстоятелства предполага значително финансово натоварване на операторите на инсталации за постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба. Фактор за изпълнението биха били бъдещи промени в нормативната уредба.

Други фактори, които могат да влияят върху постигането на целите на програмата, са свързани с икономическото състояние на производителите и покупателната способност на населението. Въвеждането на система за управление по околната среда изисква допълнителни ресурси, както и активна държавна политика по насърчаване на въвеждането ѝ. Отчитането на аспектите на околната среда при производството на продуктите обикновено води до оскъпяването им и ограничената покупателна способност прави трудно приложим този пазарно ориентиран инструмент за опазване на околната среда.

Проблем също така са и сравнително големите разходи за изпълнение на изискванията на законодателството в областта на управлението на химикалите, и в частност изискванията за извършване на регистрация на химични вещества, което може да се отрази на готовността на задължените лица да спазват тези изисквания

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за извършваните административни услуги по програмата се събира, съхранява и анализира от компетентния за извършване на съответната услуга орган (МОСВ и неговите структурни звена).

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)



1. Разработване на политиката по предотвратяване на промишленото замърсяване.
2. Методическо подпомагане
3. Предоставяне на информация на обществеността
4. Издаване на административни актове
5. Анализ и оценка на изпълнението на актовете по услуга 4.
6. Регистриране на организации по Схемата за управление по околна среда и одит – EMAS и присъждане на екомаркировката на ЕС по Схемата за екомаркировка на ЕС
7. Отстраняване на екологични щети, причинени до момента на приватизация
8. Класифициране на икономическите дейности



№	Програма 7 " Оценка и управление на въздействието върху околната среда"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	2420	2645	225	2450	-195	2619	169
	Персонал	1678	2052	374	2069	17	2215	146
	Издръжка	742	593	-149	381	-212	404	23
	Капиталови разходи	0	0	0	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	2420	2645	225	2450	-195	2619	169
	Персонал	1678	2052	374	2069	17	2215	146
	Издръжка	742	593	-149	381	-212	404	23
	Капиталови разходи		0	0	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0	0
	1 ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	10000	5000	-5000	5000	0	5000	0
	1ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	0	0	0	0	0	0	0
6. ОП "Околна среда"	0	0	0	0	0	0	0
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	10000	5000	-5000	5000	0	5000	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	10000	5000	-5000	5000	0	5000	0
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	2420	2645	225	2450	-195	2619	169
Общо разходи (I.+II.+III.):	12420	7645	-4775	7450	-195	7619	169
Численост на щатния персонал	151	148	-3	148	0	148	0
Численост на извънщатния персонал	3	4	1	4	0	4	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите

По програмата са планирани целеви средства за отстраняване на минали екологични щети.

Програма 8 : “Управление на дейностите по изменение на климата”

Цели на програмата

Програма “Управление на дейностите по изменение на климата” цели намаляване на емисиите на парникови газове в страната чрез създаване и прилагане на политики, мерки, използване на пазарни и не-пазарни механизми и инструменти за ограничаване и намаляване изменението на климата. Програмата цели и подпомагане устойчивостта и адаптирането на естествените екосистеми и сектори от икономиката, с цел избягване негативните последици от изменението на климата и устойчивото развитие, чрез създаване и прилагане на политики и мерки.

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

В системата на МОСВ, дейностите по Програма 8 се изпълняват от следните структурни звена:

Дирекция “Политика по изменението на климата” (“ПИК”) е национален координатор по РКОНИК и Протокола от Киото и в качеството си на такъв планира, изпълнява и координира дейностите по изменението на климата и изпълнението на ангажиментите на страната, в т.ч. изготвяне на периодично национално съобщение към Секретариата на РКОНИК, изпращане на годишния доклад за националната инвентаризация на парникови газове. Също така, дирекцията изготвя национални стратегии, подготвя нормативни документи за провеждане на националната политика по изменение на климата, координира разработването на стратегически документи, като Национален план за действие по изменение на климата и Национална стратегия за адаптация към изменението на климата. В рамките на преговорите за глобално споразумение по изменението на климата и в преговори в рамките на ЕС за прилагането на политики в областта, дирекцията изготвя преговорни позиции, провежда съгласувателни процедури и координира националната позиция. Дирекцията е отговорна за прилагане на европейската политика по изменение на климата.

Отдел “Прилагане на европейска политика по изменението на климата” към Дирекция “ПИК” отговаря за и координира изпълнението на задълженията по прилагането на европейската политика по изменение на климата, в това число – пакета „Климат-Енергетика” и участието в Европейската схема за търговия с емисии, за разработването на национални мерки в областта на дейностите и инициативите по изменението на климата и изготвяне на стратегии и позиции за защита на националните интереси във връзка с разработването на ново и



прилагането на съществуващото европейско законодателство. Отделът координира прилагането на Националния план за разпределение на квоти за емисии на парникови газове за периода 2008 – 2012 г. и разпределението чрез Междуведомствена работна група на резерва за нови участници. Координира ежегодно с Изпълнителната агенция по околна среда изготвянето на националната инвентаризация на емисиите на парникови газове. Изготвя позиции и указания за участие в работни и експертни групи към Европейската комисия във връзка с Третия период на ЕСТЕ (2013 – 2020 г.)

Сектор „Международни механизми за търговия с емисии“ към Дирекция „ПИК“ координира оценката и одобрението на проекти по механизма „съвместно изпълнение“, проверява докладите, удостоверяващи емисионните намаления и тяхното съответствие с одобрените за проекта количества. Координира с Изпълнителна агенция по околна среда прехвърлянето на единиците редуцирани емисии от Националния регистър до съответната страна-купувач. Секторът изготвя позиции и указания за участие в работни и експертни групи към ЕС по линия на преговорите към РКОНИК и Протокола от Киото, координира националната позиция и участието на Република България в процеса на преговорите за глобално споразумение по климата за периода след края на 2012 г. Секторът координира процеса на преговори за продажба на свободното количество Предписани емисионни единици на страната съгласно чл.17 от Протокола и механизма „международна търговия с емисии“, както и подпомага Националния доверителен еко-фонд при стартирането на Националната схема за зелени инвестиции.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Национална политика в областта на изменението на климата

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 8	Целева стойност					
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
1. Разработване и провеждане на национална политика в областта на изменението на климата						
1.1. Изготвен и приет от МС Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013-2020 (НПДИК)	Брой	1	0	0	0	
1.2. Отчет на изпълнението на заложените в НПДИК мерки	Брой	0	0	1	1	
1.3. Изготвяне на рамка за Национална стратегия за	Брой	1	0	0	0	



адаптация към изменението на климата					
1.4. Изготвяне на Национална стратегия за адаптация към изменението на климата	Брой	0	0	1	0

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател „Изготвен и приет Национален план за действие по изменение на климата” – отразява прилагане на Европейското законодателство в частта, засягаща пакета „Климат-енергетика”.

Показател „Отчет на изпълнението на заложените в НПДИК мерки” – отчита изпълнението на мерките за намаление на емисиите от индустриалните сектори, които са обект на Националния план.

Показател „Изготвяне на рамка за Национална стратегия за адаптация към изменението на климата” – отразява прилагане на задължение към ЕС съгласно Европейската рамка за действие „Адаптация към изменението на климата „Бяла книга”.

Показател „Изготвяне на Национална стратегия за адаптация към изменението на климата” – отразява прилагане на задължение към Европейската комисия за подготовка на общо Европейска стратегия за адаптация

Изпълнение на международните задължения на България към РКОНИК и Протокола от Киото

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 8	Целева стойност					
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
2. Изпълнение на задълженията на Република България към РКОНИК и Протокола от Киото						
2.1. Доклад за национална инвентаризация на емисиите на парникови газове	Брой	1	1	1	1	



2.2.Национално съобщение	Брой	1	0	0	1
--------------------------	------	---	---	---	---

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател „Доклад за национална инвентаризация на емисиите на парникови газове” измерва спазването на задължението на Република България към РКОНИК

Показател „Национално съобщение” измерва спазването на задължението на Република България към РКОНИК

Изпълнение на задължения на Република България във връзка със законодателството на Европейския съюз (ЕС)

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Програма № 8	Целева стойност					
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.	Прогноза 2014 г.
3. Изпълнение на задължения на Република България във връзка с Европейското законодателство						
3.1. Приет Национален план за действие по изменение на климата	Брой	1	0	0	0	
3.2. Процент изпълняемост на заложените мерки в НПДИК	Процент	0	0	10%	50%	
3.3. Приета Национална стратегия за адаптация към изменението на климата	Брой	0	0	1	0	

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател “Приет Национален план за действие по изменение на климата” – Националният план за действие по изменение на климата (НПДИК) се координира от МОСВ, дирекция «ПИК» и съдържа мерки за прилагане на пакета «Климат-Енергетика» в България. Показателят индикира изпълнение на задължения към ЕС.



Показател “Процент изпълняемост на заложените мерки в НПДИК” – отчет за прилагането на мерките, заложи в НПДИК

Показател “Приета Национална стратегия за адаптация към изменението на климата” отчита изпълнението на дейностите по линия на приспособяване към изменението на климата по изпълнението на ангажимент към ЕС.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

- Недостатъчен институционален капацитет и/или между-институционално съдействие при изготвяне и съгласуване на нормативни актове в изпълнение на ангажиментите на Република България към РКОНИК, Протокола от Киото и Европейската политика по изменение на климата;
- Недостатъчно финансово подсигуряване за изпълнение на дейностите по изменение на климата;
- Неэффективна координация между специализираните звена, чиято сфера на експертиза засяга изменението на климата (МЗХ, МФ, МИЕТ, МТИТС, МВР, МВНР, МРРБ, НСИ и др.).

Информация за наличността и качеството на данните

Данните относно емисиите на парникови газове и национални политики и мерки се съдържат в задължителното периодично докладване на Република България към РКОНИК - Национално съобщение на всеки четири или пет години и ежегодно докладване на годишната инвентаризация на емисиите от парникови газове.

За подготовката и докладването на годишната инвентаризация на емисиите отговаря Изпълнителната Агенция по околна среда (ИАОС). Дирекция „Политика по изменение на климата“ администрира и координира докладването на Националното съобщение към РКОНИК. Достоверността и качеството на данните се гарантират от стриктните процедури на работа с тях и задълбочените проверки, провеждани от страна на Секретариата на РКОНИК и на специализирани институции на ЕС.

Разработването на Националният план за действие по изменение на климата се координира от дирекция „ПИК“ и се администрира чрез проект с външно финансиране и участието на МОСВ. Качеството на данните се удостоверява от експертните екипи, които ги подготвят в рамките на проекта и от преглед от дирекция „ПИК“ в края на проекта.

Разработването на Национална стратегия за адаптация към изменението на климата ще се изпълни в рамките на външен проект, с външно финансиране и външна експертиза от съответните държавни, частни и неправителствени водещи институции, като дирекция „ПИК“ ще координира процеса. Резултатите от проекта ще подлежат на преглед от дирекцията в края на проекта.



Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Целева група към която са насочени предоставените по програмата продукти/услуги

Мерките в НПДИК са насочени към секторите енергетика, промишленост, транспорт, градско и регионално благоустройство, селско и горско стопанство в Република България, и целят намаляване емисиите на парникови газове и прилагане ангажиментите за цел от 20% намаление съгласно пакета „Климат-Енергетика“.

Националната стратегия за адаптация към изменението на климата ще съдържа анализ на секторите, най-чувствителни към последствията от изменението на климата, предложения за политики и мерки за адаптация на тези сектори и план за тяхното прилагане. Мерките в стратегията следва да са насочени към: гори, биоразнообразие, водни ресурси, селско стопанство, туризъм.

Предоставяни продукти/услуги по програмата

Дейностите по програмата са свързани с изпълнението на националните и международни ангажименти на Република България в областта на изменението на климата. Те могат да се обобщят както следва:

- Национална политика в областта на изменение на климата
- Изпълнение на международните задължения на Република България към РКОНИК и Протокола от Киото (Задълженията по РКОНИК нямат давност, задълженията по Протокола от Киото са валидни до 2015 година или до влизането в сила на нов Протокол)
- Изпълнение на задължения на Република България във връзка със законодателството на ЕС

Дейности за предоставяне на продуктите/услугите по програмата

Национална политика в областта на изменение на климата

Дейности за предоставяне на услугата

- Разработване на Трети национален план за действие по изменението на климата 2013-2020 г.
- Разработване на рамка за Национална стратегия за адаптация към изменението на климата
- Изготвяне на Национална стратегия за адаптация към изменението на климата
- Изпълнение на международните задължения на Република България по РКОНИК и Протокола от Киото

Дейности за предоставяне на услугата

- Докладване на годишната инвентаризация на емисиите от парникови газове към Секретариата на РКОНИК



- Докладване на Национално съобщение към Секретариата на РКОНИК.

Изпълнение на задълженията на Република България във връзка със законодателството на Европейския съюз в областта на изменението на климата

Дейности за предоставяне на услугата

- Разработване и докладване до ЕК на национални мерки за изпълнение на инициативи и предписания
- Транспониране на нормативни разпоредби на ЕС в областта на изменението на климата
- Аргументирана защита на българските интереси при формиране на законодателството на ЕС в областта на изменението на климата.
- Координиране на политиката по изменение на климата със заинтересовани браншови организации и институции в рамките на междуведомствени работни групи
- Стратегическо планиране, координиране и провеждане на действия за участие на Република България в различните международни механизми за търговия с емисии
- Подобряване на информираността на българските участници в търговията с емисии и обществеността по въпросите на изменението на климата



№	Програма 8 " Управление на дейностите по изменение на климата"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	601	614	13	496	-118	536	40
	Персонал	214	297	83	280	-17	320	40
	Издръжка	387	317	-70	216	-101	216	0
	Капиталови разходи	0	0	0	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	601	614	13	496	-118	536	40
	Персонал	214	297	83	280	-17	320	40
	Издръжка	387	317	-70	216	-101	216	0
	Капиталови разходи		0	0	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0	0
	1 ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	0	0	0	0	0	0	0
6. ОП "Околна среда"	0	0	0	0	0	0	0
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0	0	0	0	0
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	601	614	13	496	-118	536	40
Общо разходи (I.+II.+III.):	601	614	13	496	-118	536	40
Численост на щатния персонал	19	21	2	21	0	21	0
Численост на извънщатния персонал	1	0	-1	0	0	0	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите

По програмата няма администрирани разходни параграфи.

Програма 9 : “Администрация”

В тази програма попадат функциите и дейностите на министерството, обслужващи всички основни политики.

Отговорност за изпълнението на програмата

Първостепенен разпоредител с бюджетни кредити

Съгласно устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, общата администрация осигурява технически дейността на министъра, дейността на специализираната администрация и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица. Общата администрация е структурирана във следните дирекции - дирекция "Правно-нормативно и административно обслужване", дирекция "Бюджет, финанси и стопанска дейност" и дирекция "Стопанска дейност, човешки ресурси, канцелария и информационно обслужване".

Дирекция "Правно-нормативно обслужване и обществени поръчки" участва в разработването на проекти на нормативни актове, свързани с дейността на МОСВ; осъществява процесуалното представителство на МОСВ пред съдилищата; изготвя проекти на договори и съгласува по законосъобразност договорите, изготвени от други дирекции от ЦУ на МОСВ, или предложени от други лица и организации; подготвя отговори и дава становища по законосъобразност по постъпили в министерството предложения и сигнали; съгласува или дава становища по законосъобразност на проекти на нормативни или административни актове и наказателни постановления, издавани от министъра; изготвя (самостоятелно или съвместно с другите дирекции) съгласувателни становища по проекти на актове на Министерския съвет; организира и координира процеса на достъп на обществеността до информация за околната среда; планира и организира провеждането на процедурите за възлагане на обществените поръчки и изготвя график за провеждането им през съответната година; изготвя вътрешни правила за възлагане на обществените поръчки от МОСВ, които министърът на околната среда и водите утвърждава.

Дирекция " Бюджет, финанси и счетоводство " предлага на министъра проектите на годишния бюджет на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра, дава методически указания на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити относно изготвянето на отчетите за касово изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки, отчита изпълнението на бюджета и на извънбюджетните сметки, извършва разпределението на бюджетните кредити между второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра. Дирекцията извършва и счетоводното отчитане на приходите и разходите, изготвя ежемесечни и годишни оборотни



ведомости на администрацията, подготвя годишния баланс на администрацията и консолидирания баланс, извършва счетоводното и касовото обслужване на структурните звена от специализираната администрация. Организира и осъществява програмното и техническото осигуряване на компютърната техника и осигуряват ведомствената охрана, пропускателния режим, планирането и организирането на строително-монтажни работи, материално-техническото снабдяване, хигиенното и транспортното обслужване. Дирекцията организира и протоколната дейност на министерството.

Дирекция “Стопанска дейност, човешки ресурси, канцелария и информационно обслужване”.

Основната функция на дирекцията е разработването на проекти на нормативни актове за средната работна заплата и числеността на персонала, документирането на трудовите и служебните правоотношения. Експертите в дирекцията изготвят анализ на потребностите и планират обучението на персонала осъществява се деловодно обслужване. В дирекцията се организира и осъществява програмно и техническо осигуряване на компютърна техника, осигурява се ведомствена охрана, пропускателния режим, планирането и организирането на строително-монтажни работи, материално-техническото снабдяване, хигиенното и транспортното обслужване.

Второстепенни разпоредители с бюджетни кредити – Изпълнителна Агенция по околна среда

В програмата са включени дейностите, които: съдействат за изпълнението на 4-те програми - № 5 № 6 № 7и № 8; осигуряват технически дейността на изпълнителния директор на ИАОС, дейността на специализираната администрация и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

ВРБК – Регионални инспекции по опазване на околната среда

В програмата са включени дейностите, с които се: съдейства на експертите, пряко ангажирани към изпълняваните програми; осигурява се технически дейността на директора на РИОСВ и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

ВРБК – Басейнови дирекции

В програмата са включени дейностите, с които се: съдейства на експертите, пряко ангажирани към изпълняваните програми; осигурява се технически дейността на директора на БД и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

В програмата са включени дейностите, които подпомагат изпълнението на 8^{-те} програми за постигането на стратегическите цели на МОСВ. Тъй като дейностите отнесени в програмата са междинни, т.е. обслужват предоставянето на услугите, формиращи програмите във всички области на политиките, разходите за тях са изведени в самостоятелна програма 9.



Дейности по програмата за ПРБК

- Участие в разработването на проекти на нормативни актове;
- Процесуално представителство на министерството пред съдилищата;
- Изготвяне проекти на договори и становища по законосъобразността на договори;
- Изготвяне на проектобюджета на министерството, в т.ч. обобщаване бюджетите на ВРБК, по Единна бюджетна класификация;
- Изготвяне на проектобюджета на министерството, в т.ч. обобщаване бюджетите на ВРБК, в програмен формат;
- Даване на методически указания на ВРБК относно изготвянето на отчетите за касово изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки;
- Отчитане изпълнението на бюджета и на извънбюджетните сметки;
- Разпределение на бюджетните кредити;
- Счетоводно отчитане, изготвя ежемесечни и годишни оборотни ведомости, подготовка на годишния баланс, счетоводно и касово обслужване на структурните звена;
- Извършване на проверки на място относно спазването на счетоводната политика от ВРБК;
- Осъществяване на финансов контрол по извършваните разходи;
- Анализ на потребностите и планиране обучението на персонала;
- Деловодно обслужване;
- Програмно и техническо осигуряване на компютърната техника
- Ведомствена охрана и пропускателен режим;
- Планиране и организиране на строително-монтажни работи;
- Материално-техническо снабдяване;
- Хигиенното и транспортното обслужване;
- Административно обслужване на юридически и физически лица на "едно гише";
- Протоколната дейност на министерството.
- Изработване, съгласуване и предлагане за одобряване и извършване текущи корекции в поименни списъци за придобиване на дълготрайни материални активи (проектиране, ново строителство, основни ремонти, извънбюджетни машини и съоръжения, обзавеждане и оборудване) за нуждите на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра;
- Организиране процеса на проучвателните и съгласувателните дейности, възлагането на проектите и строителството и осъществяване ефективен контрол по отношение на изпълнението на обектите, включени в поименните списъци;
- Организиране и координиране работата по реализирането и изпълнението на международни инвестиционни проекти в областта на околната среда и водите или на други обекти, с изключение на финансираните от Предприсъединителните фондове, Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз;



- Организиране дейността по закупуване на необходимите материали, реактиви, химикали, резервни части, стъklarия, техника и апаратура за Националната система за екологичен мониторинг;
- Изготвяне документацията и провеждане процедурите за обществени поръчки за различни видове доставки, услуги и научни разработки;
- Изготвяне тримесечни отчети за усвоените средства за капиталови разходи.

Дейности по програмата за ВРБК

ИАОС

- Водене на тържни процедури по ЗОП (доставки и сервизно обслужване);
- Деловодно обслужване;
- Изготвяне на проектобюджета на ИАОС по Единна бюджетна класификация и в програмен формат;
- Счетоводно отчитане;
- Осъществяване на финансов контрол по извършваните разходи;
- Планиране и организиране на строително-монтажни работи;
- Материално-техническо снабдяване;
- Програмно и техническо осигуряване на компютърната техника.

РИОСВ, БД и НП

- Деловодно обслужване;
- Изготвяне на проектобюджет по Единна бюджетна класификация и в програмен формат;
- Счетоводно отчитане.



№	Програма 9. "Администрация"	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	10362	11640	1278	12578	938	11392	-1186
	Персонал	5350	5466	116	5668	202	5735	67
	Издръжка	3022	2939	-83	3675	736	2422	-1253
	Капиталови разходи	1990	3235	1245	3235	0	3235	0
				0		0		
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	10362	11640	1278	12578	938	11392	-1186
	Персонал	5350	5466	116	5668	202	5735	67
	Издръжка	3022	2939	-83	3675	736	2422	-1253
	Капиталови разходи	1990	3235	1245	3235	0	3235	0
				0		0		
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал			0		0		0
	Издръжка			0		0		0
	Капиталови разходи			0		0		0
	От тях за: *			0		0		0
2.1	1.....			0		0		0
2.2	2.....			0		0		0
2.3	3.....			0		0		0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0	0
	1 ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
	2.Международни проекти и програми	0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	12787	9101	-3686	5827	-3274	1489	-4338
	ПУДООС	3250	0	-3250	0	0	0	0
	2.Целева субсидия от ЦБ	0	0	0	0	0	0	0



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	0	0	0	0	0	0	0
4.ПМС №209/2009 г.	0	0	0	0	0	0	0
5. Програма ИСПА	0	0	0	0	0	0	0
6. ОП "Околна среда"	9537	9101	-436	5827	-3274	1489	-4338
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	0	0	0	0	0	0	0
8.ДИЗ	0	0	0	0	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	12787	9101	-3686	5827	-3274	1489	-4338
					0		
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	10362	11640	1278	12578	938	11392	-1186
					0		
Общо разходи (I.+II.+III.):	23149	20741	-2408	18405	-2336	12881	-5524
Численост на щатния персонал	346	356	10	356	0	356	0
Численост на извънщатния персонал	101	97	-4	100	0	100	0



Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите

ПУДООС - планираните средства са за заплати, осигуровки, издръжка, техника, оборудване и консумативи са необходими за текущата работа на персонала на ПУДООС.

ОП «Околна среда» - Приоритетна ос 4 на оперативна програма «Околна среда 2007-2013 г.» е насочена към осигуряване на необходимата подкрепа за управлението на програмата, нейното изпълнение, контрол, наблюдение и оценка, както и за мерки за публичност и рекламиране на програмата и за обмяна на опит. За постигане на целта на Приоритетна ос 4 на ОП «Околна среда 2007-2013 г.»: Ефективно управление на ОП «Околна среда 2007 – 2013 г.» с цел повишаване на капацитета за усвояване в рамките на програмата, в рамките на програмен период 2007-2013 г. са предвидени 90 923 842 лева (46 488 622 евро), от които 13 638 576 лева (6 973 293 евро) национално съ-финансиране от държавния бюджет.

По приоритета се финансира оценка на постъпили проекти и техния подбор, организация и провеждане на срещите на Комитета за наблюдение на оперативната програма, финансиране на необходимите човешки ресурси, ангажирани изключително с изпълнението на стриктно посочени задачи за управлението на ОПОС, извършване на одит и контрол на ОПОС, подготовка, организиране и провеждане на обучения за Управляващия орган, Междинното звено, дирекция "Вътрешен одит" и членовете и наблюдателите на Комитета за наблюдение, извършване на проучвания, подготовка на експертни доклади, статистически анализи, тестове и оценки, както и всички дейности, свързани с осигуряване на необходимата публичност и популяризиране на ОПОС.

Очакваният ефект от реализацията на приоритетна ос 4 е постигане на успешно усвояване на средствата от ЕС посредством подкрепа и укрепване на съществуващия капацитет в страната, както и засилване на съществуващия капацитет по отношение на структурите, включени в общата система за управление на оперативната програма и не на последно място на общините като основен бенефициент на програмата и на други бенефициенти, идентифицирани в рамките на приоритетни оси 1, 2 и 3 на ОПОС.



Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани параграфи на Министерство на околната среда и водите

№	Министерство на околната среда и водите	Бюджет 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2013 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2014 г.	Разлика к.7-к.5
		1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	39309	38890	-419	39988	1098	41474	1486
	Персонал	21920	25982	4062	26963	981	28449	1486
	Издръжка	14889	9673	-5216	9790	117	9790	0
	Капиталови разходи	2500	3235	735	3235	0	3235	0
		0	0	0	0	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	39309	38890	-419	39988	1098	41474	1486
	Персонал	21920	25982	4062	26963	981	28449	1486
	Издръжка	14889	9673	-5216	9790	117	9790	0
	Капиталови разходи	2500	3235	735	3235	0	3235	0
		0	0	0	0	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0	0	0	0	0	0	0
	Персонал	0	0	0	0	0	0	0
	Издръжка	0	0	0	0	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0	0	0	0	0
	От тях за: *	0	0	0	0	0	0	0
2.1	1.....	0	0	0	0	0	0	0
2.2	2.....	0	0	0	0	0	0	0
2.3	3.....	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>	0	0	0	0	0	0	0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	6000	6500	500	6000	-500	6000	0
	1 ПУДООС	6000	6000	0	6000	0	6000	0
	2.Международни проекти и програми	0	500	500	0	-500	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	628436	853890	225454	909322	55432	749704	-159618



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ПУДООС	49452	42852	-6600	41350	-1502	41350	0
2.Целева субсидия от ЦБ	1000	0	-1000	0	0	0	0
3.Екологични обекти предвидени за строителство - трансфер към ПУДООС	20000	20000	0	20000	0	20000	0
4.ПМС №209/2009 г.	30245	58692	28447	85091	26399	46779	-38312
5. Програма ИСПА	206075	100202	-105873	8777	-91425	1564	-7213
6. ОП "Околна среда"	304629	618960	314331	749104	130144	635011	-114093
7. Минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	10000	5000	-5000	5000	0	5000	0
8.ДИЗ	7035	8184	1149	0	-8184	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	634436	860390	225954	915322	54932	755704	-159618
					0		
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	45309	45390	81	45988	598	47474	1486
					0		
Общо разходи (I.+II.+III.):	673745	899280	225535	955310	56030	797178	-158132
Численост на щатния персонал	1869	1881	12	1881	0	1881	0
Численост на извънщатния персонал	152	150	-2	150	0	150	0



Съдържание :

1. Мисия.....	2
2. Организационно развитие и капацитет.....	3
3. Политика в областта на управление на водите.....	5
4. Политика в областта на управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите.....	22
5. Политика в областта на опазване на чистотата на атмосферния въздух.....	34
6. Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие.....	41
7. Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост.....	44
8. Политика за повишаване на екологичното съзнание и култура	55
9. Политика за предотвратяване и контрол на замърсяването и управление на химикалите.....	57
10. Политика в областта на управление на дейностите по изменение на климата.....	63
11. 12. Основни параметри на бюджета.....	68
13. Бюджетна прогноза по програма “Оценка, управление и опазване на водните ресурси на Р България “.....	76
14. Бюджетна прогноза по програма “Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недра и почвите”.....	94
15. Бюджетна прогноза по програма “Намаляване на вредните емисии в атмосферата и подобряване качеството на атмосферния въздух”.....	126
16. Бюджетна прогноза по програма “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”.....	134
17. Бюджетна прогноза по програма “ Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост”.....	146
18. Бюджетна прогноза по програма “ Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол”.....	169
19. Бюджетна прогноза по програма “ Оценка и управление на въздействието върху околната среда”.....	180
26. Бюджетна прогноза по програма “Управление на дейностите по изменение на климата“.....	195
30. Бюджетна прогноза по програма “Администрация“.....	204